Statistics Canada

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03713/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-68
ISBN 0-660-55627-8

1990-91 Estimates

Part III

Statistics Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 4
B. Use of 1988-89 Authorities 5

Section I

Program Overview

A. Highlights of Plans and Recent Performance
   1. Highlights of Plans for 1990-91 6
   2. Highlights of Recent Performance 7
B. Financial Summaries 8
C. Background
   1. Introduction 12
   2. Mandate 14
   3. Program Objectives 14
   4. Program Organization for Delivery 15
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 17
   2. Initiatives 18
E. Program Effectiveness 19

Section II

Analysis by Activity

A. International and Domestic Economic Statistics 22
B. Socio-Economic Statistics 30
C. Census and Social Statistics 35
D. Institution Statistics 42
E. Technical Infrastructure 49
F. Corporate Management Services 63

Section III

Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 67
   2. Personnel Requirements 68
   3. Transfer Payments 70
   4. Revenue 71
   5. Net Cost of Program 72
   6. Distribution of Capital Expenditures 73
B. Legislated Requirements 74
C. International Commitments 75
D. Regional Organization and Jurisdictions 76
E. National Statistics Council 77
F. Professional Advisory Committees 79
G. Program Evaluation 81

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Statistics Canada		
90	Operating expenditures	**251,119**	205,299
95	Capital expenditures	**8,685**	
(S)	Contributions to employee benefit plans	**28,687**	25,855
	Total Agency	**288,491**	231,154

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Statistics Canada	
90	Statistics Canada - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates and authority to spend revenue received during the year	**251,119,000**
95	Statistics Canada - Capital expenditures	**8,685,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates						1989-90 Main Estimates
		Budgetary				Total	
	* Authorized Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Less Revenue Credited to the Vote		
International and Domestic Economic Statistics	1,220	73,784				**73,784**	68,164
Socio-Economic Statistics	586	41,537				**41,537**	35,364
Census and Social Statistics	371	61,716	76		700	**61,092**	26,215
Institution Statistics	300	18,696				**18,696**	17,684
Technical Infrastructure	1,107	79,094			21,106	**57,988**	55,483
Corporate Management Services	444	26,774	8,609	11		**35,394**	28,244
	4,028	301,601	8,685	11	21,806	**288,491**	231,154
1989-90 Authorized person-years	4,103						

* See figure 37, page 69 for additional information on person years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Statistics Canada			
10	Program expenditures	196,904,000	197,369,360	**197,358,062**
(S)	Contributions to employee benefit plans	25,045,000	25,891,000	**25,891,000**
	Total Program - Budgetary	221,949,000	223,260,360	**223,249,062**

Section I
Program Overview

A. Highlights of Plans and Recent Performance

1. Highlights of Plans for 1990-91

The Agency's plans for 1990-91 and future years up to 1992-93 are to maintain the relevance and quality of statistical outputs and, to the extent possible in a context of continued budgetary reductions, to begin to fill current gaps in the information needed to support analysis and decision making for issues of strategic national interest.

Over the past 15 years, Statistics Canada has streamlined its operations and reduced its resource consumption while preserving the program effectiveness and relevance. This was realized through wide-ranging measures to increase productivity and vote-netted revenues. Accordingly, in 1990-91, the Agency will:

- continue the production of objective and quality statistical information;
- continue to achieve productivity gains and to facilitate, through innovative management practices, the redeployment and development of staff whose work is affected as a result of changes necessitated by person-year reductions, organizational changes, professional and technological development and the contracting out of certain program activities to the private sector; and
- initiate, with the very marginal resources it can reallocate, measures to address the more urgent data gaps. These measures will, in most cases, only permit the development of infrastructures or prototypes which could attract external financing sufficient to fund the full-scale production of the required data.

Highlights of Statistics Canada's Program for 1990-91 are:

- to put in place the procedures, logistical and support systems for the conduct of the 1991 Census including the collection of data for special populations and the conduct of an early enumeration of Northern populations (see page 37);
- to continue the implementation of the Business Survey Redesign and to further the development of the generalized processing systems which reduce the cost of implementing new surveys or modifying existing surveys (see pages 24 and 59);
- to successfully finalize the multi-year plan for the period from 1985-86 to 1990-91 to meet the Agency's commitments to reduce its strength by 486 person-years (see page 19);

- to realize further progress on the exchange of imports statistics between Canada and the U.S. in areas of data publication, the measurement of transactions and in the establishment of concordances to ensure comparability of respective statistics (see page 24);

- to realize further progress in the national health and education statistics programs through the enhancement of health indicators and the implementation of improvements to the content of education statistics (see page 44); and

- to do preliminary framework development in preparing to track the effects of the proposed new Goods and Services Tax on consumer prices (see page 25).

2. Highlights of Recent Performance

- in 1989-90 adjustments were made to the Business Register in order to increase its efficiency and improve data quality. The New Business Register was made operational in 1988-89 with the commencement of its use as an integrated frame for some business surveys. The register will provide for a better rationalization of business surveys and will improve the reliability of economic statistics (see page 25);

- in January 1989, both Canada and the United States began publishing data on trade between the two countries at the commodity level using each other's import statistics. A Memorandum of Understanding between Canada and the US was signed in 1987. The Memorandum provided for the use of respective import statistics in lieu of export statistics which, in 1988-89, led to the standardization of concepts and definitions for the statistics regarding merchandise trade between the two countries (see page 25);

- in May 1989, Statistics Canada implemented a survey of fruit and vegetable producers to collect information of Canadian Horticulture production in order to serve as a monitoring base in the context of the Free Trade Agreement with the US (see page 26);

- data from the Labour Market Activity Survey were released in 1989-90. These data provide for an enhanced understanding of the Canadian Labour Market and complement other statistical programs, which help to monitor and evaluate Employment and Immigration Canada's Job Strategy Program (see page 32);

- in March 1990, recommendations on the content of the 1991 Census of population were made to Cabinet following analysis of the National Census Test and of suggestions made by data users in the course of the most extensive consultation exercise ever undertaken in preparation for Canadian Census (see page 38); and

- the Canadian Center for Health Information was established in November 1989. This major development results from a collaborative Federal-Provincial/ Territorial effort (see page 45); and

- in September 1989, a Protocol of Understanding was signed by the Minister Responsible for Statistics Canada and the Council of Minister of Education of Canada, providing the basis for collaboration between Statistics Canada and provincial Departments of Education in the development of significant enhancements to education statistics in Canada (see page 45).

B. Financial Summaries

Figure 1: Financial Requirements for 1990-91

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91			Forecast 1989-90		
	Expenditures	Revenues Credited to Vote	Net Expenditures	Net Expenditures	Change	For Details See Page
International and Domestic Economic Statistics	73,784		**73,784**	70,126	3,658	22
Socio-Economic Statistics	41,537		**41,537**	36,426	5,111	30
Census and Social Statistics	61,792	700	**61,092**	26,178	34,914	35
Institution Statistics	18,696		**18,696**	17,765	931	42
Technical Infrastructure	79,094	21,106	**57,988**	54,516	3,472	49
Corporate Management Services	35,394		**35,394**	27,715	7,679	63
	310,297	21,806	**288,491**	232,726	55,765	
Person-years;* Controlled by TB			**4,028**	4,136	(108)	
Other			**418**	138	280	
			4,446	4,274	172	

* See figure 37, page 69 for additional information on person-years.

Explanation of Change: Financial requirements for 1990-91 are $55.8 million or 24.0% higher than the 1989-90 expenditure forecast. Significant changes are as follows:

	$000	P-Y
• Resources required for development and testing for the 1991 Censuses of Population and of Agriculture	31,184	280
• Funding for the biennial Family Expenditure Survey	2,357	12
• Funding to cover the costs of implementing the first collective agreement for enumerators	3,003	
• Terminiation of funding for the completed Harmonized Systems and Employment Equity projects	(2,248)	(49)
• Implementation of planned contracting out of work to the private sector as part of the Government's downsizing objective	(237)	(71)
• Additional Transfer to Revenue Canada for the coding of Standard Industrial Classifications	(67)	(5)
• Planned decrease in revenues resulting from the culmination of 1986 Census data dissemination	1,600	
• Transfer from the Public Service Commission for Language Training resourcing	186	
• Planned investments in capital required to prevent further erosion of the Agency's technical infrastructure caused by a prolonged period of budgetary restraint	5,965	
• Adjustments for price and collective bargaining increases and overtime	13,772	
• Resources for the collection of information on farm financial parameters to assess the impact of the Canada/US Trade Agreement on the Horticulture Industry.	250	5
Net Change	**55,765**	**172**

Explanation of 1989-90 Forecast: The 1989-90 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1989) is higher by $1.5 million than the 1989-90 Main Estimates level of $231 million as a result of the following program changes:

	$000	PY
• Additional resources provided through Supplementary Estimates (B) for:		
- the extension of funding for a period of one year to provide for the completion of the Harmonized System project, and	1,204	33
- the implementation of a program of statistics to assess the impact of adjustments required for the Horticulture Industry under the Canada/US Trade Agreement.	368	--
Net Change	1,572	33

Figure 2: Financial Results for 1988-89

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
International and Domestic Economic Statistics	64,991	68,714	(3,723)
Socio-Economic Statistics	35,413	35,638	(225)
Census and Social Statistics	26,683	25,165	1,518
Institution Statistics	15,970	16,702	(732)
Technical Infrastructure	80,159	73,456	6,703
Corporate Management Services	29,492	26,789	2,703
	252,708	246,464	6,244
Less: Revenues credited to the Vote	29,459	24,515	4,944
	223,249	221,949	1,300
Person-years;* Controlled by TB	4,228	4,225	3
Other	83	82	1
	4,311	4,307	4

* See figure 37, page 69 for additional information on person-years.

Explanation of Change:

The difference of $1.3 million between 1988-89 Actual Expenditures and Main Estimates comprises the following:

	$000	PY
Main Estimates 1988-89	221,949	4,225
Additional resources authorized by Treasury Board:		
- Increased funding for the International Statistical Institute Grant	2	
- Increased funding for the United Nations Economic Commission for Europe Grant	2	
- Increased Statutory payments re: Employee Benefit Plans (Statutory Increase)	846	
Additional salary resources:		
- Statutory increase approved through special Governor General Warrants	461	
Total resources provided	223,260	4,225
Resources utilized	223,249	4,229
Lapse / (overutilization)	11	(4)

C. Background

1. Introduction

Since its establishment by Parliament in 1918, the Program of Canada's national statistical Agency has evolved in response to societal needs for statistical information. Today, Statistics Canada provides information to governments at every level, to business, labour, academic and social institutions, to professional associations, the international statistical community and the general public. Statistics Canada's information profiles and measures both social and economic change in Canada. It thus presents a comprehensive picture of the national economy through statistics on manufacturing, agriculture, exports and imports, retail sales, services, prices, productivity changes, trade, transportation, employment and unemployment, and aggregate measures, such as gross domestic product. It also presents a comprehensive picture of social conditions through statistics on demography, health, education, justice, culture and household incomes and expenditures. This economic and social information is produced at the national and provincial levels and, in some cases, for major population centres and other sub-provincial or 'small' areas.

A key determinant of the Agency's cost-effectiveness is its technical infrastructure. Statistics Canada carries on research and development into statistical techniques and concepts and methods of data collection, as well as processing and dissemination to ensure that its statistical operations are efficient and effective. A high level of technical and professional expertise in informatics and information processing, data acquisition, collection, statistical methods, analytical studies and data dissemination is essential to the pursuit of these activities and to the Agency's long-term viability as a national statistical organization. Selected analytical studies, which present the implications of statistical data and which assist in the assessment of data relevance and quality, are carried out in the public interest.

Stakeholders: The operations and priorities of Statistics Canada must satisfy a very broad range of interests -- respondents, specific clients, data users, the general public and those responsible for providing direction and advice. The Agency's "stakeholders" include:

- **Government:** Policy and program decisions of Cabinet lead to new demands for statistical information while budgetary and administrative decisions of government affect the Agency's capacity to respond to demands. The Minister responsible for Statistics Canada represents the Agency in Parliament and Cabinet, provides general guidance to the Chief Statistician, and his/her approval is requested for all new surveys and substantive program revisions.

- **Federal Departments and Agencies:** Most departments of government are major users of Statistics Canada data and several are also important suppliers of administrative data to the Agency.

- **Provincial and Territorial Governments:** Provincial and territorial governments, like the federal government, are heavily dependent on Statistics Canada data over the entire range of subjects covered by the Agency; they are also major suppliers of data on health, education and justice.

  Meetings of the Federal-Provincial Consultative Council on Statistical Policy are held regularly to facilitate effective, co-operative working relations between Statistics Canada and its provincial and territorial counterparts. The 14 sub-committees of the Council, covering sectors such as agriculture, business, labour, transportation, energy and social statistics, review information requirements, concepts and outputs to ensure the continued relevance of all programs and, through data-sharing, the avoidance of program duplication.

- **Business and Labour Unions:** Businesses and labour unions are important users of the Agency's information and the burden of surveys on the business community is an important factor in program design.

- **Advisory Bodies:** The National Statistics Council, which was established by the government in 1986, and a series of formal advisory committees covering such major subject areas as national accounts, prices, culture, vital statistics, education, health and labour, provide advice to Statistics Canada on policy issues, program priorities and technical considerations (see Section III for details on members of the Council and chairpersons of Committees).

- **Academic Sector:** For both research and pedagogical purposes, the academic sector is an important user of Statistics Canada data and is also a prime source of consultancy for the Agency.

- **Public and Media:** Largely through the media, Statistics Canada's basic information on Canadian society is communicated to the public -- economic growth, employment, inflation, balance of payments, population, family income, health, education, justice and a host of other subjects.

- **Foreign and International Bodies:** Statistics Canada maintains extensive contacts with international scientific and intergovernmental organizations, to share professional expertise and to promote common concepts, standards and practices. Canada's membership in international organizations, such as the United Nations and the Organization for Economic Co-operation and Development requires that the Program's outputs meet international standards so as to ensure the continuing comparability of Canadian data on social and economic phenomena with those of other countries.

- **Other Client Groups:** There are many other users of Statistics Canada's data whose interests have to be borne in mind, e.g., regional and local governments, public libraries, professional associations, research institutes and lobby groups.

Statistics Canada makes its information available through media releases, publications, electronic dissemination and in response to direct inquiries. In addition, specialized products and services are provided on a cost-recovery basis, including advice on the design and implementation of information-gathering projects for federal departments and agencies.

The Agency works with its federal and provincial partners to minimize duplication and maintain statistical standards and classifications. It also fulfils a number of commitments as a member of the international statistical community (see Section III, Supplementary Information, (page 75).

2. Mandate

Statistics Canada's mandate derives primarily from the Statistics Act. The Act requires the Agency, under the direction of the Minister, to collect, compile, analyse and publish statistical information on the economic, social and general conditions of the country and its citizens. Statistics Canada is also mandated to provide professional coordination and leadership for the country's statistical system. Other federal legislation also requires Statistics Canada to produce data; for example, the Corporations and Labour Unions Returns Act, the Official Languages Act, the Electoral Boundaries Readjustment Act, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements Act (1977), the Unemployment Insurance Act and the Western Grain Stabilization Act. (See Section III, Supplementary Information, page 74 for a list of all Acts which require Statistics Canada to collect or provide specific information).

3. Program Objectives

The objectives of Statistics Canada are:

- to provide statistical information and analysis on the economic and social structure and functioning of Canadian society as a basis for the development, operation and evaluation of public policies and programs, for public and private decision-making, and for the general benefit of all Canadians; and

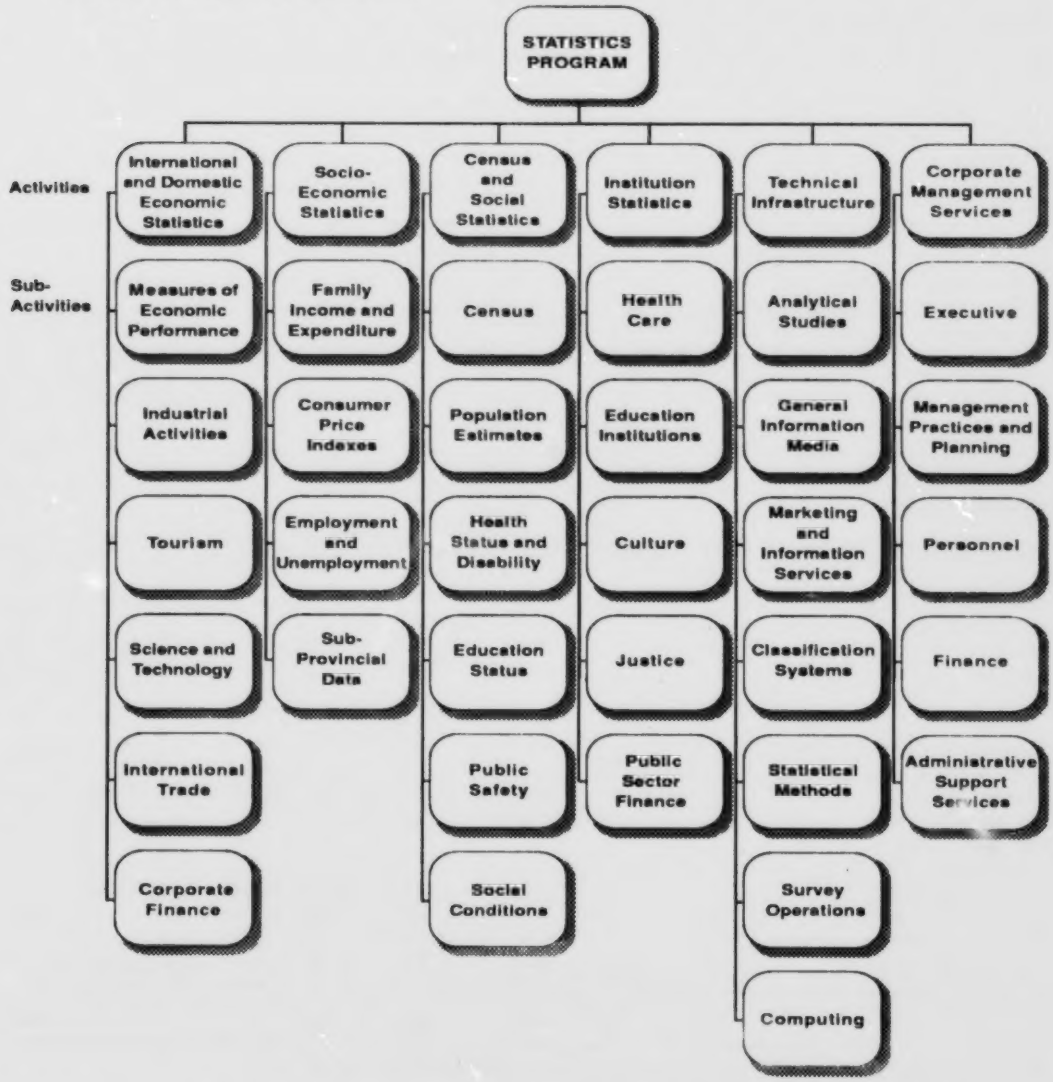
- to promote the quality, coherence and international comparability of Canada's statistical system through collaboration with other federal departments and agencies, with the provinces and territories, and in accordance with sound scientific standards and practices.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: As shown in Figure 3, Statistics Canada's Program comprises six Activities which reflect what the Agency is doing and how it is working to meet its stated objectives.

The first four Activities involve the planning, development and implementation of statistical information resulting in the Agency's output. The Technical Infrastructure Activity provides the centralized services and technical leadership essential to all statistical activities, including survey methodology, questionnaire design, classification systems, data collection and informatics. It also provides special statistical products and services on a cost-recovery basis, research and analysis, and marketing and information services. The Corporate Management Services Activity provides departmental management, planning, finance, personnel, program evaluation and internal audit services.

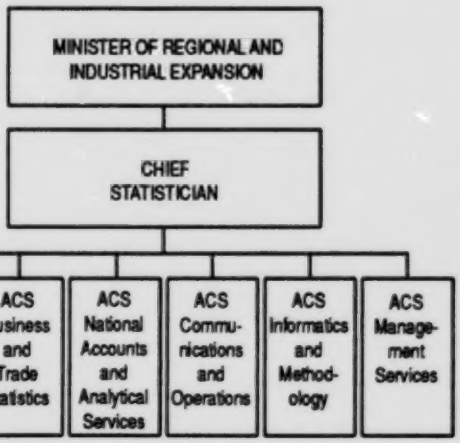
Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: The Minister of Regional Industrial Expansion is the Minister responsible to Parliament for Statistics Canada. The Agency is headed by the Chief Statistician of Canada who is supported by six Assistant Chief Statisticians (ACS) of which three are responsible for program areas and three for technical and management operations.

The following figure displays the relationships between the six activities of Statistics Canada's Program and the Agency's organization structure. It also provides a breakdown of 1990-91 resources by organization and activity.

Figure 4: 1990-91 Resources by Organization and Activity



Activity		ACS Social, Institutions and Labour Statistics	ACS Business and Trade Statistics	ACS National Accounts and Analytical Services	ACS Communications and Operations	ACS Informatics and Methodology	ACS Management Services	Total	Vote Netted Revenues	Activity Totals	
								$000	$000	$000	P-Y
International and Domestic Economic Statistics	$	781	38,732	12,336	12,933	8,624	378	73,784		73,784	
	P-Y	11	726	208	199	102	--				1,246
Socio-economic Statistics	$	10,781	2,966	--	20,877	6,848	65	41,537		41,537	
	P-Y	214	62	--	210	100	--				586
Census and Social Statistics	$	35,845	10	--	3,642	22,090	205	61,792	700	61,092	
	P-Y	378	--	--	89	294	1				762
Institution Statistics	$	13,998	--	--	2,685	1,936	77	18,696		18,696	
	P-Y	220	--	--	60	20	--				300
Technical Infrastructure	$	116	--	3,823	31,508	29,668	13,979	79,094	21,106	57,988	
	P-Y	2	--	53	421	429	202				1,107
Corporate Management Services	$	--	--	144	5,658	4,121	25,471	35,394		35,394	
	P-Y	--	--	1	143	11	290				445
Program Totals	$000	61,521	41,708	16,303	77,303	73,287	40,175	310,297	21,806	288,491	
	P-Y	825	788	262	1,122	956	493				4,446

All ACS's positions are included in the Corporate Management Services Activity.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Additional Information Requirements: To maintain the relevance of the Statistics Program, the Agency must be sensitive to the constantly changing information needs of Canadians and various public and private institutions. Information about emerging information needs is gathered as part of the ongoing process of maintaining program effectiveness.

Current requirements for additional information stem from high priority needs of governments in support of policy development and analysis in the following areas:

- factors affecting the competitiveness of Canadian industries (data are needed on the diffusion of high technology in different industries and their impact on employment and output, on wage rates, on the productivity of our service industries which represent the fastest growing sector of the economy);
- the functioning of the social transfer system (data are needed on the combined impact of such programs as the income tax system, Unemployment Insurance, Old Age Security, General Income Supplement, Family Allowance, Canada Pension Plan / Québec Pension Plan, Canada Assistance Program, and on the prevalence and impact of long-term poverty);
- the functioning of the health care system and the main determinants of the health status of Canadians on the one hand, and health care costs on the other;
- the functioning of the education system including the impact of academic and continuing education on individuals' performance in the labour market;
- issues related to the aging of Canada's population (data are needed on the lifetime accumulation of pension rights of those currently working so as to be able to assess their future pension entitlements; also on Canada's ability to absorb different levels of immigration and/or different compositions of immigrant populations);
- structural adjustments arising out of the Free Trade Agreement (data are needed linking changes in international trade to changes in domestic production by industry and region); and
- a number of other information needs ranging from regional economic disparities, issues of labour market adjustment, monitoring Canada's performance in coping with environmental issues, the functioning of our adult courts, the evolution of the small business sector, including tourism, and child care.

The Information Era: Technological developments have facilitated new approaches to data collection and processing as well as the creation of new dissemination techniques. The increased use of mini- and micro-computers and an enhanced computing capacity affecting all operational aspects of the Program are major factors in achieving cost-savings and efficiencies. Informatics has also changed the operating environment for Statistics Canada. Clients, through their own use of computers, are able to digest large amounts of detailed data, and the micro-computer revolution both enlarges their numbers and poses a need to rethink the current mix of output media. Additional changes brought about by informatics include the alignment of data collection from businesses with their computerized bookkeeping practices, and co-ordination with governments to enhance the usefulness and compatibility of administrative files.

2. Initiatives

The Agency is still in the process of adjusting its programs and operating practices to a series of major budget reductions and increases in vote-netted revenue targets. Also, two major projects, the completion of the Business Survey Redesign and the conduct of the 1991 Census, will be prominent activities in the near future. Therefore, no other new initiatives of the same magnitude are planned for 1990-91, although a number of improvements will be made to existing programs. These improvements are listed under the relevant Activity in Section II.

a) Continuing Initiatives

Business Survey Redesign Project: This major project was initiated in 1985-86 and the new Business Register which was made operational in 1988-89 will enable the Agency to rationalize better its businesses surveys while improving the reliability of economic statistics. This initiative has now been integrated into the ongoing operations of the Technical Infrastructure Activity and the gradual implementation of the redesign of business surveys will result in overall enhancements in the quality of economic statistics. In 1989-90, the operations of seven surveys have been redesigned and put on stream. The redesign has also resulted in permanent savings of 35 person-years starting in 1988-89.

Employment Equity: Several projects, sponsored by Employment and Immigration Canada, were undertaken to ensure that the statistics supporting the Employment Equity Act are widely accepted and fully credible to the parties concerned. In 1989-90, Statistics Canada continued to make progress in providing key stakeholders with the data and information necessary to devise, administer and evaluate employment equity programs in Canada. In total this project required $1.5 million and 16 person-years in 1989-90.

Service Industries: Following preliminary work in 1988-89 on accounting services, a pilot survey of larger accounting firms was initiated in 1989-90. The results will be combined with data from administrative sources in 1990-91 to produce the first Statistics Canada report on the full Accounting industry. Furthermore, development work is continuing on the Management Consulting industry, with a pilot survey planned for 1990-91. These developmental activities required 4 person-years and $25 thousand in 1989-90.

b) Completed Initiatives

Small Business: The Small Business Statistics Program started in 1986-87. This program aimed at providing new statistics on small business and received financial support from all provinces/territories and DRIE for the period 1986-87 to 1988-89. In 1989-90 a new agreement was signed with sponsors, (DRIE was replaced by Industry, Science and Technology Canada.) The new agreement assures the availability of these statistics for 1989-90 to 1992-93. This project costing $750K per year is funded through cost recovery. As such, this initiative has now been integrated to the International and Domestic Economic Statistics Activity and will be reported on in this section of future Expenditure Plans.

Downsizing and Increased Revenues: The Agency had established a multi-year plan, finishing in 1990-91, to achieve a 486 person-year reduction through productivity gains and contracting out and to realize $44 million in additional vote-netted revenues. The person-year savings and the revenue targets have been achieved. Moreover, the higher revenue levels have now become imbedded in the Agency's reference levels and have in effect become permanent.

E. Program Effectiveness

The effectiveness of the Statistics Program depends on the relevance and utility of its products to its various users. To ensure quality and relevance of statistical outputs, the Agency relies on its independent and formal Program Evaluation studies, maintains regular contact with the "stakeholders" and uses its formal management and planning processes to integrate their input and to establish program priorities that provide the best possible balance in responding to the various demands made of the Agency. Other measures of program effectiveness include: the quality of relations with and the level of burden imposed on respondents, the timeliness of the data outputs and independent reviews of the Agency's activities.

Program Evaluations: The Program Evaluation Division has continued to develop and apply its established methodology, with the goal of completing the first cycle of evaluation of the bureau's statistical programs by the end of fiscal year 1990-91. This methodology meets the requirements of both Statistics Canada and the Central Agencies. It calls for evaluations to be carried out by independent external experts under contract, and for the examination of the potential for privatization or contracting out of all programs evaluated.

Program Evaluation of the following have been, or are scheduled to be, completed in 1989-90:

- Input/Output Statistics
- Small Area and Administrative Data
- Industry Measures
- Health Statistics
- Labour Statistics
- Social Conditions
- Culture Statistics
- National Wealth, Capital Expenditure, and Capital & Current Investment Statistics, and
  Small Business Statistics

In addition, the following four studies were completed in 1988-89 but findings were not reported in the last Part III:

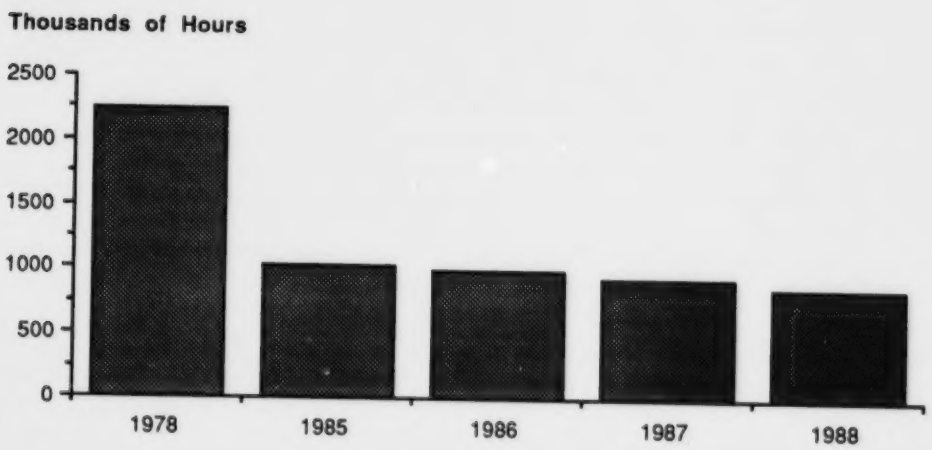
- Agriculture Statistics (see page 27)
- Corporations and Labour Unions Returns Act (see page 27)
- Demographic Statistics (see page 39)
- Justice Statistics (see page 46)

The findings of evaluations completed in 1989-90 are summarized in the relevant Analysis by Activity section of this Expenditure Plan. The program evaluations completed too late in the 1989-90 for inclusion in this Plan will be reported on in the 1990-91 plan.

Respondent Relations and Response Burden: In 1988, Statistics Canada succeeded in reducing the reporting burden on all businesses by seven percent. This is in addition to the fifty nine percent reduction achieved between 1978 and 1987. The factors accounting for the reduction are the same as in previous years: greater use of administrative records, simplification of questionnaires, and generally more efficient samples. Also, as of 1988, businesses with less than $250,000 gross business income will not be required to provide annual financial data. The agency has established toll-free contact lines in Toronto, Halifax, Montreal, Winnipeg, Edmonton, and Vancouver, which allow businesses to respond to surveys by telephone or through provision of computer print-outs, and is implementing a system that will allow it to ensure that very small businesses are not included in more than one survey at a time. In the view of the Committee on Paperwork Reduction reporting to the Minister of State for Small Business and Tourism, Statistics Canada is 'in the vanguard of paperwork reduction.'

In view of the importance attached by Statistics Canada to the reduction of response burden a formal indicator of response burden is calculated and released every year. This annual indicator is expressed in burden hours by multiplying the average time needed to complete a questionnaire by the frequency of the survey and the number of respondents.

Figure 5: Burden on Business Respondents



The response burden hours are calculated by multiplying the average time needed to complete a survey by the frequency of the survey and the number of respondents.

Timeliness of Data: The effectiveness of the Agency's statistical information products depends in large measure upon the timeliness with which they are made available to the public and to various specialized users. Statistics Canada maintains a pre-established schedule of data releases for its major statistical series. This schedule has been met for 70% of the major releases in 1988-89. A similar or better record is projected for 1989-90. Additional information on the timeliness of selected outputs for each Activity can be found in Section II.

Section II
Analysis by Activity

A. International and Domestic Economic Statistics

Objective

To provide statistical information and analysis on the international and domestic components of Canadian economic performance, to serve as a basis for the development and analysis of public and private economic policies, programs and decision-making.

To co-ordinate data collection and aggregation activities with other federal departments and with provinces and territories to minimize response burden on the business community.

Description

Measures of Economic Performance: This sub-activity provides an integrated system of information on, and analysis of, Canada's economic activities, both domestic and international. Statistics, reflecting millions of economic transactions in all sectors, are grouped into aggregate measures, referred to as the System of National Accounts. The system makes it possible to measure both the current performance and the structural make-up of the Canadian economy by type of economic transaction and by sector. Well-known economic measures and tables produced by the system include gross domestic product, gross national product, balance of international payments, financial flows, input/output tables and productivity measures. Most of these measures are integrated in The Canadian Economic Observer, a monthly summary of economic conditions.

Industrial Activities: This sub-activity provides information about the activities of the primary, secondary and service sectors of the Canadian economy. The information provided includes measures of the flows and stocks of fixed capital assets employed in the economy, the degree of capacity utilization, estimates of the annual capital expenditure plans of businesses and governments, and measures of price changes for industrial goods, capital expenditures and construction. The primary, secondary and service sectors represent more than 750,000 business units covered by some 100 different surveys. The information is based on data from Statistics Canada surveys, supplemented by extensive use of external administrative sources.

Tourism: This sub-activity provides information on the travel, tourism and recreation industries and on the volume and financial implications of international travel to and from Canada.

Science and Technology: This sub-activity provides statistical information required to make science and technology policy in Canada. It supplies information on the financial and human resources devoted to research and development (R&D) activities; the sources of funding for those activities; the availability of scientists and engineers for R&D activities; the implementation of new technology and federal government science activities; and the effectiveness of R&D activities using international comparisons as a standard.

International Trade: This sub-activity provides statistical information and analysis of the value, volume and price of Canada's merchandise exports and imports by commodity and by partner country. Data are obtained from Revenue Canada's Customs and Excise records and are based on about one million transactions each month.

Corporate Finance: This sub-activity provides statistics and analysis on the financial performance and taxation of the corporate sector of the Canadian economy and also provides statistics used in the preparation of the gross domestic product, input-output and financial flow estimates. These statistics relate to more than half a million industrial and financial corporations. This sub-activity includes the administration of the Corporations and Labour Unions Returns Act (CALURA), which provides information on the extent of foreign control of the Canadian economy and of the association of Canadians with international labour unions.

Resource Summaries

The International and Domestic Economic Statistics Activity accounts for approximately 26% of the total program expenditures and 28% of total person-years for 1990-91.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Measures of Economic Performance	13,495	220	12,797	220	11,586	207
Industrial Activities	41,286	658	39,313	694	36,631	665
Tourism	1,727	32	1,635	32	1,682	32
Science and Technology	969	17	918	17	856	18
International Trade	9,287	180	8,832	180	8,085	176
Corporate Finance	7,020	139	6,631	139	6,151	133
	73,784	1,246	70,126	1,282	64,991	1,231

Operating costs account for 100% of the total Activity expenditures.

Figure 7: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Measures of Economic Performance	11,586	207	12,596	224	(1,010)	(17)
Industrial Activities	36,631	665	37,359	673	(728)	(8)
Tourism	1,682	32	1,545	33	137	(1)
Science and Technology	856	18	912	16	(56)	2
International Trade	8,085	176	9,251	211	(1,166)	(35)
Corporate Finance	6,151	133	7,051	143	(900)	(10)
	64,991	1,231	68,714	1,300	(3,723)	(69)

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were $3.7 million or 5.4% lower than Main Estimates. Resources from this Planning Element were redeployed to the Classification Systems sub-activity for the reconciliation and clean-up of the ongoing processing of the new Monthly Wholesale/Retail Trade Survey. In addition, resources were made available through contracting out the filing and retrieving of International Trade documentation and the coding and subsequent verification of commodity classifications.

Performance Information and Resource Justification

The following improvements will be made in 1990-91:

- implementation of the Business Survey Redesign will continue with the annual surveys of production being redesigned to use the new Business Register for their mailing lists;

- further progress will be made on the exchange of imports statistics between Canada and the U.S. In particular:

  - a common revision policy applied by both the U.S. and Canada resulting in the same data being published monthly and on the same revisions being applied to prior months

  - a better measurement of transactions involving Foreign Trade Zones and bonded warehouses

  - the establishment of official concordances between the most detailed U.S. and Canadian commodity classifications;

- reconciliation of North American with European Communities trade statistics involving:

  - work towards publishing a first set of reconciled totals

  - sources of data for post-1992 Europe will be identified to permit the compilation of import data on a country of origin basis; and

- developing a new index of consumer prices net of indirect taxes which will assist in understanding the effect of the expected new Goods and Services Tax (GST).

Significant accomplishments realized during 1989-90 were:

- adjustments were made to the new Business Register to make it more efficient and to improve the quality of the data; the operations of the new Monthly Wholesale and Retail Trade surveys were linked to the new Register on a formal basis and revised estimates of trade activities, based on the new register were published;

- effective July 1989 in the U.S. and October 1989 in Canada, new Customs directives were introduced to accommodate the statistical requirements identified by Statistics Canada and the U.S. Bureau of the Census as part of replacing each country's export statistics with the counterpart import statistics; as of January 1990 both countries eliminated the major discrepancies between the two series and published identical trade data at commodity level; the quality and the coverage of international trade statistics on a Customs basis were thus improved;

- a reconciliation program was started with the participation of the U.S. Bureau of the Census, Canada Customs and the European Communities to identify the reasons for trade data discrepancies among these countries. The discrepancies constitute an impediment to successful trade negotiations. A first meeting took place in April followed by an exchange of documents on sources, standards, and methods; a preliminary list of causes of divergence was drawn up and subsequent meetings were held to discuss these findings;

- starting in 1989-90, Preliminary Estimates of Provincial Economic Accounts were released about four months after the reference period; this resulted in a vast improvement over the earlier release pattern of a more complete version available about thirteen months after the reference period.

- in the first quarter release of 1989, Summary Financial Statistics were released at the same time as the Income and Expenditure Accounts and Balance of International Payments. This has enhanced the usefulness of the information on financial flows as well as the analytical potential of the System of National Accounts.

- a Memorandum of Understanding was signed with Transport Canada and the National Transportation Agency to establish the nature of special statistical work to be carried out for these agencies in the next four years, making long-term planning for all parties easier.

- In 1989, Statistics Canada surveyed a sample of manufacturing establishments in order to measure their use of advanced technologies. The survey was financed by Industry, Science and Technology Canada. A similar survey of the Service Industries also conducted in 1989, collected information on the use of computer-based technologies. This initiative was jointly financed by Industry, Science and Technology Canada, Communications Canada, and Employment and Immigration Canada. The results of both surveys were released in the fall of 1989.

- Canada and Agriculture Canada jointly undertook a project aimed at improving financial information on Canadian farms and farmers. The project, conducted on a full cost recovery basis, detailed information on income and expenditures by farm type and region, farm performance measures, the contribution of off-farm income to farmers' total incomes, capital investment in the sector and farm indebtedness. Results of the project are promising and the two Departments are exploring permanent funding mechanisms for the project.

- In the Canada/U.S. Free Trade Agreement there is a provision to provide protection of Canadian Horticulture producers from low prices brought about by U.S. imports. To implement this provision, Statistics Canada was asked to implement an annual survey of fruit and vegetable producers to collect information on the area planted for 40 specific crops. The results of the first survey were released in July 1989.

Quality of Service: The quality of service provided by this Activity can be assessed by:

- the relevance, reliability and accuracy of the data used to produce the statistical products. These aspects are reviewed on a cyclical basis as part of Program Evaluation (see page 19);

- the frequency of the statistical products; and

- the timeliness of their availability following collection of the data.

Program Evaluation

In 1988-89 the following Program Evaluations were performed in the Sub-Activities:

- **Agriculture Statistics (Industrial Activites)** The evaluation of the Agriculture Statistics program addressed issues on the role of the Agriculture Division; farm financial data; data dissemination (including electronic data and hard copy publications); and cost recovery. The evaluation found that the program was generally well received by the user community. It was recommended that the Division should reassert its leadership role within the Canadian agricultural data system as a basis for improving the overall effectiveness and efficiency of the system. Regarding the issue of farm financial data, program management agreed to work closely with Agriculture Canada in meeting needs in this area. The remaining issues, concerning data dissemination and cost recovery are relevant to all programs and will be addressed at the Agency level.

- **Corporations and Labour Unions Returns Act (Corporate Finance)** The program has already made significant changes in response to concerns mentioned in the report on the first phase of the evaluation, and the Evaluation Report commented that the program's reports are more timely, readable and sharply focussed. Detailed recommendations on explaining concepts, cross-referencing to Balance of Payments publication tables, and planning towards a joint publication with Balance of Payments Division on foreign ownership, investment and control were accepted. A recommendation on providing new country groupings of foreign control information was accepted in principle, and descriptions of the available unpublished material will be improved and made more prominent. A recommendation to investigate the needs for, and feasibility of producing, technology transfer indicators will be pursued as resources become available. Concerning Labour Unions information, the recommendation on documenting the precise differences between the program's and Labour Canada's union membership statistics was accepted and the program will do further research on the expenditures of international unions on behalf of their Canadian members. If acceptable estimates can be developed, they will be published: otherwise a stronger and more prominent warning against certain comparisons of expenditures by Canadian and International Unions will be considered.

Figure 8 provides a table illustrating the frequency and timeliness of major outputs.

Figure 8: Major Subject Areas, Selected Outputs, Level of Service

Major Subject Areas and Selected Outputs	Level of Service	
	Frequency	Timeliness Targets *
Measures of Economic Performance		
Gross Domestic Product	Quarterly	60 days
Balance of international payments	Quarterly	60 days
Real Domestic Product	Monthly	60 days
Industrial Activities		
Field crop reports (8 reports)	Seasonal	21 days
Census of Agriculture (initial results)	5 years	12 months
Livestock inventories	Quarterly	30 days
" "	Semi-Annual	60 days
Census of Manufactures	Annual	
- First Bulletin		180 days
- Last Bulletin		550 days
Monthly survey of manufacturing industries	Monthly	50 days
Housing starts	Monthly	35 days
Retail trade	Monthly	50 days
New motor vehicle sales	Monthly	40 days
Industrial product price index	Monthly	30 days
New housing price index	Monthly	45 days
Tourism		
Travel between Canada and other countries	Monthly	42 days
International travel account	Quarterly	54 days
Science and Technology		
Industrial R&D expenditures	Annual	18 months
Federal government R&D expenditures	Annual	2 months
International Trade		
Preliminary statement of Canadian international trade	Monthly	40 days
Corporate Finance		
Industrial corporations: financial statistics	Quarterly	60 days
Financial institutions: financial statistics	Quarterly	75 days
Corporations and Labour Unions Returns Act:		
- Corporations	Annual	24 months
- Labour Unions	Annual	24 months

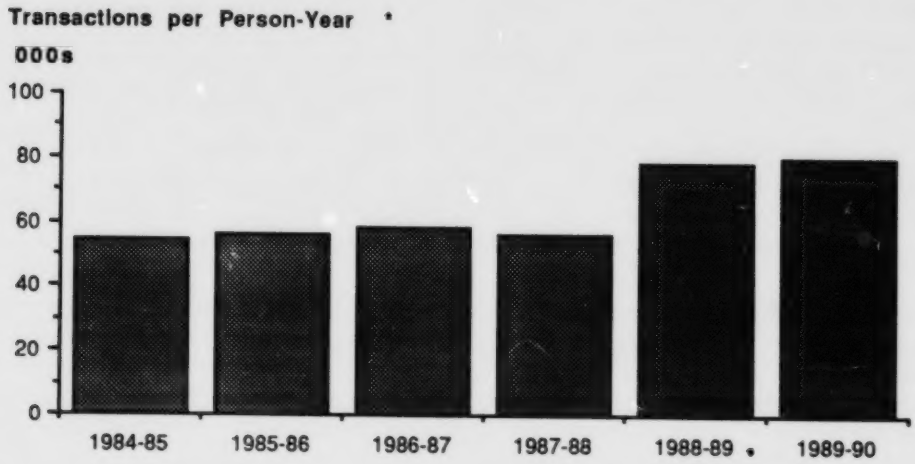
* Timeliness targets indicate the number of days elapsed between the last day of the reference period and the day on which the data are released to the public.

Data were released on or ahead of target with the following exceptions:

- target dates for the *Census of Manufactures* have been exceeded due to redesign of processing systems in response to the elimination of commodities;
- the *Financial Institutions Financial Statistics* for the first quarter were delayed due to the redesign of the survey.

Volume of Work for International Trade Sub-Activity: The introduction on January 1, 1988 of the Harmonized System (HS) has had a major impact on the number of transactions processed yearly in the International Trade sub-activity. Volume of work processed comprises Customs and Excise Imports and Exports transactions subject to such functions as registration, sorting, batching formation, data interpretation, coding, capture and verification, analysis and dissemination.

Figure 9: International Trade - Transactions per Person-Year



Production remained high in 1989-90 as changes were kept to a minimum pending the contribution of the exchange of import statistics with the US starting with the reference period of January 1990.

* Treasury Board controlled person-years

B. Socio-Economic Statistics

Objective

To provide statistical information and analysis, relating to economic phenomena commonly perceived as having a major impact on conditions of individuals and families, in order to assess the impact of changing economic circumstances on the people of Canada.

To co-ordinate statistical activities on socio-economic issues with other federal departments and agencies and with the provinces and territories.

Description

Family Income and Expenditure: This sub-activity provides statistical information on income and expenditure levels and patterns for families, households and individuals in Canada, including estimates and descriptions of the low-income population. It also supplies statistical weights for the Consumer Price Index and provides a base for assessing the impact of alternative taxation and expenditure policies. Statistics are derived from a number of sample surveys whose respondent populations vary in size from 7,000 to 32,000 households.

Consumer Price Indexes: This sub-activity measures changes in retail prices. The CPI covers 400 goods and services sampled in retail establishments throughout the country, with approximately 1,400,000 price quotes handled per year.

Employment and Unemployment: This sub-activity provides statistical information about various aspects of the labour market, including employment, unemployment, labour income, pension plans, work injuries and the unemployment insurance program. Statistics are based primarily on the results of monthly sample surveys of households (48,000) and businesses (70,000), and on the administrative records of the Canada Employment and Immigration Commission.

Sub-Provincial Data: This sub-activity provides statistical measures and products for sub-provincial areas, such as counties, federal electoral districts and municipalities. Much of the social, economic and environmental data for the sub-provincial level is drawn from censuses, surveys and administrative records. The development of administrative data sources reduces respondent burden for individuals and businesses and saves the costs associated with obtaining this information through surveys.

Resource Summaries

The Socio-Economic Statistics Activity accounts for approximately 14% of the total program expenditures and 13% of total person-years for 1990-91.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Family Income and Expenditure	7,528	89	4,657	77	3,541	63
Consumer Price Indexes	6,021	105	5,644	105	5,648	107
Employment and Unemployment	25,129	352	23,394	358	24,058	369
Sub-Provincial Data	2,859	40	2,731	40	2,166	35
	41,537	586	36,426	580	35,413	574

Operating costs account for 100% of the total Activity expenditures.

Figure 11 : 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Family Income and Expenditure	3,541	63	5,512	92	(1,971)	(29)
Consumer Price Indexes	5,648	107	5,939	116	(291)	(9)
Employment and Unemployment	24,058	369	21,454	344	2,604	25
Sub-Provincial Data	2,166	35	2,733	42	(567)	(7)
	35,413	574	35,638	594	(225)	(20)

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were $0.2 million or 0.6% lower than Main Estimates. A realignment of resources was implemented from the Family Income and Expenditure sub-activity to the Employment and Unemployment sub-activity to facilitate the management of a newly introduced, consolidated labour and income analysis program. Also, increased workload for data capture activities was required for the Survey of Employee Payroll and Hours.

Performance Information and Resource Justification

In 1990-91 the following improvement will be made:

- the monthly samples of the Labour Force Survey is expected to be increased by 16,000 households to 64,000 households. The sample increase is sponsored by Employment and Immigration Canada in order to provide better estimates of employment and unemployment for the economic regions used in the administration of the Unemployment Insurance Act.

Significant accomplishments realized during 1989-90 were:

- after the completion of a successful test in April 1989, a national assessment of the literacy skills of Canadians was conducted in October 1989. This assessment will provide important data for promoting literacy initiatives during the International Literacy Year;

- the major new quarterly publication *Perspectives on Labour and Income* was very successfully launched. The market research results are very positive and initial sales are impressive;

- data from Canada's first large scale longitudinal household survey of labour market participation, the Labour Market Activities Survey, were released. It is expected that these data will have a significant impact on understanding of the functioning of the Canadian labour market, including a first view of the dynamics of unemployment;

- in January 1990, Statistics Canada began collecting data for the Ontario Health Survey on behalf of the Ontario Ministry of Health. It is hoped that this survey will serve as the model for a national health status survey, which Canada has been without since the cancellation of the Canada Health Survey in 1978;

- data from the National Child Care Survey, conducted in September 1988, were released to the National Daycare Research Network for evaluation; and

- the collection of inter-censal statistics on the four employment equity designated groups (women, aboriginal people, visible minorities and disabled) was undertaken using the Labour Market Activity Survey. As well, a series of semi-customized data profiles was produced and widely disseminated and several analytical, data quality and survey methods studies were produced.

Quality of Service: The quality of service provided by this Activity can be assessed by:

- the relevance, reliability and accuracy of the data used to produce the statistical products. These aspects are reviewed on a cyclical basis as part of Program Evaluation (see page 19);
- the frequency of the statistical products; and
- the timeliness of their availability following collection of the data.

A table of major subject areas and selected outputs of this Activity is displayed in Figure 12. All of the targets have been met.

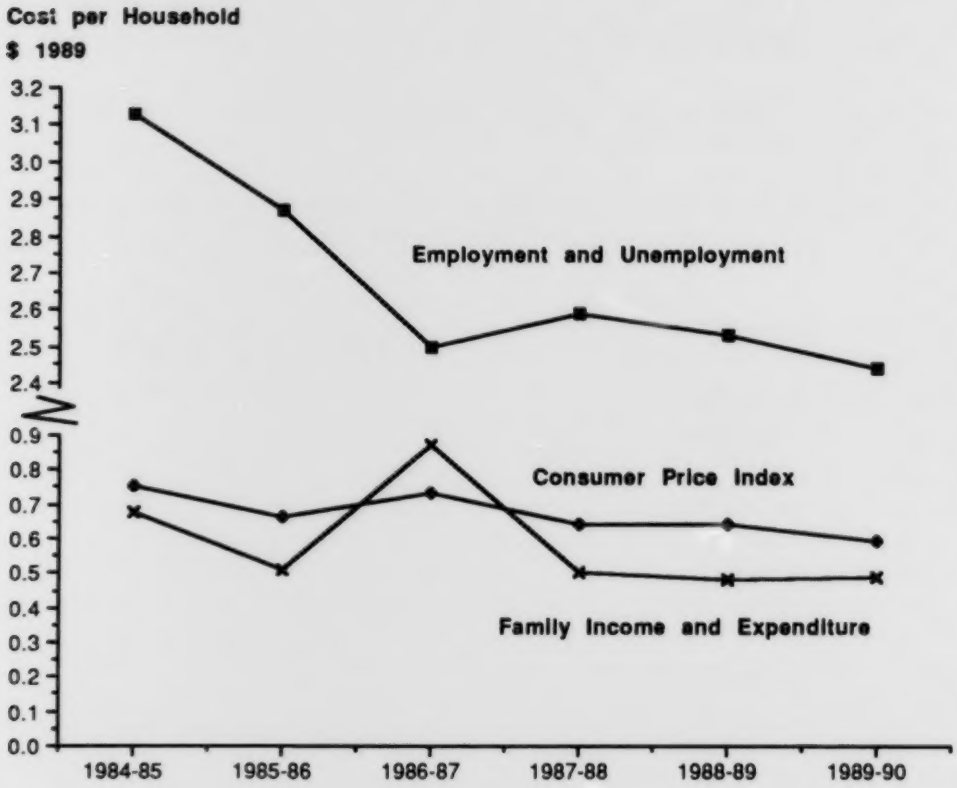
Figure 12: Major Subject Areas, Selected Outputs, Level of Service

Major Subject Areas and Selected Outputs	Level of Service	
	Frequency	Timeliness Targets *
Family Income and Expenditure		
Income distribution by size in Canada	Annual	11 months
Household facilities and equipment	Annual	6 months
Family expenditure in Canada	Biennial	15 months
Consumer Price Indexes		
The Consumer Price Index	Monthly	18 days
Employment and Unemployment		
Labour Force Survey	Monthly	14 days
Employment, earnings and hours	Monthly	60 days
Estimates of labour income	Monthly	65-70 days
Unemployment insurance statistics	Monthly	60 days
Pension plans in Canada	Biennial	18 months
Sub-Provincial Data		
Migration of individuals	Annual	13-15 months
Demographic and income statistics for postal areas	Annual	11 months

* Timeliness targets indicate the number of days elapsed between the last day of the reference period and the day on which the data are released to the public.

Sub-Activity Expenditure Patterns : The following figure displays the cost per Canadian household of providing statistical information on the labour market, prices of products and services, and incomes and expenditures of families.

Figure 13: Sub-Activity Expenditure Patterns



While the total cost of the Employment and Unemployment Statistics has declined since 1984-85 because of several rounds of sample size reduction, the unit cost per household has also decreased because of collection and processing changes to the Labour Force Survey. The cost of the Consumer Price Index has steadily declined. The Family Income and Expenditure statistics are more variable because of the biennial nature of certain surveys.

C. Census and Social Statistics

Objective

To provide, through the Census of Population and other programs, statistical information, analyses and services measuring changes in the Canadian population, its demographic characteristics and its conditions, in order to support public and private analysis and decision-making in areas concerning the people of Canada.

To co-ordinate statistical activities on social issues with departments and agencies of the federal, provincial and territorial governments.

Description

Census: The Census of Population, held every five years, is the cornerstone of the Social Statistics Activity, providing benchmark information on the demographic, social and economic conditions of the population and a basis for future sample surveys of the population. The most recent Census was conducted on June 3, 1986.

Basic information, such as age, sex, marital status and family composition is collected in every census. Other questions such as those included in the 1986 Census on housing, labour market status, ethnicity, education and migration, may vary from census to census to address the changing information needs of Canadian society. In 1989-90 the focus of census activities was on conducting tests leading to the formulation of the content and procedures for the 1991 Census.

Population Estimates: This sub-activity produces annual and quarterly estimates of the population, households, families and migration. Analyses are conducted of demographic trends, such as migration, the changing age structure of the population, and periodically, on the demographic situation in Canada. It also develops periodic and special short- and long-term projections of the population, households and families, including population sub-groups. Estimates and projections are based on information from the census, immigration records, and other administrative records.

Health Status and Disability: This sub-activity provides statistical information on the health status of Canadians. Based on information derived from sample surveys, it profiles the characteristics of disabled and handicapped Canadians, as well as indicating the prevalence of these conditions. Based on administrative files, it profiles the characteristics of those dying or suffering from selected chronic or infectious diseases. General measures of health status, from the first cycle of the General Social Survey, were published in 1987. It also provides annual and quarterly estimates of the vital statistics on births, deaths, marriages and divorces.

Education Status: This sub-activity provides information on the educational level of Canadians, their field of study and the relationship of these factors to other socio-economic characteristics, such as employment and occupation. It also provides measures on the use and accessibility of educational facilities and services. Data underlying these statistical measures and products are derived from the Census of Population and periodic surveys based primarily on the Labour Force Survey.

Public Safety: This sub-activity provides information on the public safety and security of Canadians. At present, the only program activity underway involves ongoing analysis of information from the first Canadian Urban Victimization Survey, which was conducted on a cost-recovery basis by Statistics Canada for the Ministry of the Solicitor General. This survey provided statistics on the incidence of crime, the circumstances of crime and its commission and the characteristics of the victim and the offender.

Social Conditions: This sub-activity measures and analyses a wide variety of social phenomena relating to Canada's population, households, and families, to facilitate policy formulation and analysis and the development of social programs to aid particular target groups in society, such as the elderly, unemployed youth, single-parent families, children and women. An annual General Social Survey, commenced in 1985-86 and involving approximately 10,000 households, has as its principal objective the collection of information on critical national social issues. Annually $1.4 million is devoted to this survey.

The sub-activity also profiles the contributions, beneficiaries and financial dimensions of Canadian Social Security programs, such as the Canada and Québec Pension Plans, Unemployment Insurance, Family Allowances and Old Age Security.

Resource Summaries

The Census and Social Statistics Activity accounts for approximately 21% of the total program expenditures and 17% of the total person-years for 1990-91.

Figure 14: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Census	54,190	651	22,525	396	18,023	336
Population Estimates	2,480	46	2,357	46	2,236	48
Health Status and Disability	2,528	33	2,375	33	4,031	49
Education Status	207	3	197	3	190	3
Public Safety	29		29		29	
Social Conditions	2,358	29	2,195	29	2,174	31
	61,792	762	29,678	507	26,683	467
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	700		3,500		5,204	
	61,092	762	26,178	507	21,479	467

Operating costs account for 99.9% of the Census and Social Statistics Activity total expenditures while capital expenditures represent 0.1%. These percentages are calculated net of revenues credited to the Vote.

Figure 15: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Census	18,023	336	17,145	340	878	(4)
Population Estimates	2,236	48	3,086	50	(850)	(2)
Health Status and Disability	4,031	49	2,496	28	1,535	21
Education Status	190	3	190	3	--	--
Public Safety	29	--	29	--	--	--
Social Conditions	2,174	31	2,219	28	(45)	3
	26,683	467	25,165	449	1,518	18
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	5,204		5,809		(605)	
	21,479	467	19,356	449	2,123	18

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were $2.1 million or 11% higher than Main Estimates. This overutilization reflects a shift in program activities from Health Care towards Health Status as required by the Neilsen Task Force and a recent Program Evaluation report. Increased resources were required in Health Division for the development of health status information.

Performance Information and Resource Justification

In 1990-91 the following major activities will take place:

- the organization, procedures, documentation, maps and systems to collect and process the 1991 Census will be put in place and communications programs to inform the public about the Census will be developed;
- work will begin on defining the 1991 Census product line and developing the marketing program for the 1991 Census; and
- procedures will be implemented to collect data from special populations and the early enumeration of the Northern population will be conducted; and
- a substantial program of renewal will be undertaken to develop improved demographic methods for estimating the population of Canada and the provinces.

Significant accomplishments realized during 1989-90 were:

- the Publications Program for the 1986 Census, consisting of approximately 200 publications including reference material, data tabulations, analytical reports and atlases, will be completed by March 1990;

- three Public Use Microdata Files were released. These included a file for households, a file for individuals and a file for families;

- the analysis of the results of the National Census Test (NCT) has been completed and recommendations for the content of the 1991 Census have been made. Consultations with Census data users as well as the NCT results led to the requirement to conduct a supplementary test on the measurement of ethno-cultural characteristics. The results of this test were incorporated into the recommendation made to Cabinet on the content of the 1991 Census;

- the feasibility study of a system to automatically code alphabetic responses in the Census has been completed. The results were positive therefore the development of an operational system has been initiated;

- the delineation of enumeration and geostatistical areas for the 1991 Census was completed and a new system developed to automate the production of collection maps;

- research and testing of an Address Register as a means for improving the completeness of enumeration in 1991 has been completed. The results were positive, therefore the development of an operational system has been initiated;

- the Cycle 3 data base, of the General Social Survey, dealing with victimization and accidents was finalized and data were released in April 1989. The processing of Cycle 4 data regarding education and work is on schedule and is expected to be completed and released in January 1990. The family and friends content of Cycle 5 has been developed and was field tested during August, with the field collection scheduled for January/February 1990; and

- a series of sub-provincial profiles of selected statistics from the Health and Activity Limitation Survey and the 1986 Census of Population was published. A public use sample tape, highlight reports and special topic reports based on these data were also released.

Quality of Service: The quality of service provided by this Activity can be assessed by:

- the relevance, reliability and accuracy of the data used to produce the statistical products. These aspects are reviewed on a cyclical basis as part of Program Evaluation (see page 19);

- the frequency of the statistical products; and

- the timeliness of their availability following collection of the data.

Program Evaluation

In 1988-89 the following Program Evaluation was performed in the Population Estimates Sub-Activity:

- **Demographic Statistics:** The products of the program, population estimates and projections and in-depth analytical studies on demographic topics, were found to be widely used and highly regarded by users ranging from professional demographers to those with little knowledge of the subject. The evaluation concluded that there is a real, largely unsatisfied, need for population projections for small areas, and recommended a series of workshop meetings to discuss these needs, how best to meet them, and whether this can be done at an acceptable cost. A second conclusion led to the recommendation that the analytical studies activity should continue to use informal contacts with other federal departments to focus the work on areas of policy or program concern and that no formal mechanism should be established. The evaluation's third recommendation was that established procedures for consulting provincial statistical agencies about the scenarios for population projections should be reviewed and followed meticulously. All three of the recommendations were accepted.

A table of major subject areas and selected outputs of this Activity is displayed in Figure 16.

Figure 16: Major Subject Areas, Selected Outputs, Level of Service

Major Subject Areas and Selected Outputs	Level of Service	
	Frequency	Timeliness Targets *
Census		
Censuses of population and housing:		
- Final population counts	5 Years	9 months
- "2A" (short form) data release	5 Years	13 months
- "2B" (long form) data release	5 Years	17-21 months
Health Status and Disability		
Births, Deaths, Marriages, Divorces, Causes of death	Annual	13 months
Population Estimates		
Estimates of population	Quarterly and	3-5 months
(national, provincial and sub-provincial)	Annual	3 months
Social Conditions		
General Social Survey. Initial presentation of results based on a yearly cycle with a special focus for each round	Annual	6-15 months
Canadian Social Trends		
Produces non-technical analyses of various topical social issues based on Statistics Canada's data	Quarterly	--

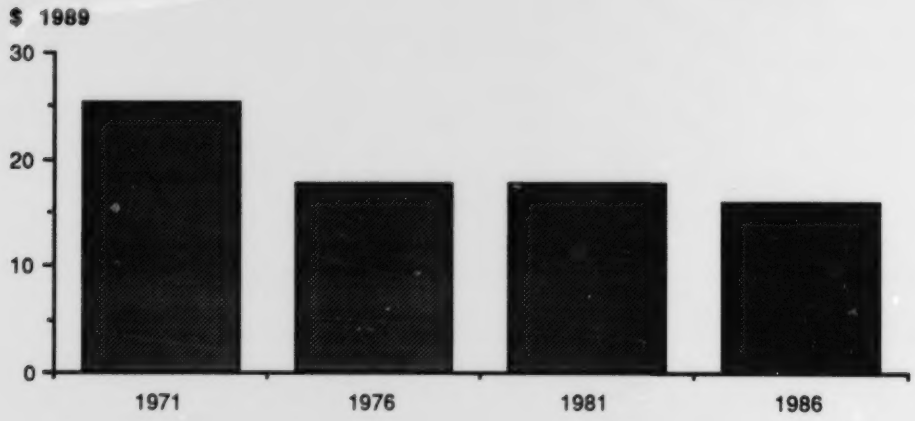
* Timeliness targets indicate the number of days elapsed between the last day of the reference period and the day on which the data are released.

Data were released on or ahead of target with the following exception:

- divorce statistics were delayed as a result of the implementation of a modified data capture system to accommodate changes to the Divorce Act; and
- the *Population Estimates* quarterly was marginally late due to unexpected operational delays.

Sub-Activity Expenditure Pattern: Figure 17 illustrates the cost per household for the four peak years of the Census of Population for 1971, 1976, 1981 and 1986.

Figure 17: Cost per Household of Censuses of Population



The reduction in costs between the 1971 and 1986 Censuses can be attributed to several factors including fewer questions on the long form, which is completed by a sample of households, a change in the sampling ratio and a variety of general data collection and production efficiencies. It is worth noting that the 1981 and 1986 Censuses included significantly more questions, and therefore produced considerably more data than the 1976 Census, yet, on a unit cost basis, they were of equivalent (1981) or lower (1986) cost than the 1976 Census.

The 1986 Census budget incorporated severe cost reduction measures which were essential to the realization of the $100 million savings associated with the reinstatement of the 1986 Census. However, as indicated by the estimated underenumeration, these cost reduction measures had a significant negative impact on the quality of Census results. In 1986, an estimated 3.2 per cent of the population were not enumerated in the Census, up substantially from the levels of about 2.0 per cent recorded in the Censuses of 1976 and 1981. Given the importance of census data, and in particular their major impact on federal-provincial transfer payments, the requirements for the 1991 Census include additional resources to implement measures aimed at improving the level of coverage. Resources are also required to adapt to modern processing technology systems which have remained basically unchanged since the 1971 Census. These resources will represent a one time increase in the cost per dwelling relative to the 1981 and 1986 censuses. However, the cost per dwelling will remain significantly lower than for the 1971 Census.

D. Institution Statistics

Objective

To provide statistical information and analyses about the nature and operation of the public and institutional sectors in Canada in order to relate their operations to general societal needs and to provide a basis for policy development, program management and evaluation.

To develop and promote the use of common concepts, definitions and classification systems to ensure comparability of statistics; and to co-ordinate, with federal, provincial, and territorial government departments and agencies, the collection and aggregation of relevant information on institutions and their operations.

Description

Health Care: This sub-activity provides information on the size, resources, revenues and expenditures of 1,250 Canadian hospitals and approximately 6,000 residential care facilities, involving $40 billion in federal and provincial expenditures. Data are also provided on the diagnoses and treatments of some 4.1 million admissions to Canadian hospitals each year, on accident victims and on registered nurses providing health care.

Education Institutions: This sub-activity provides statistical information on the enrolment, graduates, personnel, programs, revenues and expenditures of 15,800 educational institutions in Canada which collectively educate 5.7 million students, employ 330,000 teachers, and cost $34.5 billion to administer. It also provides data on government expenditures -- federal, provincial and municipal -- for education and training and on the number of skilled, technical and highly qualified personnel, graduating from educational institutions.

Culture: This sub-activity provides statistical information on cultural institutions and industries in Canada, including data on the creation, production, dissemination, consumption and conservation of products and services. Information on government expenditures on cultural activities and on the characteristics of creative and performing artists is also provided. Data are derived from more than 20 surveys of individuals, institutions and industries.

Justice: For this sub-activity, the Canadian Centre for Justice Statistics is the focal point of federal and provincial initiatives to provide national justice statistics and information. Programs are guided by the Justice Information Council -- a committee made up of some 28 federal and provincial deputy ministers, responsible for the administration of justice, and the Chief Statistician of Canada. The programs cover primarily the criminal justice system, including law enforcement, prosecutions, legal aid, courts, youth justice and correctional services. The Centre provides information about each sector of the justice system, measures and describes caseloads and quantifies revenues, expenditures and personnel employed. The Centre also provides services designed to improve how managers and policy-makers develop and use information on the justice system and assists jurisdictions with the introduction and use of modern information technology.

Public Sector Finance: This sub-activity provides basic financial and employment information about governments and government business enterprises in Canada. It also maintains a classification system to allow comparisons of these data among governments and levels of government. In addition, it provides data for other programs, including the Canadian System of National Accounts, the statutory requirements of federal-provincial fiscal arrangements legislation and the reporting requirements of various international organizations, such as the Organization for Economic Co-operation and Development, the International Monetary Fund and the United Nations.

Resource Summaries

The Institution Statistics Activity accounts for approximately 7% of the total program expenditures and 7% of the total person-years for 1990-91.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Health Care	3,585	57	3,434	60	2,860	54
Education Institutions	2,684	45	2,556	46	2,103	42
Culture	2,088	35	1,978	35	1,804	34
Justice	6,357	90	6,026	92	5,732	89
Public Sector Finance	3,982	73	3,771	73	3,471	73
	18,696	300	17,765	306	15,970	292

Operating costs account for 100% of the total Activity expenditures.

Figure 19: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Health Care	2,860	54	3,364	66	(504)	(12)
Education Institutions	2,103	42	2,330	44	(227)	(2)
Culture	1,804	34	1,939	36	(135)	(2)
Justice	5,732	89	5,486	84	246	5
Public Sector Finance	3,471	73	3,583	74	(112)	(1)
	15,970	292	16,702	304	(732)	(12)

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were $0.7 million or 4.4% lower than Main Estimates. Resources were redeployed from the Health Care sub-activity to Health Status due to a shift in program activities as required by the Neilsen Task Force and a recent Program Evaluation report both of which observed a bias towards hospital based statistics.

Performance Information and Resource Justification

In 1990-91 the following improvements will be made:

- following the publication of a broad range of health indicators, a review will be undertaken of those indicators for which data are not readily available. This review will be undertaken in conjunction with the Federal - Provincial/ Territorial National Health Information Council;

- the program of improvements to the content of the education statistics will be effected through the implementation of a Protocol between Statistic Canada and the Council of Ministers of Education of Canada which was signed in 1989-90;

- statistical concepts and definitions for public sector activities will be developed in such a way as to be more compatible with the System of National Accounts;

- a comprehensive program of reconciliation for public sector finance and employment data will be developed; and

- a new quarterly series on income, assets and debts of federal and provincial government business enterprises will be developed.

Significant accomplishments realized during 1989-90 were:

- in collaboration with the Federal - Provincial/Territorial Conference of Deputy Ministers of Health, the National Health Information Council and the Canadian Center for Health Information were established;

- a new quarterly publication entitled Health Reports was introduced. It consolidates the previous 16 annual publications and features statistical highlights as well as more extensive analytical articles. Detailed annual tables are now provided to libraries as a supplement to Health Reports;

- a Protocol of agreement between Statistics Canada and the Council of Ministers of Education of Canada (CMEC) for the development of a cooperative statistics program was signed by the Minister Responsible for Statistics Canada and the Chairman of the CMEC. As a result, two joint Statistics Canada/CMEC publications were prepared, and work was begun on the joint development of future initiatives;

- the development of a central processing system to support the Adult Criminal Courts has been completed with linkages to Nova Scotia, Quebec, Saskatchewan and the Yukon. Linkages with Prince Edward Island, British Colombia and Alberta are nearing completion; and

- the development of the new statistical survey on Youth Custody and Community Services has continued to progress. A key indicator report giving the number of youths in custody has been implemented and a planned expansion will provide data on youth under supervision in the community. The full survey is expected to be achieved by 1991-92.

Quality of Service: The quality of service provided by this Activity can be assessed by:

- the relevance, reliability and accuracy of the data used to produce the statistical products. These aspects are reviewed on a cyclical basis as part of Program Evaluation (see page 19);

- the frequency of the statistical products; and

- the timeliness of their availability following collection of the data.

Program Evaluation

In the 1988-89 the following Program Evaluation was performed in the Justice Sub-Activity:

- **Justice Statistics:** The Canadian Centre for Justice Statistics is a satellite organization of Statistics Canada operating under the direction of the Justice Information Council, which is composed of all the deputy ministers responsible for the administration of justice in Canada and the Chief Statistician. Consequently, the evaluation was performed on behalf of the Justice Information Council (J.I.C) by the Program Evaluation Division of Statistics Canada. The terms of reference for the evaluation (approved by the J.I.C.) included: a review of the policy and planning process; a survey of user satisfaction; a review of technical assistance to the various jurisdictions, and an internal audit of Centre operations. The evaluation confirmed that the concept of the Centre and its governing committees was appropriate for the justice community, but that certain expectations had not been realized. Recommendations addressed the lack of a formal strategic planning process and the absence of a mechanism to identify user community needs, and so to set priorities. Other recommendations were aimed at moving development effort away from the concept of comprehensive national data bases towards a more modular distributed system. The major recommendation of the evaluation, calling for development of a strategic plan for the justice statistics initiative, was implemented and resulted in JIC approval, late in 1989, of a comprehensive strategy for the development of justice statistics over the next five years.

A table of major subject areas and selected outputs of this Activity is displayed in Figure 20.

Figure 20: Major Subject Areas, Selected Outputs, Level of Service

Major Subject Areas and Selected Outputs	Level of Service	
	Frequency	Timeliness Targets *
Health Care		
Hospital morbidity (in-patients, admissions and separations)	Annual	36 months
Hospital information system -- hospital indicators	Annual	9 months
Education Institutions		
Universities: Enrolment and degrees	Annual	12 months
Financial statistics of education	Annual	24 months
Minority and second language education	Annual	7 months
Culture		
Culture statistics, book publishing	Annual	14 months
Sound recording industry	Annual	12 months
Film industry	Annual	18 months
Performing arts companies	Annual	18 months
Heritage institutions	Annual	18 months
Public libraries	Annual	18 months
Government expenditures on culture	Annual	13 months
Justice		
Crime statistics	Annual	4 months
Homicide statistics (preliminary)	Annual	2 months
Adult correctional services in Canada	Annual	9 months
Youth court statistics	Annual	7 months
Legal aid	Annual	11 months
Public Sector Finance		
Federal government finance -- revenues and expenditures	Annual	15 months
Federal government finance -- assets and liabilities	Annual	12 months
Provincial government finance -- revenues and expenditures	Annual	22 months
Provincial government finance -- assets and liabilities	Annual	18 months
Federal government employment	Quarterly	3 months
Provincial government employment	Quarterly	4 months
Local government employment	Quarterly	3 months
Local government finance--revenue and expenditures	Annual	30 months
Federal, Provincial and Local -- current year estimates of revenues and expenditures	Annual	3 months

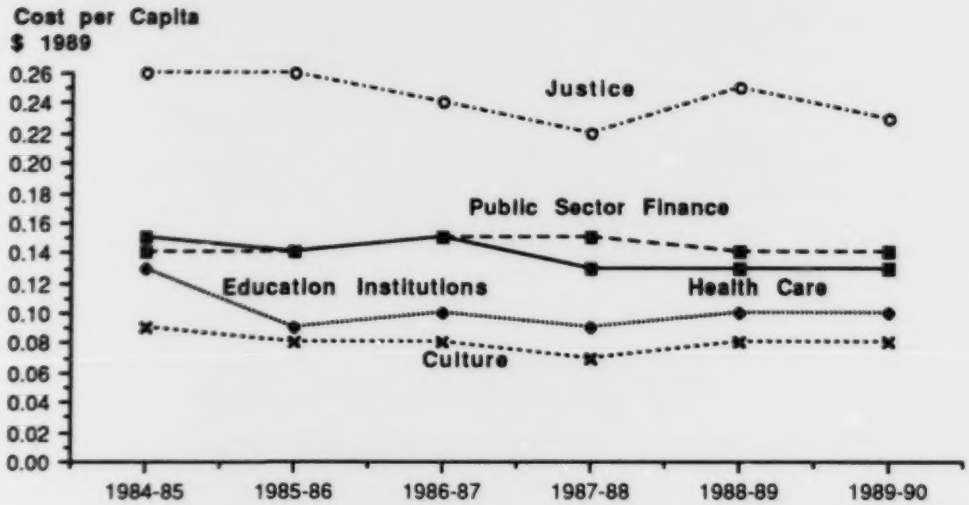
* Timeliness targets indicate the number of days elapsed between the last day of the reference period and the day on which the data are released to the public.

Data were released on or ahead of target with the following exceptions:

- the publications *Minority and Second Language Education* and *Financial Statistics of Education* were late due to tardy reporting of information by respondents.
- *Universities: Enrollment and Degree* experienced operational delays associated with data collection.
- delays in the *Hospital Morbidity Statistics* were due to coding corrections and the late arrival of some source data;
- the *Youth Court Statistics* experienced minor delays as a result of operational problems;
- a delay of *Federal Government Revenue and Expenditure Data* was due to program changes and resulting processing difficulties; and
- delays in *Provincial Government Employment* and *Local Government Employment* were the result of operational difficulties.

Sub-Activity Expenditure Patterns: Figure 21 displays the expenditure patterns of these sub-activities. For each area the per capita cost of providing statistical information is shown.

Figure 21: Sub-Activity Expenditure Patterns



Justice expenditures increased from 1987-88 to 1988-89 due to Agency funding for Adult Courts Survey and investments related to productivity improvements (implementation of Local Area Network). Public Sector Finance cost reductions have been achieved through the transfer of operational activities and funds to Headquarters Operations as part of the Agency's integration initiatives.

E. Technical Infrastructure

Objective

To provide an efficient, high-quality technical infrastructure of centralized and specialized services in order to ensure the cost-effective support and delivery of the Agency's programs.

To develop and promote the use of common concepts, definitions and classification systems to ensure comparability of statistics.

Description

Analytical Studies: This sub-activity provides analyses of policy issues, by exploiting data collected by the Agency, and identifies economic and social trends in Canadian society. This ensures that the Agency's statistical concepts, techniques and processes remain current, appropriate and cost-effective and that its statistical outputs and products are relevant and meet the information needs of a rapidly changing environment.

General Information Media: This sub-activity develops, produces and distributes a number of general purpose publications and develops and markets an electronic database of the Agency's statistics. General purpose publications include : *The Canada Year Book* and *Canada: A Portrait*, biennial summaries of Canadian conditions; *Infomat*, a weekly summary of statistical highlights; and the *Statistics Canada Daily*, a daily announcement of new statistical information. The Canadian Socio-Economic Information Management System (CANSIM), an electronic database, allows data users outside Statistics Canada to access data in machine readable form through a network of private sector distributors. The databank also serves internal users in their analytical, publishing and graphics needs.

Marketing and Information Services: This sub-activity plans, co-ordinates and distributes all printed statistical reports, as well as other more general information produced by the Agency. Other activities include the general co-ordination of statistical information development outside Statistics Canada under the Treasury Board's Common Services Policy; and liaison with provincial governments, municipalities, international statistical agencies, business associations and corporations and the media. It administers a library service, which serves the Agency's staff, other federal government departments and the public. It is also responsible for the co-ordination of activities and revenues accruing to the Agency as a result of cost-recovery work.

Classification Systems: This sub-activity develops and maintains standard statistical concepts and classification systems for industries, commodities and occupations, as well as a system of geographic coding, and a register of Canadian businesses. These systems are basic tools essential to statistical collection and reporting. They permit the breakdown of economic activity and employment by industry, commodity, occupation and geographic area. Without them, no economic survey could be undertaken, nor could the results of such surveys be classified and tabulated. The current focus for the sub-activity is to increase the use of administrative data sources, such as tax documents, to reduce response burden for businesses and individuals and to improve the efficiency of business data collection processes.

Statistical Methods: This sub-activity provides the statistical methods and support capability required to maintain the quality, integrity and comparability of statistical products and to ensure the efficiency and effectiveness of the methods used to produce them. Activities include research and development of statistical methods and the management and provision of specialized methodological services and resources for Statistics Canada's Program and for external clients.

Survey Operations: This sub-activity co-ordinates the planning and integration of survey functions and activities both in headquarters and in the regional offices. In addition, it manages and co-ordinates the regional collection, editing and data processing operations for Statistics Canada surveys and those surveys conducted for other government clients. Survey operations are carried out through a network of regional offices and a headquarters operations group, as well as through subject matter divisions. The current focus is on integrating additional data collection and compilation activities to achieve greater efficiencies. Where appropriate, such activities will be regionalized to improve client service and to reduce response burden.

Computing: This sub-activity provides the planning leadership for data processing, develops general data processing tools and approaches, facilitates, through its expertise and capabilities, hardware and software applications within the Agency and identifies technical and human opportunities to enhance program cost-effectiveness through the use of progressively more advanced automation techniques. It also manages the systems development and data processing services of Statistics Canada.

Resource Summaries

The Technical Infrastructure Activity accounts for approximately 20% of the total program expenditures and 25% of total person-years for 1990-91. For the statistical methods, survey operations and computing sub-activities, only those resources associated with managing and maintaining the basic infrastructure are shown. The variable costs of providing these services to other activities are included in the resource summaries for the relevant activities.

Figure 22: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Analytical Studies	4,420	59	4,184	59	4,358	60
General Information Media	3,017	38	2,952	43	3,213	48
Marketing and Information Services	34,345	458	31,617	471	36,454	528
Classification Systems	18,251	284	17,719	305	18,666	361
Statistical Methods	3,842	48	3,439	48	4,180	63
Survey Operations	7,934	128	7,591	128	6,573	126
Computing	7,285	92	6,920	98	6,715	105
	79,094	1,107	74,422	1,152	80,159	1,291
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	21,106		19,906		24,255	
	57,988	1,107	54,516	1,152	55,904	1,291

Operating costs account for 100% of the total activity expenditures net of revenues credited to the Vote.

Figure 23: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Analytical Studies	4,358	60	4,806	61	(448)	(1)
General Information Media	3,213	48	3,730	53	(517)	(5)
Marketing and Information Services	36,454	528	28,596	485	7,858	43
Classification Systems	18,666	361	19,580	346	(914)	15
Statistical Methods	4,180	63	3,419	52	761	11
Survey Operations	6,573	126	6,479	114	94	12
Computing	6,715	105	6,846	98	(131)	7
	80,159	1,291	73,456	1,209	6,703	82
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	24,255		18,706		5,549	
	55,904	1,291	54,750	1,209	1,154	82

Explanation of Change: the 1988-89 expenditures were $1.2 million or 2.1% higher than Main Estimates. The overexpenditure in the Statistical Methods sub-activity resulted from increased activities required for the Generalized Survey Function Development program. Increased resources for the Business Survey Redesign/Infrastructure Project were also required as unexpected difficulties were encountered in operating the systems that support the new list of Canadian businesses. Moreover, because of time difficulties it was necessary to run the Wholesale/Retail Trade Surveys in parallel with the existing system much longer than anticipated. Increased resources were also allocated to revenue generating activities in order to meet imposed revenue targets.

Performance Information and Resource Justification

Analytical Studies: Research and Analysis are undertaken to assist users by providing more interpretive information and thus to make the data more useful to them, and to provide Statistics Canada with analytical results which will help in assessing the appropriateness and quality of current statistical measures and in identifying needs for new data in light of social economic changes.

Research and analytical work is performed in a variety of theme areas: the development of information about social support systems; development of a national environmental statistics database; development of linkages between resources, environment and the System of National Accounts; analysis of selected labour adjustment issues and the development of a longitudinal database for this purpose; further development and analysis of a database on firms engaged in international trade in services and firms having foreign direct investment; continued development of a longitudinal database on businesses in the Canadian economy; language studies designed to improve data quality and continuous analysis of the 1986 General Social Survey and the 1991 Census; creation of a prototype System of Health Statistics.

These analytical activities resulted in the publication of numerous monographs and analytical papers in 1989-90, which include the following:

- The Application of Geographic Information Systems in Canadian Environment Statistics
- Estimating agricultural Soil Erosion from Census of Agriculture Crop Coverage Data
- Family and friendship Ties of Canada's Seniors
- Canada's Seniors, 1986
- The Declining Middle, 1967-86; Is the Earnings Distribution Changing in Canada?
- The Persistent Gap; The Earnings Differential Between Recent Male and Female Post-secondary Graduates
- Structural Change and Adjustment; Perspectives in Job Change and Worker Turnover (joint with Economic Council)
- Canada's International Trade in Services Activities and Attributes of the Firms Involved
- Language Groups and the Official Languages Situation
- Trends and Factors in French Mother Tongue Transmission from Mother to children Outside Quebec
- Demographic Trends of the Francophones and the Situation of the French Languages

Analytical studies aid in the production of cost-effective, high quality and pertinent statistical information which benefits both Statistics Canada and its users. Some of the direct beneficiaries of these studies are:

- Canadian Association of Gerontology
- Economic Council of Canada
- Employment and Immigration Canada
- Energy, Mines and Resources Canada
- Environment Canada
- Health and Welfare Canada
- Finance Canada

- Standing Joint Committee of the Senate and the House of Commons on Official Languages Policy Program
- Secretary of State
- Treasury board (Official Languages Branch)
- Office of the Commissioner of Official Languages

General Information Media: The Electronic Data Dissemination division provides data electronically to Statistics Canada's largest public and private sector users. The Agency has been successful in recovering the cost of providing its CANSIM service from the users of this service. The Agency is commencing the type of service that will be appropriate for the mid 1990's and beyond.

Statistics Canada continues to explore ways of better meeting the needs of its clients for new types of products or electronic media. Diskettes are becoming an increasingly popular way of delivering data to clients, especially for customized or user specified information. The Agency has taken steps to publish reference information (such as catalogues and its CANSIM index) and a broad cross section of its regular statistical information on CD-ROM. This effort is being undertaken jointly with private sector companies.

Marketing and Information Services: A major component of this sub-activity is the Agency's Advisory Services function which operates from Regional Offices located in St. John's, Halifax, Montreal, Toronto, Winnipeg, Regina, Edmonton, Calgary, Vancouver and from the Statistical Reference Centre in Ottawa (see page 76). Each office provides facilities and help for the public to:

- attend training seminars and workshops on data use;
- access CANSIM and other electronic data products;
- purchase publications, tapes, microfiche, diskettes, etc.;
- consult and/or photocopy publications, maps, etc., available in the library facilities of the reference centres; and
- obtain statistical information and expert consultation on data requirements, in person, over the phone or by letter. Agency staff in the reference centres respond to over 400,000 inquiries for statistical information annually. All regional offices have toll-free inquiries lines to ensure access by all Canadians to their closest Statistics Canada reference centre. (Figure 24 displays the source of inquiries by major client groups).

Figure 24: Source of Inquiries

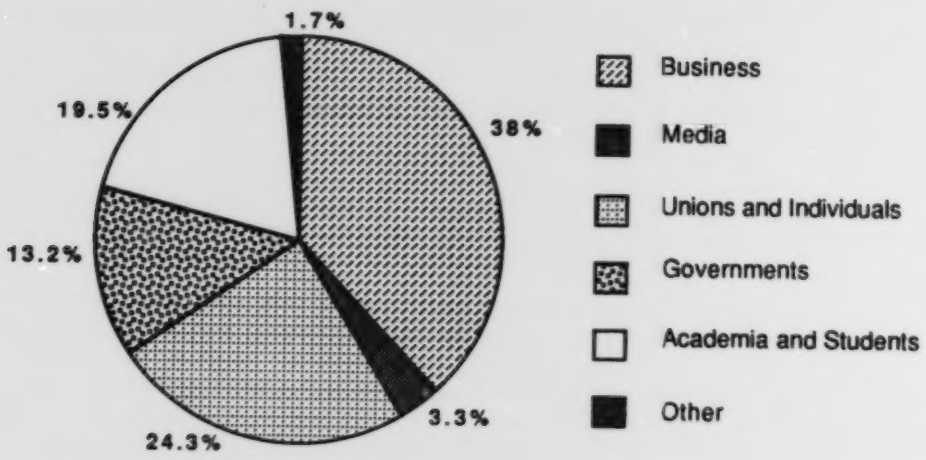
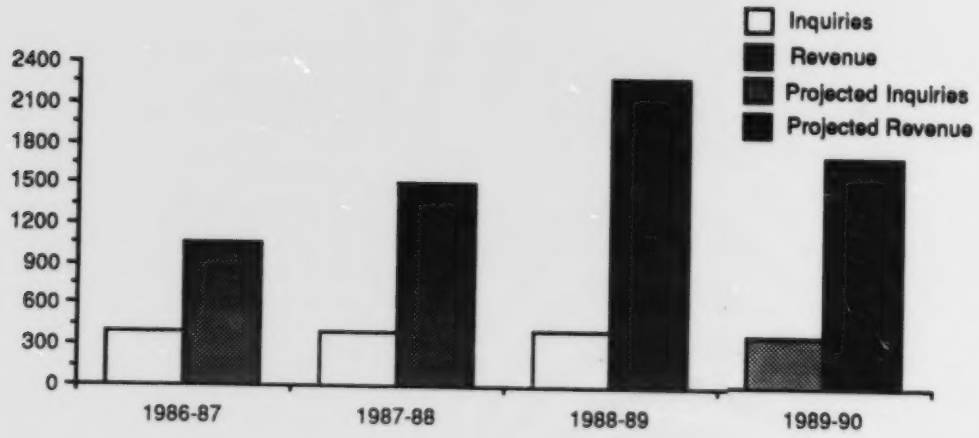


Figure 25 displays the level of inquiries received by Regional Offices and the revenues generated over the past four years and projected to the end of 1989-90.

Figure 25: Inquiries (000) and Revenue Generation ($000)



1988-89 was an exceptional year for revenues in that the availability of 1986 Census information peaked and three one-time, major sales were negotiated through regional offices. In 1989-90, with reduced resources, a forecast revenue of $1,707,000 is indicated together with 385,000 inquiries answered.

Major Advisory Services' initiatives realized during 1989-90 include:

- Concrete steps such as the installation of a new sales processing and inventory system, were taken towards greater automation of the sales function in all regional offices;

- User education received special emphasis and several cost recoverable workshops on various topics were developed; and

- A formalized "Quality of Service" program through which regular information on our services to clients is monitored, was implemented.

Through the public communications component of this sub-activity, the Canadian public is made aware and kept informed of trends in economic and social issues of wide public interest such as population, prices, gross domestic product, employment and unemployment and international trade. Selective media monitoring indicates that well over 2,000 news items published each month by print and electronic media derive from Statistics Canada's data.

For the 1991 Census the public communications component takes an increasingly important role as Statistics Canada seeks to ensure all Canadians are aware of the importance of their role in this event which is so crucial for an understanding of the nation's economy and society. At the same time, marketing of 1986 data continues. The "flagship" publications also benefitted from specific marketing initiatives i.e., *Canada: A Portrait*, *Canada Year Book 1990*, *Canadian Social Trends*, *Canadian Economic Observer*, *Perspectives on Labour and Income* and the new *Health Report*.

Major activities of public communications realized during 1989-90 include:

- the sales target of $10 million for the period 1987-88 to 1989-90, was met for the 1986 Census products and services; and

- a corporate market research program was initiated to provide guidance to program managers on product development and to enhance the identification of target markets. An initial study had focussed on future directions in dissemination and provided information on the clients' needs and preferences with regard to the balance between electronic and print output.

Major thrusts for the next few years include:

- planning and implementing the communications program in support of the 1991 Census. Considerable progress has already been achieved with regards to developing plans and materials. As well, work is underway on the development of a paid advertising strategy and the soliciting of endorsements from corporations, government agencies, volunteer and social groups and unions;

- develop an integrated respondent relations program to ensure the continued confidence and support of respondents to Statistics Canada's surveys.

- continue efforts to shape the Communications activities of the Agency in line with the government's enhanced Communications Policy; and

- continue efforts to balance the costs and revenues of the Publications Program. It is anticipated that this balance should be achieved by 1991-92.

The Publishing Centre component of this sub-activity co-ordinates the production, distribution and revenue generation associated with the Agency's publications program. The Centre is responsible for developing a departmental publications production and marketing plan and for the introduction of new publishing technology. The Centre was created in 1984 to promote greater efficiency in production and effectiveness in meeting users' needs; revenues from publications were $4.2 million in 1985-86 while the revenue target for 1990-91 is $5.3 million. An ongoing review system has been established to rationalize the Agency's publications program and to manage the complete dissemination activity. The review is conducted to measure the attainment of the self-financing objective for the publications program (which is expected to balance by 1991-92). It has led to a series of cost reduction or marketing measures aimed at remedying imbalances between cost and revenue.

The Agency has established a marketing strategy to guarantee public access to general Statistics Canada information, broaden the user base and ensure that revenues meet the cost of making the information available to those who need copies of products for personal use. The major thrust over the medium term will be to manage and oversee the core of the marketing strategy.

Classification Systems: A large proportion of this sub-activity is related to the updating and maintenance of the Business Register. The Register maintains a complete listing of active business entities in Canada and as such is a key prerequisite for the successful measurement of economic activity in Canada without gaps or duplication. It also allows the estimation of economic activity and employment by industry, commodity, occupation and geographical areas. Updating, revising and maintaining the Register is essential to ensure the accuracy of the information contained in it. In 1989-90 these activities used approximately 145 person-years.

This ongoing function results in periodic major revisions and enhancements of the concepts, definitions and classifications that are used in the measurement of social and economic phenomena. Areas designated for continued attention in 1990-91 are shown in Figure 26.

Figure 26: Classification Systems Revisions and Enhancements

Revisions and Enhancements	Rationale
The Standard Classification of Goods (based on the Harmonized System) which has been adopted for international trade statistics and the Census of Manufactures will be extended for implementation in areas such as capital expenditure, transportation, agriculture and family expenditure	In January 1988, Canada adopted the Harmonized System of coding merchandise. Appropriate revision and expansion of the SCG and concordances linking classifications are essential tools for the implementation of the Harmonized System.
Continued preparation of geographical indexes and concordance tables to facilitate implementation of the 1986 Standard Geographical Classification	Updated place name indexes and concordances with postal codes are the principal tools required to implement the Standard Geographical Classification.
Continued revision of the occupational classification and coding manual in conjunction with Employment and Immigration Canada	The revision is necessary because occupational structures have changed radically since the last revision of the classification. The occupational classification will be implemented in the 1991 Census.
Continued profiling of large and complex business enterprises	As business surveys continue to adopt the new Business Register, profiling activity remains necessary to delineate the operating and statistical structures and the reporting arrangements of complex business organizations and institutions. This is a prerequisite for ensuring complete reporting of economic activities by large and complex enterprises.
The development of a Standard Classification of Services	Despite the fact that services account for some 60% of the economy, there does not as yet exist a Standard Classification of services defining them as commodities. It is required in order to improve the collection of more detailed, consistently defined services statistics and to create more satisfactory output measures of the services sector of the economy.
Standardisation of concepts and definitions	This is an ongoing activity necessary for the improvement of data comparability and integration.
	Improving accessibility to SDDS enhances the public's knowledge of Statistics Canada's statistical programs and outputs and promotes their use.

Statistical Methods: The use of valid and efficient statistical methods is essential throughout the Agency's programs. Valid methods ensure objectivity and data reliability, while efficient methods allow data to be produced at minimum cost, with minimum burden on respondents, and in a timely fashion. The Agency sponsors a research, development and training program to enable its surveys to benefit from the latest methodological advances. The program embraces the application of new methodology and new technology in the design, collection, processing and analysis stages of surveys. Figure 27 summarizes the major studies of statistical methods that will be underway in 1990-91.

Currently, emphasis is being placed on the development of generalized methods and systems that can be applied in a range of programs. Such methods reduce development and production costs while promoting data integration and improved data quality. Increased attention is also being focussed on the development of methods that allow analysts to extract the maximum information from existing data series in order to reduce the need for further data collection.

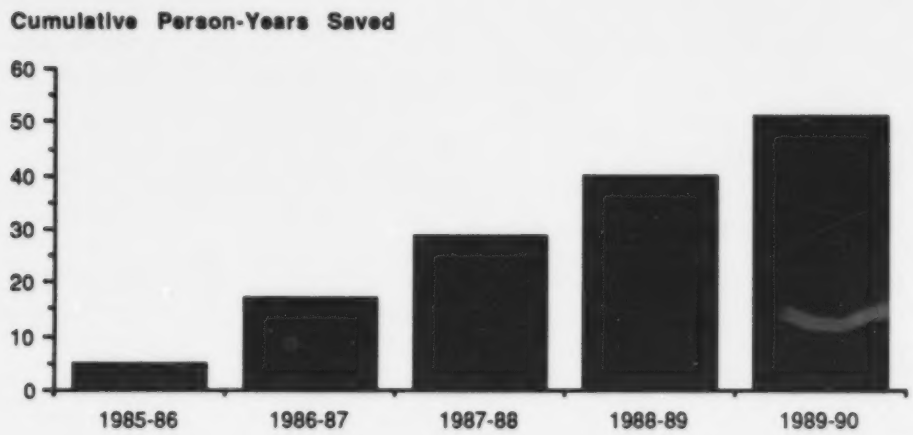
Figure 27: Statistical Methods Research and Analysis Studies

Study	Rationale
Data Collection and Capture	To reduce production costs and improve quality of data collection and capture operations through the use of automated procedures.
Confidentiality Protection Methods	To reduce processing costs for applying procedures which protect the confidentiality of respondents' data in the Agency's outputs.
Generalized Estimation System	To reduce development and production costs through the use of a generalized system to produce survey estimates and quality measures.
Analysis of Data in Time	To develop methods to aid the analysis of a series of estimates over time and which properly incorporate the sample design information.
Calendarization	to improve the quality of annual estimates by adjusting for fiscal years not corresponding to calendar years.

Survey Operations: The operations analysis and regionalization planning components of this sub-activity identify opportunities for more efficient statistical operations. Through selective integration of operations at the head office, such operational functions as data collection, capture, coding and editing are provided on a centralized basis resulting in resource savings. Extended regionalization of operations, including data collection, processing and dissemination, offers potential quality, timeliness and cost improvements as well as improved service to respondents and users.

The savings realized by Operations Integration are a function of the resources transferred. Once person-years are transferred, they are subject to progressive reductions of 12%, 5%, 5% and 5%. The extent of integration to be accomplished in any given year is established during the year of implementation. The scheme has resulted in savings shown in Figure 28 and no one has been laid off as a result of this program because affected staff were redeployed to other activities or because the reductions were accommodated through regular attrition. Progress in the Operations Integration and Regionalization initiatives is described in Figures 28 and 29.

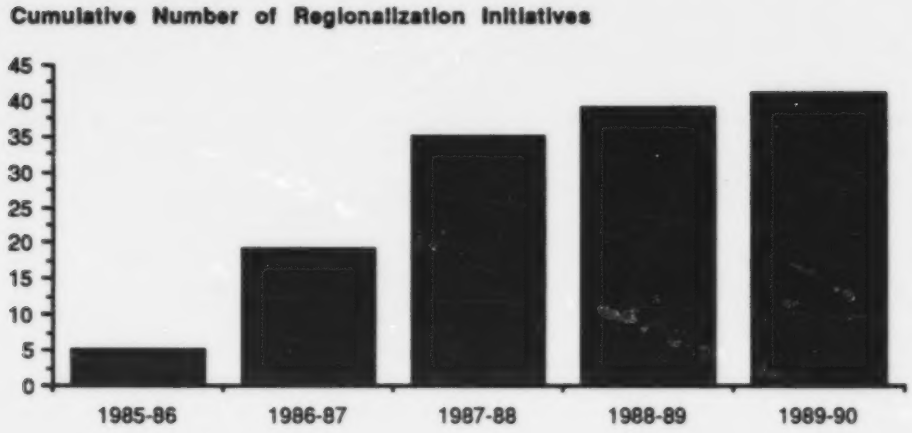
Figure 28: Operations Integration and Productivity Gains



All integration initiatives to date have yielded the efficiencies expected, with the general reduction formula of 12%, 5%, 5% and 5% achieved.

In addition to productivity gains other benefits realized through integration of work processes have been an increased flexibility in redirecting resources, better documentation and an enhanced working environment for both survey analysts and survey operations personnel. To help realize increases in efficiency, improved staff training and development programs have been established. Career progression is also facilitated in a central organization.

Figure 29: Regionalization Initiatives



Regionalization of surveys continued, although on a more reduced scale, in 1989-90. However, coupled with further automation of processes, this orientation continued to yield reductions in the time and cost of survey processing and/or increased quality and rates of response.

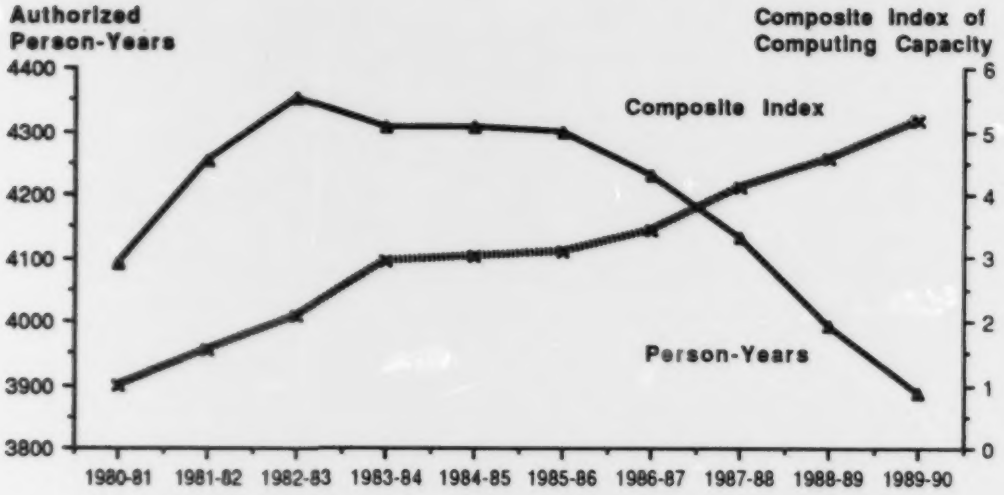
Computing: The computing sub-activity, which provides leadership and services in the application of computing technology to statistical processes, has been instrumental in the evolution of the Agency's Statistics Program. Future changes are closely linked to further developments in this technology.

Over the past 10 years, the Agency's person-years have been reduced considerably (see Figure 30). At the same time, the Program was broadened through transfers and newly approved activities in culture, science and technology, education, justice, and small area data; the range and quality of outputs for established programs were enhanced; and the timeliness of data generally available was improved upon.

Automation has been, and will continue to be, the principal means through which such new developments can be introduced while reducing person-years. Since 1980-81 the use of computing services has expanded more than four-fold. In the same period, the number of personnel interacting with computer technology has increased significantly, resulting in a more productive work force. In 1987-88 a major upgrading of the main computer was implemented.

The Agency has moved to improve the management of its important computer resources. It has instituted an internal cost-recovery mechanism whereby managers must take into account the cost-benefit implications of using differerent computing facilities.

Figure 30: Statistics Canada's Reduced Person-Year Allocation and Growth in Main Computing Capacity



The composite index of computing capacity is a measure of the total capacity of the Agency's main computer facility.

F. Corporate Management Services

Objective

To provide central direction, management and administrative services in support of the Agency's Program.

Description

The Corporate Management Services Activity consists of five sub-activities:

Executive: This sub-activity provides central direction and guidance to the Program on strategy, planning and priorities. It includes the Chief Statistician, Assistant Chief Statisticians and their immediate support staff.

Management Practices and Planning: This sub-activity co-ordinates the development and review of strategic and long-term plans, policies and initiatives; co-ordinates the development of management information and performance indicators; and evaluates the efficiency and effectiveness of programs and plans through program evaluation and internal audit.

Personnel: This sub-activity provides service and advice on the management and effective use of human resources in the following areas: staffing, staff relations, training and development, human resource planning, organizational development, internal communications, pay and benefits, employment equity, official languages, organization structure and classification, and individual counselling for employees related to career development, grievances, harassment and health.

Finance: This sub-activity provides advice on the interpretation and application of governmental financial policies and practices. It attends to the development of Agency financial plans, budgets and forecasts and related analytical processes. It also controls expenditures and revenues, provides accounting and reporting services and administrative services across the Agency.

Administrative Support Services: This sub-activity includes services which support the day-to-day operations of the Agency: records management and mail, communications, tenant services and materiel management, including procurement, inventory control and office space.

Resource Summaries

The Corporate Management Services Activity accounts for approximately 12% of the total program expenditures and 10% of total person-years for 1990-91.

Figure 31: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	3,029	34	2,783	34	2,851	37
Management Practices and Planning	2,468	20	2,347	21	2,228	21
Personnel	6,187	118	5,733	119	5,547	123
Finance	6,875	119	6,523	119	6,105	119
Administrative Support Services	16,835	154	10,329	154	12,761	156
	35,394	445	27,715	447	29,492	456

Operating costs account for 76% and capital expenditures represent 24% of the total Activity expenditures.

Figure 32: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	2,851	37	2,811	40	40	(3)
Management Practices and Planning	2,228	21	2,322	21	(94)	0
Personnel	5,547	123	5,646	119	(99)	4
Finance	6,105	119	5,984	118	121	1
Administrative Support Services	12,761	156	10,026	153	2,735	3
	29,492	456	26,789	451	2,703	5

Explanation of Change: The 1988-89 expenditures were $2.7 million or 10.1% higher than Main Estimates. This activity includes the cost of all Agency capital acquisitions excluding Census which were significantly higher than the amount provided in Main Estimates.

Personnel: The automation of personnel systems as well as other measures to improve productivity continue to enable a number of areas to absorb increased workloads. Pay transactions, resulting from benefit programs such as direct pay deposits, parking charges, part-time work, tax changes, employee benefit statements, pension inquiries and cashouts, continue to play a role in the increased workload. At the same time since 1987-88 classification and staffing actions have continued to increase. The renewal of term appointments, an increase in the number of summer student hirings and acting appointments were the major contributors. The bilingual bonus testing program and the development of new training courses for professionals are continuing during this period. The effective completion of retroactive pay transactions for many employees of Statistics Canada also contributed to the workload increase. The ratio of personnel branch employees to Bureau employees has increased since 1983-84 from 1:39 to 1:42.

Continued budget reductions also require the internal redeployment of staff. Redeployment has been facilitated in several instances through the Corporate Assignments Program. Established in July 1983 and originally intended as a means of facilitating the staffing of short-term projects and enabling employees to broaden their experience and personal visibility, the program has developed into a multi-faceted human resource development and deployment program. Assignment of permanent employees from their "home position"' to "host positions" for periods of up to two years, remains its prime mechanism, but, its objectives and uses have expanded to cover a variety of human resource goals.

As of June 30, 1989, a total of 1,426 assignments involving 1,057 individual employees, at all levels, had been arranged. At present, approximately 25% of these involved other departments. The program has served as a model for a number of other federal departments and was the subject of articles in the Harvard Business Review (July/August 1988), the Canadian Journal of Public Administration (Fall 1988) and numerous government publications. The program also received favourable comment in the Auditor General's 1989 report of the comprehensive audit of Statistics Canada.

Management Practices:

Program Evaluation: It is expected that the first five year Program Evaluation Cycle will be completed on schedule by the end of 1990-91.

Internal Audit: A review of Statistics Canada Audit topics indicates good coverage of topics of interest to Central agencies appropriate to Statistics Canada's activities and potentially high pay off topics in terms of efficiency and effectiveness related to the Agency's programs. Virtually all Audit topics planned for the period 1987-88 to 1989-90 will be completed.

The currently approved multi-year Internal Audit program sets out planned audit topics to 1994-95.

Figures 33 and 34 show the relationship of Corporate Management Services to total Program expenditures and person-years.

Figure 33: Relationship of Corporate Management Expenditures to Total Program Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Program activities	**253,097**	205,011	193,757
Corporate Management Services	**35,394**	27,715	29,492
	288,491	232,726	223,249
Percentage of total	**12.3**	11.9	13.2

Figure 34: Relationship of Corporate Management Person-Years to Total Program Person-Years

(person-years)	**Estimates 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Program activities	**4,001**	3,827	3,855
Corporate Management Services	**445**	447	456
	4,446	4,274	4,311
Percentage of total	**10.0**	10.5	10.6

* The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor-in-Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 35: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	185,077	167,804	164,332
Contributions to employee benefit plans	28,687	26,009	25,891
Other personnel costs	696	675	655
Enumerators	13,543	9,290	9,545
	228,003	203,778	200,423
Goods and Services			
Postage	3,534	3,470	3,407
Other transportation and communications	14,557	10,658	11,421
Information	9,362	5,395	7,044
Professional and special services	27,524	14,002	9,920
Rentals	7,393	5,381	7,225
Purchased repair and upkeep	4,194	3,865	2,818
Utilities, materials and supplies	7,021	5,356	4,386
Other subsidies and payments	13	13	31
	73,598	48,140	46,252
Total operating	301,601	251,918	246,675
Capital - Construction and acquisition of machinery and equipment	8,685	4,203	6,015
Transfer payments	11	11	18
Total expenditures	310,297	256,132	252,708
Less: Revenues credited to the Vote	(21,806)	(23,406)	(29,459)
	288,491	232,726	223,249

2. Personnel Requirements

Figure 36: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
International and Domestic Economic Statistics	**1,246**	1,282	1,231
Socio-Economic Statistics	**586**	580	574
Census and Social Statistics	**762**	507	467
Institution Statistics	**300**	306	292
Technical Infrastructure	**1,107**	1,152	1,291
Corporate Management Services	**445**	447	456
	4,446	4,274	4,311

Figure 37: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				1990-91
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Management	100	100	99	59,000 - 132,700	83,427
Scientific and Professional	906	907	813	16,751 - 120,100	53,218
Administrative and Foreign Service	800	797	823	14,810 - 73,032	44,185
Technical	860	903	814	13,077 - 74,713	41,227
Administrative Support	1,338	1,405	1,646	15,452 - 45,299	26,425
Operational	24	24	33	15,027 - 62,737	27,491
	4,028	4,136	4,228		

	Other Person-Years*				1990-91
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Scientific and Professional	51	33	21	16,751 - 120,100	53,218
Administrative and Foreign Service	135	14	11	14,810 - 73,032	44,185
Technical	111	53	39	13,077 - 74,713	41,227
Administrative Support	105	37	11	15,452 - 45,299	26,425
Operational	15			15,027 - 62,737	27,491
Executive	1	1	1	109,000 - 158,800	
	418	138	83		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 38: Details of Grants and Contributions

(dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Grants			
Canada's fee for membership in the Inter-American Statistical Institute	**6,455**	6,340	6,200
International Statistical Institute	--	--	3,762
International Association for Research in Income and Wealth	--	--	1,666
Conference of Commonwealth Statisticians	**4,250**	4,488	4,830
United Nations Economic Commision for Europe	--	--	1,991
	10,705	10,828	18,449

4. Revenue

Starting in 1985-86 Statistics Canada's revenue targets were increased considerably in order to realize $44 million in additional revenue between 1985-86 and 1989-90 as a contribution to the $100 million savings associated with the reinstatement of the 1986 Census. These increases in revenue targets have become imbedded in the Agency's reference levels and therefore, represent a permanent increase in the vote-netted revenue target. The Agency achieved or exceeded all of its revenue targets in the past four years.

Figure 39: Revenue Targets

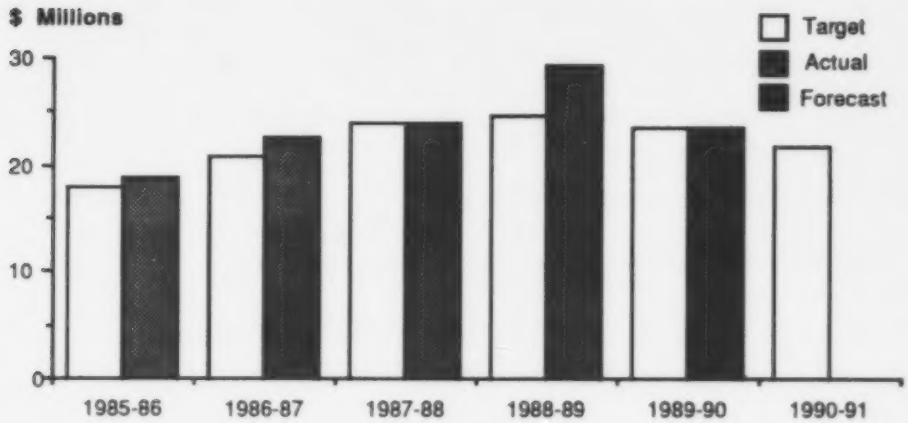


Figure 40: Revenue Sources

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Revenue credited to the Vote			
Special statistical services	15,701	17,001	21,394
Census cost-sharing	--	--	2,115
Sale of publications	5,005	5,305	5,015
CANSIM	1,100	1,100	935
	21,806	23,406	29,459
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	--	--	238
	21,806	23,406	29,697

5. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Figure 41 provides other cost items, as well as projected revenue, which need to be taken into account to arrive at the estimated net cost of the Program.

Figure 41: Net Cost of Program for 1989-90

Main Estimates 1990-91	Add* Other Costs	Total Program Costs	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1990-91	Estimated Net Program Cost 1989-90
310,297	38,946	349,243	21,806	**327,437**	267,332

* Other Costs of $38,946 million include:	$(000)
• accomodation provided without charge by Public Works	30,222
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	7,896
Other services provided without charge by other departments:	
• Department of Supply and Services	605
• Labour Canada	223
	38,946

** Revenues of $21,806,000 consist of:	
• receipts and revenues credited to the Vote (see figure 40 for additional details on revenue)	21,806

6. Distribution of Capital Expenditures

A presentation of capital expenditures by major categories

Figure 42 presents the distribution of capital expenditures by type of asset to be acquired. Capital expenditures make up 3% of the total Main Estimates of the Program.

Figure 42: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Equipment			
New	**6,000**	2,312	3,910
Replacement	**2,685**	1,891	73
	8,685	4,203	6,015

B. Legislated Requirements

In addition to the Statistics Act, the following Federal Acts give the Chief Statistician or Statistics Canada responsibility for the collection or provision of specific information:

Bankruptcy Act
Banks and Banking Law Revision Act, 1980
Canada Council Act
Canada Elections Act
Canada Pension Plan
Canada Student Loans Act
Children of War Dead (Education Assistance) Act
Competition Act
Constitution Act, 1930
Corporations and Labour Unions Returns Act
Electoral Boundaries Readjustment Act
Excise Tax Act
Family Allowances Act, 1973
Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health
Contributions Act, 1977
Health Resources Fund Act
Income Tax Act
Judges Act
Municipal Grants Act, 1980
Official Languages Act
Old Age Security Act
Patent Act
Pension Act
Railway Act
Railway Relocation and Crossing Act
Salaries Act
Senate and House of Commons Act
Supplementary Retirement Benefits Act
Unemployment Assistance Act
Unemployment Insurance Act, 1971
War Veterans Allowance Act
Western Grain Stabilization Act
Winding-Up Act

C. International Commitments

The Government of Canada has made commitments to provide statistical information to the following international organizations:

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)
General Agreement on Tariffs and Trade (GATT)
International Civil Aviation Organization (ICAO)
International Labour Organisation (ILO)
International Monetary Fund (IMF)
International Telecommunications Union (ITU)
Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)
United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD)
United Nations Economic Commission for Europe (ECE)
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
United Nations Statistical Office (UNSO)
World Bank
World Health Organization (WHO)
World Tourism Organization (WTO)

D. Regional Organization and Jurisdictions

Figure 43: Regional Organization Showing Location, 1989-90 Person-Year Allocation and Number of Interviewer Staff

Region	Location	Person-Years	Interviewer Staff
Atlantic	Halifax, N.S.	44	250
	St. John's, Nfld.	22	78
Québec	Montréal, Qué.	60	230
Ontario	Toronto, Ont.	64	327
	Sturgeon Falls, Ont.	21	116
Prairie	Edmonton, Alta.	44	139
	Winnipeg, Man.	22	125
	Calgary, Alta.	3	95
	Regina, Sask.	3	113
Pacific	Vancouver, B.C.	44	163
TOTAL		327	1,636

Figure 44: Geographic Display of Regional Office Jurisdictions

E. National Statistics Council

The government established the National Statistics Council in 1986, based on the recommendations of the Ministerial Task Force on Program Review, to advise the Chief Statistician of Canada with respect to the full range of Statistics Canada's activities, particularly in relation to program priorities. This will contribute to ensuring the overall balance and relevance of the Agency's programs and their statistical outputs. Members of the Council have been selected on the basis of individual excellence so as to provide a balanced advisory group reflecting the diversity of client interests in Statistics Canada's programs. The Council is chaired by Mr. Thomas H.B. Symons, Vanier Professor at Trent University and formerly Vice-President of the Social Sciences and Humanities Research Council. The Council meets twice yearly.

Chairperson

Mr. Thomas H.B. Symons
Vanier Professor
Trent University
Peterborough, Ontario

Members:

Mr. Richard Allen
Chief Economist
B.C. Central Credit Union
Vancouver, British Columbia

Mr. Paul Audley
President
Paul Audley and Associates Ltd.
Toronto, Ontario

Dr. Madeleine Blanchet
Présidente
Conseil des affaires sociales
et de la famille
Gouvernement du Québec
Sillery (Québec)

Professor Monica Boyd
Ottawa, Ontario

Ms. Georgia E. Bratvold
Simmie, Saskatchewan

Professor Erwin Diewert
Department of Economics
The University of British Columbia
Vancouver, British Columbia

Dr. A. Rodney Dobell
President
Institute for Research on Public Policy
Victoria, British Columbia

Mr. Edwin Drover
Branch Manager
National Life of Canada
St. John's, Newfoundland

Mr. Donald N. Eastman
Manager, Commercial Research
Dofasco Inc.
Hamilton, Ontario

M. Jacques Ferron
Président
Interaction Marketing Ltée
Montréal (Québec)

Mrs. Rosemarie Gage
Toronto, Ontario

Mme Nicole P. - Gendreau
Vice-Présidente
Institut de recherche et
d'information sur la rémunération
Montréal (Québec)

Mr. Morris H. Hansen
Senior Vice-President
Westat Inc.
Rockville, Maryland
U.S.A.

Ms. Catherine Harris
Contributing Editor
Financial Post
Toronto, Ontario

Dr. Betty Havens
Provincial Gerontologist
Department of Health
Winnipeg, Manitoba

Professeur Jacques Henripin
Département de démographie
Université de Montréal
Montréal (Québec)

Professor Derek Hum
Department of Economics
St. John's College
The University of Manitoba
Winnipeg, Manitoba

Mme Monique Jérome-Forget
Montréal (Québec)

Professor Karol J. Krotki
Department of Sociology
University of Alberta
Edmonton, Alberta

Mr. Brian W. Lewis
Member of the Northwest
Territories Legislative Assembly
Yellowknife, Northwest Territories

Professor John McCamus
Osgoode Hall Law School
York University
Downsview, Ontario

Mr. Ian McKinnon
Assistant Deputy Minister
Department of Finance
Victoria, British Columbia

Dr. David McQueen
Professor of Economics
Department of Economics
Glendon College
Toronto, Ontario

M. Pierre-Paul Proulx
Professeur titulaire
Département des sciences
économiques
Université de Montréal
Montréal (Québec)

Madame Muriel K. Roy
Université de Moncton
Moncton, Nouveau-Brunswick

Mr. Mac Runciman
Winnipeg, Manitoba

M. Florian Sauvageau
Professeur agrégé
Département d'information et de
communication
Université Laval
Québec (Québec)

Mr. Carl A. Sonnen
Vice-President
Informetrica Limited
Ottawa, Ontario

Dr. Michael Stephens
Professor, Department of
Mathematics and Statistics
Simon Fraser University
Burnaby, British Columbia

Dr. Ian Stewart
Ottawa, Ontario

Ms. J. Kim Tanner, C.A.
Partner
Moore, Perkin and Tanner
Whitehorse, Yukon

Dr. Michele Veeman
Department of Rural Economy
Faculty of Agriculture and Forestry
University of Alberta
Edmonton, Alberta

Ms. Dawn Ventura
Senior Researcher
Canadian Labour Congress
Ottawa, Ontario

Mr. Martin B. Wilk
Stittsville, Ontario

Ex officio member:

Dr. Ivan P. Fellegi
Chief Statistician
Statistics Canada
Ottawa, Ontario

F. Professional Advisory Committees

Statistics Canada uses a network of formal advisory committees in major subject areas to help determine priorities and maintain program relevance. The members of these professional advisory committees are persons of recognized standing in their areas of expertise. At present, 16 advisory committees have been established. With the exception of the Justice Information Council, which comprises the Chief Statistician and the federal and provincial deputy ministers responsible for the administration of justice, the members and chairpersons of the professional committees are appointed by the Chief Statistician. The committees usually meet twice each year.

Title	Chairperson
Advisory Committee on Agriculture	Dr. George L. Brinkman Professor Department of Agricultural Economics and Business Ontario Agricultural College University of Guelph
National Advisory Committee on Cultural Statistics	M. Florian Sauvageau Professeur agrégé Département d'information et de communication Université Laval Québec (Québec)
Advisory Committee on Demographic Statistics and Studies	Professor Karol J. Krotki Department of Sociology University of Alberta
Advisory Committee on Education	Professor Al W. Johnson Department of Political Science University of Toronto
Advisory Committee on Health Statistics	Ms. Betty Havens Provincial Gerontologist Department of Health Government of Manitoba
Advisory Committee on International Trade Statistics	M. Pierre-Paul Proulx Professeur titulaire Département des sciences économiques Université de Montréal

Title	Chairperson
Justice Information Council	Mr. John Tait Deputy Minister of Justice and Deputy Attorney General of Canada Department of Justice
Advisory Committee on Labour Statistics	Professor Noah Meltz Centre for Industrial Relations University of Toronto
Advisory Committee on Manufacturing and Construction	M. Pierre-Paul Proulx Professeur titulaire Département des sciences économiques Université de Montréal
National Accounts Advisory Committee	Dr. Ian A. Stewart Ottawa, Ontario
Price Measurement Advisory Committee	Professor W. Erwin Diewert Department of Economics University of British Columbia
Advisory Committee on Research and Analysis	Dr. Ian A. Stewart Ottawa, Ontario
Advisory Committee on Science and Technology Statistics	Mr. Peter Koumanakos Director Science, Technology and Capital Stock Division Statistics Canada
Advisory Committee on Services	Mr. Carl A. Sonnen Vice-President Informetrica Limited
Advisory Committee on Statistics on Social Conditions	Robert Glossop Executive Director Vanier Institute for the Family
Advisory Committee on Statistical Methods	Mr. Morris H. Hansen Senior Vice-President Westat Inc.

G. Program Evaluation

Program evaluation of statistical programs assesses the impact and effectiveness of the programs' contributions to decision-making at all levels, the most important uses of statistical information normally giving the best indications of a program's value.

Evaluations of Statistics Canada programs are concerned with such matters as how appropriate the statistics are to the important decisions made by Canadians, whether there are unmet needs for information, the perceived quality of the products, any difficulties encountered by actual or potential users of the statistics, evidence of "overlap" (i.e. that information supplied by Statistics Canada is available from other sources), and possibilities for privatization of program activities.

The methodology used for evaluating the Agency's programs includes in-depth interviews with key users of the statistics and analysis of the interview findings by expert consultants, who bring their own subject-matter knowledge and experience to bear, leading to the formulation of conclusions and recommendations to the Statistics Canada Program Evaluation Committee. This approach ensures objectivity and impartiality, provides input from the actual and potential user community, and benefits from the consultants' acknowledged expertise.

The following evaluations were completed or in progress in 1989-90: Labour; Small Area/administrative Data; Input/Output; Industry Measures; Capital Expenditure, National Wealth and Capital Stack; Small Business; Census; Manufacturing, Primary Industries and Construction; Health Statistics and Public Safety; Culture; and Social conditions. In 1990-91 the first cycle of evaluations of the bureau's statistical programs will conclude with the completion of the evaluations of Industry Prices, Analytical Studies, Education Status, and Census Statistics. Also, methodology will be developed for the second cycle of evaluations of the bureau's statistical programs, and planning for the first of these, on the program of a whole Planning Element, will be started.

Statistique Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-68

ISBN 0-660-55627-8

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Statistique Canada

Préface

Le présent plan de dépenses est conçu pour servir d'ouvrage de référence et à ce titre, il contient plusieurs niveaux de précision destinés à satisfaire aux différents besoins des utilisateurs.

Le plan de dépenses comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme ainsi qu'un résumé de ses plans et de son rendement actuels. La section II donne plus de détails sur chaque activité, notamment les résultats escomptés et les autres renseignements vitaux qui motivent la demande de ressources. La section III fournit plus de renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales, qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Les autorisations provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du Volume II des Comptes publics précèdent la section I afin d'assurer une certaine continuité avec les autres documents du Budget des dépenses et pour aider à évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'exercice écoulé.

Le présent document est conçu de façon à faciliter l'accès à des renseignements spécifiques dont pourraient avoir besoin les lecteurs. La table des matières décrit chaque section en détail; par ailleurs, un sommaire financier figurant dans la section I renvoie aux renseignements plus précis que l'on trouve à la section II. Enfin, tout au long du document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de précisions sur les points qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants des plans et du rendement récent
   1. Points saillants pour 1990-1991 6
   2. Points saillants du rendement récent 7
B. Sommaires financiers 8
C. Données de base
   1. Introduction 12
   2. Mandat 14
   3. Objectifs du Programme 14
   4. Organisation du Programme en vue de sa mise en œuvre 15
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 17
   2. Initiatives 18
E. Efficacité du Programme 19

Section II
Analyse par activité

A. Statistique économique internationale et nationale 22
B. Statistique socio-économique 30
C. Recensement et statistique sociale 35
D. Statistique des institutions 42
E. Infrastructure technique 49
F. Services de gestion centrale 63

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 67
   2. Besoins en personnel 68
   3. Paiements de transfert 70
   4. Recettes 71
   5. Coût net du Programme 72
   6. Répartition des dépenses en capital 73
B. Mandat législatif 74
C. Engagements internationaux 75
D. Organisation régionale et secteurs de compétence 76
E. Conseil national de la statistique 77
F. Comités consultatifs professionnels 79
G. Évaluation du Programme 81

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget

Besoins financiers par autorisation

Crédit	(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Statistique Canada		
90	Dépenses de Fonctionnement	251 119	205 299
95	Dépenses en Capital	8 685	
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	28 687	25 855
	Total de l'organisme	288 491	231 154

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1990-1991
	Statistique Canada	
90	Statistique Canada - Dépenses de Fonctionnement, subventions inscrites au Budget et autorisation de dépenser les recettes de l'année	251 119 000
95	Statistique Canada - Dépenses en Capital	8 685 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991						
		Budgétaire				Total	Budget principal 1989-1990
	* Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins recettes à valoir sur le crédit		
Statistique économique internationale et nationale	1 220	73 784				**73 784**	68 164
Statistique socio-économique	586	41 537				**41 537**	35 364
Recensement et statistique sociale	371	61 716	76		700	**61 092**	26 215
Statistique des institutions	300	18 696				**18 696**	17 684
Infrastructure technique	1 107	79 094			21 106	**57 988**	55 483
Services de gestion centrale	444	26 774	8 609	11		**35 394**	28 244
	4 028	301 601	8 685	11	21 806	**288 491**	231 154
Années-personnes autorisées en 1989-1990	4 103						

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 37, page 69.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Crédit	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Statistique Canada			
10	Dépenses du Programme	196 904 000	197 369 360	**197 358 062**
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	25 045 000	25 891 000	**25 891 000**
	Total du Programme - Budgétaire	221 949 000	223 260 360	**223 249 062**

Section I
Aperçu du Programme

A. Points saillants des plans et du rendement récent

1. Points saillants pour 1990-1991

Dans les plans qu'il a établis pour 1990-1991 et pour les exercices suivants jusqu'en 1992-1993, Statistique Canada prévoit maintenir la qualité et la pertinence de ses produits statistiques et, dans la mesure où les compressions budgétaires le permettent, de commencer à combler les lacunes en matière d'information et ainsi diffuser les renseignements nécessaires pour appuyer les processus d'analyse et de prise de décisions dans le cadre des questions d'intérêt national revêtant une importance stratégique.

Au cours des 15 dernières années, Statistique Canada a rationalisé ses activités et utilisé moins de ressources tout en maintenant l'efficacité et la pertinence des programmes. Le Bureau a donc pris différentes mesures en vue d'accroître la productivité et les recettes à valoir sur le crédit. En conséquence, ses intentions pour 1990-1991 sont les suivantes :

- continuer à produire des données statistiques objectives et de qualité;

- continuer d'accroître la productivité et de faciliter, grâce à des pratiques de gestion innovatrices, le redéploiement et le perfectionnement du personnel dont le travail est touché par les changements occasionnés par la réduction du nombre d'années-personnes, par les changements de nature organisationnelle, par le perfectionnement professionnel, par les progrès technologiques et par l'impartition, au secteur privé, de certaines activités menées dans le cadre des programmes; et

- mettre en œuvre, avec les très maigres ressources qui peuvent être réaffectées, des mesures permettant de combler les lacunes en matière de données dans les domaines où les besoins sont les plus pressants. Dans la plupart des cas, ces mesures ne vont permettre que l'élaboration des infrastructures ou des prototypes qui pourraient attirer un financement extérieur suffisant pour assurer la production complète des donnees nécessaires.

Points saillants du Programme de Statistique Canada pour 1990-1991

- mettre en place les méthodes, les systèmes logistiques et les systèmes de soutien en vue du recensement de 1991, notamment la collecte de données sur des populations spéciales et la réalisation d'un recensement des populations du Nord avant la date du recensement général (voir page 37);

- poursuivre le projet de remaniement des enquêtes-entreprises/infrastructure et le perfectionnement des systèmes de traitement généraux qui réduisent les frais liés à la mise en œuvre de nouvelles enquêtes ou à la modification des enquêtes existantes (voir pages 24 et 59);

- mener à terme le plan pluriannuel s'étendant de 1985-1986 à 1990-1991 afin de remplir ses engagements visant à réduire son effectif de 486 années-personnes (voir page 19);

- progresser davantage en matière d'échanges de statistiques sur les importations entre le Canada et les États-Unis, notamment en ce qui concerne la publication des données, la mesure des transactions et l'établissement de méthodes de concordance afin d'assurer la comparabilité des statistiques des deux pays (voir page 24);

- promouvoir davantage les programmes des statistiques sur l'éducation et la santé nationale en augmentant le nombre d'indicateurs sanitaires et en améliorant la teneur des statistiques sur l'éducation (voir page 44); et

- élaborer sommairement une structure permettant de connaître les effets sur l'indice des prix à la consommation de la nouvelle taxe sur les produits et les services (TPS) qu'on envisage d'imposer (voir page 25).

2. Points saillants du rendement récent

- en 1989-1990, on a apporté des modifications au registre des entreprises afin d'en accroître l'utilité et d'améliorer la qualité des données. Le nouveau registre des entreprises est devenu opérationnel en 1988-1989 et a commencé à servir de base de sondage intégrée dans le cadre de certaines enquêtes-entreprises. Le registre permettra au Bureau de mieux rationaliser ses enquêtes-entreprises et d'améliorer la fiabilité des statistiques économiques (voir page 25);

- en janvier 1989, le Canada et les États-Unis ont tous deux commencé à publier des données sur le commerce de marchandises entre les deux pays en se servant de leurs propres statistiques sur les importations. Le Canada et les États-Unis ont signé un protocole d'entente à ce sujet en 1987. Dans ce protocole, il est établi que les deux pays utiliseront leurs statistiques respectives sur les importations au lieu de leurs statistiques sur les exportations, ce qui, en 1988-1989, a donné lieu à l'uniformisation des concepts et des définitions statistiques concernant le commerce international des marchandises (voir page 25);

- en mai 1989, Statistique Canada a entrepris une enquête sur les producteurs de fruits et de légumes afin de recueillir des données sur la production horticole au Canada, données qui serviront de base de contrôle dans le cadre de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis (voir page 26);

- les résultats de l'enquête sur l'activité de la main-d'œuvre ont été publiés en 1989-1990. L'enquête en question vient s'ajouter aux autres programmes statistiques destinés à surveiller et à évaluer le programme d'Emploi et Immigration Canada sur la planification de l'emploi, et les résultats obtenus permettent de mieux comprendre l'évolution du marché du travail au Canada (voir page 32);

- en mars 1990, des recommandations sur le contenu du recensement de la population en 1991 ont été présentées au Cabinet; ces recommandations faisaient suite à l'analyse du recensement d'essai national et à la présentation de propositions par des utilisateurs auprès desquels avait été menée la plus vaste campagne de consultation jamais entreprise (voir page 38);

- en novembre 1989, le Centre canadien de l'information sur la santé a été créé grâce à la collaboration des administrations fédérale, provinciales et territoriales (voir page 45); et

- en septembre 1989, un protocole d'entente a été signé par le ministre responsable de Statistique Canada et le Conseil des ministres de l'Éducation du Canada, jetant ainsi les bases d'une collaboration entre Statistique Canada et les ministères provinciaux de l'Éducation en vue d'améliorer considérablement la qualité des statistiques sur l'éducation au pays (voir page 45).

B. Sommaires financiers

Tableau 1 : Besoins financiers pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991			Prévu 1989-1990		
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	**Dépenses nettes**	Dépenses nettes	Différence	Détails à la page
Statistique économique internationale et nationale	73 784		**73 784**	70 126	3 658	22
Statistique socio-économique	41 537		**41 537**	36 426	5 111	30
Recensement et statistique sociale	61 792	700	**61 092**	26 178	34 914	35
Statistique des institutions	18 696		**18 696**	17 765	931	42
Infrastructure technique	79 094	21 106	**57 988**	54 516	3 472	49
Services de gestion centrale	35 394		**35 394**	27 715	7 679	63
	310 297	21 806	**288 491**	232 726	55 765	
Années-personnes:* contrôlées par le CT			**4 028**	4 136	(108)	
Autres			**418**	138	280	
			4,446	4,274	172	

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 37, page 69.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 dépassent de 55,8 millions de dollars, ou 24,0 %, les dépenses prévues de 1989-1990. Voici le détail des principaux changements :

	en milliers de dollars	A-P
• Ressources nécessaires pour l'élaboration et l'essai des recensements de 1991 de la population et de l'agriculture	31 184	280
• Financement de l'enquête biennale sur les dépenses des familles	2 357	12
• Financement de l'attestation des interviewers et augmentation des dépenses d'interview	3 003	
• Fin du financement relié aux projets du Système harmonisé et des données sur l'équité en matière d'emploi qui ont été complétés	(2 248)	(49)
• Mise en œuvre de l'impartition de travail au secteur privé, dans le cadre du programme de réduction des effectifs	(237)	(71)
• Transfert supplémentaire à Revenu Canada pour le codage des activités économiques selon la classification type des industries	(67)	(5)
• Réduction prévue des revenus suite à la fin de la période de pointe pour la diffusion des données du recensement de 1986	1 600	
• Transfert de la Commission de la fonction publique pour les ressources affectées aux cours de langue	186	
• Investissement en équipement pour prévenir une détérioration accrue de l'infrastructure technique qui a été causée par la période prolongé de restrictions budgétaires	5 965	
• Ajustement pour tenir compte des hausses de prix, des augmentations salariales négociées et du temps supplémentaire	13 772	
• Ressources nécessaires pour produire de l'information sur l'impact financier du traité de libre échange Canada / États Unis sur l'industrie de l'horticulture au Canada	250	5
Différence nette	55 765	172

Explications des prévisions de 1989-1990 : Les prévisions de 1989-1990 (fondées sur les renseignements fournis au 30 novembre 1989) sont supérieures de 1,5 million de dollars à celles du budget des dépenses principal de 1989-1990 qui se chiffraient à 231 millions de dollars en raison des changements suivants :

	en milliers de dollars	A-P
• Ressources additionnelles obtenues par le budget des dépenses supplémentaires (B) afin de :		
- prolonger d'une année le financement du projet du Système harmonisé afin de permettre sa complétion, et	1 204	33
- mettre en place une enquête pour mesurer l'impact du traité de libre échange Canada / États Unis sur l'industrie de l'horticulture	368	--
Différence nette	**1 572**	**33**

Tableau 2 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989 Réel	Budget Principal	**Différence**
Statistique économique internationale et nationale	64 991	68 714	**(3 723)**
Statistique socio-économique	35 413	35 638	**(225)**
Recensement et statistique sociale	26 683	25 165	**1 518**
Statistique des institutions	15 970	16 702	**(732)**
Infrastructure technique	80 159	73 456	**6 703**
Services de gestion centrale	29 492	26 789	**2 703**
	252 708	246 464	**6 244**
Moins : recettes à valoir sur le crédit	29 459	24 515	**4 944**
	223 249	221 949	**1 300**
Années-personnes * contrôlées par le CT	4,228	4,225	**3**
autres	83	82	**1**
	4,311	4,307	**4**

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 37, page 69.

Explication de la différence :

La différence de 1,3 million de dollars entre les dépenses réelles et le Budget des dépenses principal de 1988-1989 s'explique par les facteurs suivants :

	en milliers de dollars	A-P
Budget des dépenses principal 1988-1989	**221 949**	**4 225**
Ressources additionnelles autorisées par le Conseil du Trésor :		
- Financement accru pour la subvention de l'Institut international de statistique	2	
- Financement accru pour la subvention de la Commission économique des Nations Unies pour l'Europe	2	
- Accroissement des versements statutaires pour le régime d'avantages sociaux des employés (augmentation statutaire)	846	
Ressources supplémentaires pour les salaires :		
- Approuvées par les mandats spéciaux du gouverneur général (augmentation statutaire)	461	
Ressources totales fournies	223 260	4 225
Ressources utilisées	**223 249**	**4 229**
Fonds non utilisés / (dépassement)	**11**	**(4)**

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de l'organisme statistique national, créé par le Parlement en 1918, a évolué en réponse aux besoins en renseignements statistiques de la société. Aujourd'hui, Statistique Canada fournit des renseignements aux administrations publiques de tous les niveaux, au monde des affaires, au monde du travail, aux établissements d'enseignement, aux institutions sociales, aux associations professionnelles, à la communauté statistique internationale et au grand public. Ces renseignements retracent et mesurent les changements sociaux et économiques qui surviennent au Canada. Ils permettent donc de brosser un tableau complet de l'économie nationale par la voie des statistiques sur les industries manufacturières, l'agriculture, les exportations et les importations, les ventes au détail, les services, les prix, les changements de productivité, le commerce, les transports, l'emploi et le chômage, et par la voie de mesures globales comme le produit intérieur brut. Ils présentent également un tableau complet des conditions sociales par le truchement de statistiques sur la démographie, la santé, l'éducation, la justice, la culture et le revenu et les dépenses des ménages. Ces données économiques et sociales sont produites aux niveaux national et provincial, pour les grands centres de population, ainsi que pour des régions infraprovinciales ou des « petites régions ».

L'infrastructure technique de l'organisme joue un rôle essentiel dans la rentabilité du Bureau. Statistique Canada effectue des travaux de recherche et de développement en matière de techniques, concepts et méthodes statistiques de collecte, de traitement et de diffusion des données pour assurer l'efficience et l'efficacité de ses activités statistiques. Un haut degré d'expertise technique et professionnelle dans le domaine de l'informatique et du traitement de l'information, de l'acquisition et de la collecte des données, des méthodes statistiques, des études analytiques et de la diffusion des données est essentiel à l'exécution des activités de ce genre et à la viabilité à long terme du Bureau en tant qu'organisme statistique national. Dans l'intérêt du public, Statistique Canada réalise des études analytiques mettant en perspective les données statistiques recueillies et aidant à évaluer la pertinence et la qualité des données.

Partenaires : Pour mener à bien ses activités et attribuer les priorités, Statistique Canada doit tenir compte d'intérêts très divers - ceux des répondants, de certains clients ou utilisateurs des données, du grand public et des personnes qui conseillent le Bureau et lui proposent des orientations. Au nombre des « partenaires" » du Bureau, on trouve :

- **Le gouvernement** : Les décisions du Cabinet en matière de politiques et de programmes donnent lieu à de nouvelles demandes de renseignements statistiques alors que les décisions administratives et budgétaires du gouvernement influent sur la façon dont le Bureau peut répondre aux demandes. Le ministre responsable de Statistique Canada représente le Bureau au Parlement et au Cabinet, fournit des directions générales au statisticien en chef et doit approuver toutes les nouvelles enquêtes et les révisions importantes apportées aux programmes.

- **Ministères et organismes fédéraux :** La plupart des ministères font grand usage des données de Statistique Canada et plusieurs d'entre eux fournissent aussi un grand nombre de données administratives au Bureau.

- **Administrations provinciales et territoriales :** Les administrations provinciales et territoriales, à l'instar du gouvernement fédéral, comptent beaucoup sur les données que Statistique Canada peut produire à l'égard de tous les domaines dont s'occupe le Bureau; elles sont aussi de grands fournisseurs de données sur la santé, l'éducation et la justice.

  Le Conseil consultatif fédéral-provincial de la politique statistique se réunit régulièrement pour promouvoir des relations de travail efficaces et concertées entre Statistique Canada et les organismes statistiques provinciaux et territoriaux. Les 14 sous-comités du Conseil dont les secteurs de compétence comprennent la statistique agricole, celle des entreprises, celle du travail, celle des transports, celle de l'énergie et la statistique sociale, passent en revue les besoins en renseignements, les concepts et les produits pour garantir la pertinence de tous les programmes et pour éviter, grâce au partage des renseignements, les cas de programmes faisant double emploi.

- **Entreprises et syndicats :** Les entreprises et les syndicats sont d'importants utilisateurs des renseignements produits par le Bureau et le fardeau que représentent les enquêtes pour le monde des affaires est un facteur essentiel dont on tient compte dans la conception des programmes.

- **Organismes consultatifs :** Le Conseil national de la statistique, créé en 1986 par le gouvernement, et plusieurs comités consultatifs officiels concernant des domaines spécialisés tels que les comptes nationaux, les prix, la culture, la statistique de l'état civil, l'éducation, la santé et le travail, conseillent Statistique Canada sur les questions de politique opérationnelle, les priorités des programmes et les problèmes techniques, (voir la Section III pour une liste des membres du Conseil et des présidents des comités consultatifs).

- **Secteur universitaire :** Le secteur universitaire fait grand usage des données de Statistique Canada à des fins de recherche et de pédagogie, et est aussi une source de consultation importante pour le Bureau.

- **Le public en général et les media :** Les renseignements de base que recueille Statistique Canada sur la société canadienne - croissance économique, emploi, inflation, balance des paiements, population, revenu des familles, santé, éducation, justice et une série d'autres sujets - sont en grande partie communiqués au public par l'intermédiaire des media.

- **Organismes étrangers et internationaux :** Statistique Canada entretient des rapports étroits avec les organisations internationales, scientifiques et intergouvernementales afin de partager l'expertise professionnelle et d'encourager l'utilisation de pratiques, normes et concepts communs. L'appartenance du Canada à des organismes internationaux, notamment les Nations Unies et l'Organisation de coopération et de développement économiques, oblige le Bureau à disposer d'un Programme dont les produits sont conformes aux normes internationales pour garantir en permanence la comparabilité entre les données socio-économiques du Canada et celles d'autres pays.

- **Autres groupes clients :** Il y a de nombreux autres utilisateurs des données de Statistique Canada, dont les administrations régionales et locales, les bibliothèques publiques, les associations professionnelles, les instituts de recherche et les groupes de pression.

Statistique Canada diffuse ses renseignements par le moyen de communiqués de presse, de publications, de diffusion électronique et sous forme de réponses à des demandes directes. Il offre en outre, suivant une formule de recouvrement des frais, des produits et services spécialisés, tels que des conseils sur la conception et la mise en œuvre de programmes de collecte de données pour les ministères et organismes fédéraux.

Le Bureau travaille de concert avec ses partenaires fédéraux et provinciaux à minimiser le double emploi et veiller au respect des normes et des classifications statistiques. Il s'acquitte de plus d'un certain nombre d'engagements à titre de membre de la communauté statistique internationale (voir la Section III, Renseignements supplémentaires, page 75).

2. Mandat

Le mandat officiel de Statistique Canada émane principalement de la Loi sur la statistique. En vertu de cette Loi et sous la direction du ministre, le Bureau doit recueillir, compiler, analyser et publier des données statistiques sur la situation économique, sociale et générale du pays et de ses citoyens. Statistique Canada doit également assurer la coordination professionnelle et tenir les rênes du système statistique national. D'autres lois fédérales exigent aussi que Statistique Canada produise des données à des fins très diverses. Ce sont, par exemple, la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers, la Loi sur les langues officielles, la Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces, la Loi sur l'assurance-chômage et la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest (voir page 74 de la Section III, Renseignements supplémentaires, la liste de toutes les lois qui exigent que Statistique Canada recueille ou fournisse des renseignements précis).

3. Objectifs du Programme

Statistique Canada poursuit les objectifs suivants :

- produire des renseignements et des analyses statistiques sur la structure économique et sociale et sur le fonctionnement de la société canadienne comme base pour l'élaboration, l'application et l'évaluation des politiques et des programmes publics et pour la prise de décisions dans les secteurs public et privé, de même que dans l'intérêt général de tous les Canadiens; et

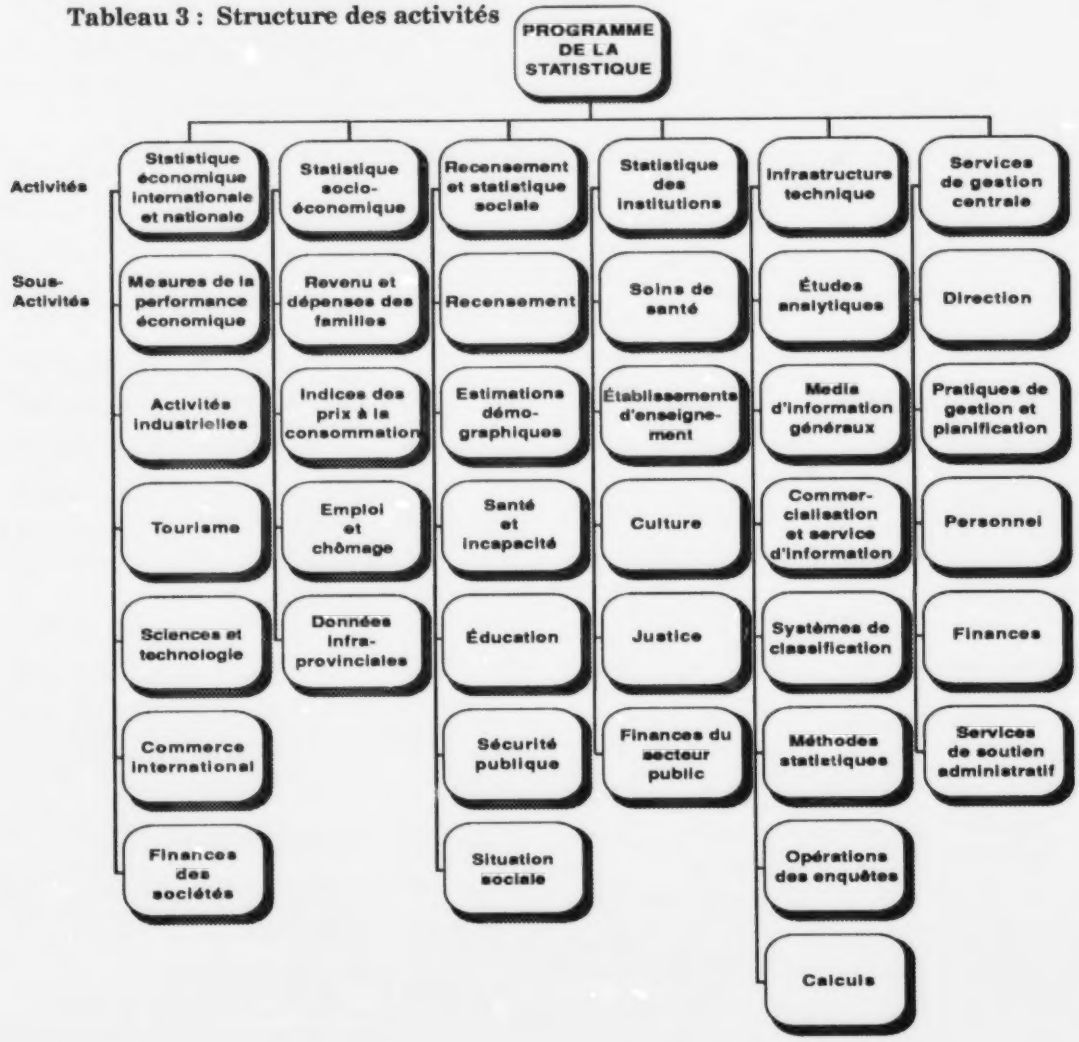
- promouvoir la qualité, la cohérence et la comparabilité sur le plan international du système statistique canadien en collaborant avec d'autres ministères et organismes fédéraux ainsi qu'avec les provinces et territoires, et en se conformant aux normes et pratiques scientifiques reconnues.

4. Organisation du Programme en vue de sa mise en œuvre

Structure des activités : Comme l'illustre le tableau 3, le Programme de Statistique Canada comporte six activités représentatives des travaux du Bureau et de la façon dont il s'efforce d'atteindre les objectifs fixés.

Les quatre premières activités comprennent la planification, le développement et la mise en œuvre de diverses activités statistiques, sources des produits du Bureau. L'activité de l'infrastructure technique fournit les services centralisés et l'expertise technique essentiels à toutes les activités statistiques, y compris la méthodologie des enquêtes, la conception des questionnaires, les systèmes de classification, la collecte des données et les services informatiques. L'activité comprend en outre la prestation de produits et de services statistiques spéciaux selon une formule de recouvrement des coûts ainsi que des services de recherche et d'analyse, de commercialisation et d'information. Les services de gestion centrale fournissent des services dans le domaine de la gestion, de la planification, des finances, du personnel, de l'évaluation de programmes et de la vérification interne.

Tableau 3 : Structure des activités



Structure : Le ministre de l'Expansion industrielle régionale est le ministre responsable de Statistique Canada au Parlement. Le Bureau est dirigé par le statisticien en chef du Canada, appuyé par six statisticiens en chef adjoints (SCA), trois d'entre eux étant responsables des programmes et les trois autres, des activités techniques et administratives.

Le tableau ci-dessous présente les relations entre les six activités du Programme de Statistique Canada et l'organigramme du Bureau. Il présente également la ventilation des ressources en 1990-1991 par organisation et par activité.

Tableau 4 : Ressources en 1990-1991 par organisation et par activité

Activité		SCA Statistique sociale, des institutions et du travail	SCA Statistique du commerce et des entreprises	SCA Services d'analyse et comptes nationaux	SCA Communications et opérations	SCA Informatique et méthodologie	SCA Services de gestion centrale	Total	Recettes à valoir sur le crédit	Totaux des activités	en A.-P.
								en milliers de dollars			
Statistique économique internationale et nationale	$	781	38 732	12 336	12 933	8 624	378	73 784		73 784	
	A.-P.	11	726	208	199	102	–				1 246
Statistique socio-économique	$	10 781	2 966	–	20 877	6 848	65	41 537		41 537	
	A.-P.	214	62	–	210	100	–				586
Recensement et statistique sociale	$	35 845	10	–	3 642	22 090	205	61 792	700	61 092	
	A.-P.	378	–	–	89	294	1				762
Statistique des institutions	$	13 998	–	–	2 685	1 936	77	18 696		18 696	
	A.-P.	220	–	–	60	20	–				300
Infrastructure technique	$	116	–	3 823	31 508	29 668	13 979	79 094	21 106	57 988	
	A.-P.	2	–	53	421	429	202				1 107
Services de gestion centrale	$	–	–	144	5 658	4 121	25 471	35 394		35 394	
	A.-P.	–	–	1	143	11	290				445
Total des programmes	en milliers de dollars	61 521	41 708	16 303	77 303	73 287	40 175	310 297	21 806	288 491	
	A.-P.	825	788	262	1 122	956	493				4 446

Les postes des statisticiens en chef adjoints sont tous inclus dans l'activité Services de gestion centrale.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Besoins de renseignements supplémentaires : Afin de conserver la pertinence du Programme, le Bureau doit toujours être sensibilisé à l'évolution permanente des besoins en information de la société canadienne et de ses différentes institutions privées et publiques. Le rassemblement d'informations sur les nouveaux besoins en renseignements s'effectue dans le cadre du processus permanent de maintien de l'efficacité du Programme.

Les besoins actuels en renseignements supplémentaires ont été définis en fonction des priorités des administrations dans le contexte de l'élaboration et de l'analyse des politiques dans les domaines suivants :

- les facteurs influant sur la compétitivité des industries canadiennes (on a besoin de données sur la diffusion de la haute technologie dans diverses industries et ses répercussions sur l'emploi et la production, les taux des salaires, la productivité du secteur des services où l'on enregistre la croissance économique la plus élevée);
- le fonctionnement des transferts sociaux (on a besoin de données sur l'effet combiné de certains programmes, notamment le système de l'impôt sur le revenu, l'assurance-chômage, la sécurité de la vieillesse, le régime général de supplément de revenu, les allocations familiales, le régime de pensions du Canada / le régime de rentes du Québec, le programme d'assistance sociale et sur la prépondérance et l'incidence de la pauvreté à long terme);
- le fonctionnement du système de soins de santé et les principaux éléments de l'état de santé des Canadiens d'une part, et le coût des services de santé d'autre part;
- le fonctionnement du système d'éducation, y compris l'incidence de l'enseignement régulier et de l'éducation permanente sur le rendement des personnes sur le marché du travail;
- les questions liées au vieillissement de la population canadienne (on a besoin de données sur les droits de pension accumulés au cours de leur carrière par les personnes qui travaillent à l'heure actuelle afin d'être en mesure d'évaluer leurs droits éventuels à une rente; également sur la capacité du Canada d'absorber divers niveaux d'immigration et (ou) des immigrants de toutes origines);
- des ajustements structurels découlant de l'entente sur le libre-échange (on a besoin de données pour faire le lien entre l'évolution du commerce international et celui de la production intérieure selon la branche d'activité et la région); et
- plusieurs autres besoins en information, entre autres sur les disparités économiques au niveau régional, les questions d'adaptation au marché du travail, l'évaluation de la façon dont le Canada fait face aux retombées écologiques, le fonctionnement des tribunaux pour adultes, l'évolution du secteur de la petite entreprise, notamment le tourisme, et les services de garderie.

L'ère de l'information : Les progrès technologiques ont facilité l'adoption de nouvelles approches pour la collecte et le traitement des données et la création de nouvelles techniques de diffusion. L'utilisation accrue des mini et des micro-ordinateurs et une plus grande capacité de traitement influant sur tous les aspects opérationnels du Programme sont d'importants facteurs pour la réalisation des objectifs d'économie et d'efficience. L'avènement de l'ère de l'information a également modifié le cadre de fonctionnement de Statistique Canada. Les clients ont leurs propres ordinateurs qui leur permettent d'assimiler un volume important de données détaillées. La révolution des micro-ordinateurs a augmenté leur nombre et oblige le Bureau à réviser sa gamme actuelle de supports pour ses produits. L'informatique a également amené le Bureau à apporter d'autres changements, notamment à aligner les méthodes de collecte des données auprès des entreprises sur les pratiques comptables informatisées de ces dernières et à coordonner ses activités avec celles des administrations publiques pour accroître l'utilité et la compatibilité des fichiers administratifs.

2. Initiatives

Le Bureau continue de modifier ses programmes et ses pratiques d'exploitation en fonction d'une série de compressions budgétaires importantes et des augmentations visées des recettes à valoir sur le crédit. De plus, deux activités importantes, à savoir l'étape finale du remaniement des enquêtes-entreprises et la réalisation du recensement de 1991, seront les deux projets prédominants dans l'avenir immédiat. Par conséquent, il n'y a pas d'autres nouvelles initiatives comparables prévues pour 1990-1991, mais uniquement un certain nombre de modifications qui seront apportées aux programmes existants. Ces modifications sont décrites dans les paragraphes concernant l'activité en cause à la Section II.

a) Initiatives en cours

Projet de remaniement des enquêtes-entreprises : Cet important projet a été entrepris en 1985-1986 et le nouveau registre des entreprises qui est devenu opérationnel en 1988-1989 va faciliter la rationalisation des enquêtes-entreprises tout en améliorant la fiabilité des statistiques économiques. Cette initiative est maintenant intégrée aux opérations permanentes de l'activité Infrastructure technique et la mise en œuvre progressive des nouvelles enquêtes-entreprises va entraîner une amélioration générale de la qualité des statistiques économiques. En 1989-1990, sept enquêtes ont été remaniées et mises en œuvre. Cette initiative a entraîné une économie permanente de 35 années-personnes dès 1988-1989.

Équité en matière d'emploi : Plusieurs projets parrainés par Emploi et Immigration Canada ont été entrepris pour garantir que les statistiques à l'appui de la Loi sur l'équité en matière d'emploi seront acceptées et parfaitement crédibles pour les parties concernées. En 1989-1990, Statistique Canada a continué de fournir à ses partenaires clés les données et les renseignements nécessaires pour élaborer, administrer et évaluer les programmes d'équité en matière d'emploi au Canada. Ce projet a nécessité au total 1,5 million de dollars et 16 années-personnes en 1989-1990.

Secteur des services : Suite aux travaux préliminaires de 1988-1989 dans le domaine des services comptables, une enquête-pilote a été effectuée en 1989-1990 auprès de cabinets d'experts-comptables importants. En 1990-1991, les résultats seront combinés aux données provenant des sources administratives en vue de produire le premier rapport de Statistique Canada sur l'administration comptable dans son ensemble. De plus, l'étape de l'élaboration de l'enquête visant les entreprises de conseillers en gestion se poursuit, l'enquête-pilote étant prévue pour 1990-1991. Ces activités expérimentales ont nécessité quatre années-personnes et 25 000 $ en 1989-1990.

b) Initiatives menées à bien

Petites entreprises : Le Programme de statistiques sur les petites entreprises a été lancé en 1986-1987. Ce programme visant à fournir de nouvelles statistiques sur les petites entreprises a initialement reçu une aide financière de toutes les provinces, de tous les territoires et du MEIR pendant la période allant de 1986-1987 à 1988-1989. En 1989-1990, une nouvelle entente a été conclue avec les clients (le MEIR a été remplacé par Industrie, Sciences et Technologie Canada). Selon la nouvelle entente, les statistiques devraient porter sur la période allant de 1989-1990 à 1992-1993. Ce projet, basé sur le principe du recouvrement des coûts, nécessitera des dépenses de 750 000 $ par année. Cette initiative fait maintenant partie intégrale de l'activité de Statistique économique internationale et nationale dans laquelle on y fera rapport dans les futurs plans de dépense.

Augmentation des recettes : Le Bureau avait établi un plan pluriannuel qui devait prendre fin en 1990-1991 pour réaliser une réduction de 486 années-personnes par l'accroissement de la productivité et le recours à l'impartition et pour réaliser un gain de l'ordre de 44 millions de dollars en ce qui concerne les recettes à valoir sur le crédit. Les objectifs liés à la réduction du nombre d'années-personnes et à l'accroissement des recettes ont été atteints. En outre, les niveaux de recettes supérieurs sont maintenant intégrés aux niveaux de référence du Bureau et sont effectivement devenus permanents.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme de la statistique est tributaire de la pertinence et de l'utilité de ses produits pour leurs utilisateurs. Afin de garantir la qualité et la pertinence des produits statistiques, le Bureau mise surtout sur ses évaluations indépendantes et officielles de programmes, établit des rapports réguliers avec les "partenaires" et utilise les processus de gestion et de planification établis afin d'intégrer les observations de ses partenaires et d'établir les priorités des programmes de manière à répondre au mieux aux diverses demandes qui lui sont faites. D'autres mesures permettent d'évaluer l'efficacité du Programme, notamment la qualité des relations avec les répondants et l'importance du fardeau qu'on leur impose, les délais de production des données et les résultats d'études indépendantes sur les activités du Bureau.

Évaluations de programmes : La Division de l'évaluation de programmes a continué de mettre au point et d'appliquer sa propre méthodologie dans le but de terminer le premier cycle d'évaluation des programmes statistiques du Bureau à la fin de l'année financière 1990-1991. Cette méthodologie répond à la fois aux besoins de Statistique Canada et des organismes centraux. Selon cette méthodologie, toutes les évaluations doivent être effectuées par des spécialistes externes indépendants engagés à contrat et la possibilité de privatisation et d'impartition des programmes évalués doit être examinée.

En 1989-1990, les évaluations qui ont été effectuées ou que l'on a prévu effectuer portent sur les domaines suivants :

- statistiques sur les entrées/sorties
- données régionales/administratives
- mesures industrielles
- statistiques de la santé
- statistiques du travail
- statistiques sur les conditions sociales
- statistique culturelle
- statistiques sur la richesse nationale, sur les dépenses en capital et sur les investissements courants, et
- statistiques sur les petites entreprises

Quatre autres évaluations ont été menées à bien en 1988-1989, mais leurs conclusions n'ont pas été présentées dans le dernier Budget de dépenses. Ces évaluations portent sur les domaines suivants :

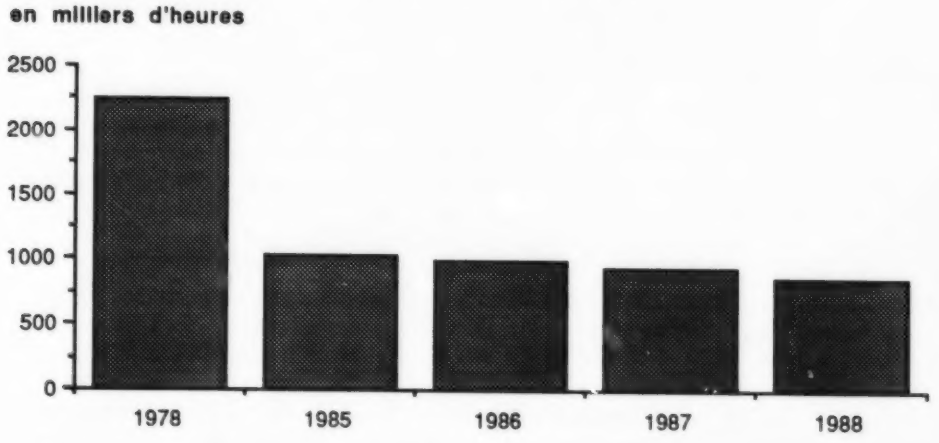
- statistique agricole (voir page 27)
- Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers (voir page 27)
- statistique démographique (voir page 39)
- statistique juridique (voir page 46)

Les résultats des évaluations effectuées en 1989-1990 sont présentés brièvement dans la section Analyse par activité du présent Budget des dépenses de 1990-1991. Les évaluations de programme effectuées trop tard en 1989-1990 pour être signalées dans la présente publication seront indiquées dans le plan de 1990-1991.

Relations avec les répondants et fardeau de réponse : En 1988, Statistique Canada a réussi à réduire de 7 % le fardeau de réponse de toutes les entreprises. Cette réduction s'ajoute à celle de 59 % qui avait été réalisée de 1978 à 1987. Les facteurs auxquels cette réduction est attribuable sont les mêmes que par les années précédentes à savoir, une plus grande utilisation des dossiers administratifs, la simplification des questionnaires et des échantillons généralement plus efficaces. De plus, depuis 1988, les entreprises dont les profits nets sont inférieurs à 250 000 $ ne sont plus obligées de fournir des données financières annuelles. Le Bureau a établi un service d'appel sans frais avec les villes de Toronto, Halifax, Montréal, Winnipeg, Edmonton et Vancouver, ce qui permet aux entreprises de répondre aux questionnaires par téléphone ou par transmission électronique; en outre, il travaille actuellement à l'implantation d'un système qui va lui permettre de s'assurer qu'une petite entreprise ne fait pas partie de plus d'une enquête à la fois. De l'avis du Comité sur la réduction de la paperasserie, qui est responsable devant le ministre d'État chargé des Petites entreprises et du Tourisme, Statistique Canada est à l'avant-garde en ce qui concerne la réduction de la paperasserie.

Étant donné l'importance qu'accorde Statistique Canada à la réduction du fardeau de la réponse, un indicateur officiel du fardeau de réponse est calculé et publié chaque année. Cet indicateur annuel s'exprime en heures-fardeau et s'obtient en multipliant le temps moyen qu'il faut pour remplir un questionnaire par le nombre de fois que l'enquête est menée et par le nombre de répondants.

Tableau 5 : Fardeau de réponse des entreprises



Pour calculer le nombre d'heures de fardeau de réponse, on multiplie le temps moyen nécessaire pour remplir un questionnaire d'enquête par la fréquence de l'enquête et le nombre de répondants.

Délais de production des données : L'efficacité des produits statistiques du Bureau dépend dans une large mesure de la rapidité avec laquelle ils sont mis à la disposition du public et des différents utilisateurs spécialisés. Statistique Canada a un calendrier établi à l'avance des dates de diffusion de ses principales séries statistiques. Ce calendrier a été respecté dans une proportion de 70 % pour ce qui est des principales séries diffusées en 1988-1989. Le Bureau prévoit répéter cette performance ou l'améliorer en 1989-1990. D'autres renseignements sur les délais de production de certains produits pour chaque activité se trouvent à la Section II.

Section II
Analyse par activité

A. Statistique économique internationale et nationale

Objectif

Fournir des données statistiques et des analyses touchant la mesure des composantes internationale et nationale de la performance économique du Canada afin de donner une base à l'élaboration et à l'analyse des politiques, des programmes et des décisions économiques des secteurs public et privé.

Coordonner les activités de collecte et de regroupement des données avec d'autres ministères fédéraux, les provinces et les territoires afin de réduire au minimum le fardeau de réponse imposé au monde des affaires.

Description

Mesures de la performance économique : Cette sous-activité offre un système intégré d'information et d'analyse des activités économiques du Canada, tant nationales qu'internationales. Les statistiques, qui rendent compte de millions de transactions économiques dans tous les secteurs, sont regroupées dans des mesures globales que l'on appelle Système de comptabilité nationale. Ce système permet de mesurer la performance actuelle et la structure de l'économie canadienne selon le type de transaction économique et le secteur. Les mesures économiques et les tableaux bien connus produits par le système comprennent le produit intérieur brut, le produit national brut, la balance des paiements internationaux, les flux financiers, les tableaux d'entrées-sorties et les mesures de la productivité. La majorité de ces mesures sont intégrées à *l'Observateur économique canadien*, un sommaire mensuel de la conjoncture économique.

Activités industrielles : Cette sous-activité renseigne sur les activités des secteurs primaire, secondaire et des services de l'économie canadienne. Les renseignements comprennent des mesures des flux et du stock de capital fixe utilisé par l'économie, le degré d'utilisation de la capacité, les estimations des projets d'investissement des entreprises et des administrations publiques et des mesures de la variation des prix pour les produits industriels, les dépenses en capital et la construction. Ces trois secteurs représentent plus de 750 000 entreprises faisant l'objet de quelque 100 enquêtes différentes. Les renseignements se fondent sur les données provenant des enquêtes de Statistique Canada, complétées par une grande variété de sources administratives extérieures.

Tourisme : Cette sous-activité présente des renseignements sur les voyages, le tourisme et les loisirs, ainsi que sur le volume et les conséquences financières des voyages internationaux à destination et en provenance du Canada.

Sciences et technologie : Cette sous-activité produit des statistiques nécessaires à la formulation de la politique des sciences et de la technologie au Canada. Elle fournit des renseignements sur les ressources financières et humaines consacrées à la recherche et au développement (R-D), sur les sources de financement de ces activités, sur la disponibilité de scientifiques et d'ingénieurs pour les activités de R-D, sur la mise en œuvre de technologies nouvelles, sur les activités scientifiques de l'administration fédérale, ainsi que sur l'efficacité des activités de R-D utilisant comme normes des comparaisons internationales.

Commerce international : Cette sous-activité fournit des statistiques et des analyses de la valeur, du volume et du prix des exportations et des importations de marchandises du Canada, selon le produit et le partenaire commercial. Les données proviennent des dossiers de Revenu Canada, Douanes et Accise, et se fondent sur environ un million de transactions chaque mois.

Finances des sociétés : Cette sous-activité fournit des statistiques et des analyses portant sur les finances et les impôts du secteur des sociétés de l'économie canadienne, de même que des statistiques servant à la préparation des estimations du produit intérieur brut, des entrées-sorties et des flux financiers. Ces statistiques portent sur plus d'un demi-million de sociétés industrielles et financières. La sous-activité comprend l'administration de la Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers (CALURA), laquelle renseigne sur l'ampleur du contrôle étranger de l'économie canadienne et sur l'adhésion des Canadiens aux syndicats internationaux.

Sommaires des ressources

L'activité de la statistique économique internationale et nationale représente environ 26 % du total des dépenses du Programme et 28 % du total des années-personnes pour 1990-1991.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Mesures de la performance économique	13 495	220	12 797	220	11 586	207
Activités industrielles	41 286	658	39 313	694	36 631	665
Tourisme	1 727	32	1 635	32	1 682	32
Sciences et technologie	969	17	918	17	856	18
Commerce international	9 287	180	8 832	180	8 085	176
Finances des sociétés	7 020	139	6 631	139	6 151	133
	73 784	1 246	70 126	1 282	64 991	1 231

Les coûts de production représentent 100 % des dépenses totales de l'activité.

Tableau 7 : Résultats financiers 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Mesures de la performance économique	11 586	207	12 596	224	(1 010)	(17)
Activités industrielles	36 631	665	37 359	673	(728)	(8)
Tourisme	1 682	32	1 545	33	137	(1)
Sciences et technologie	856	18	912	16	(56)	2
Commerce international	8 085	176	9 251	211	(1 166)	(35)
Finances des sociétés	6 151	133	7 051	143	(900)	(10)
	64 991	1 231	68 714	1 300	(3 723)	(69)

Explication de la différence : Les dépenses de 1988-1989 étaient de 3,7 millions de dollars ou 5,4 % inférieures à celles du Budget principal. Les ressources tirés de cet élément de planification ont été redéployées à la sous-activité Systèmes de classification en vue de rapprocher et d'éliminer les données superflues du traitement continu du nouveau relevé mensuel sur le commerce de gros et de détail. En outre, on a pu disposer des ressources grâce à l'impartition du classement et de la recherche à partir des documents sur le commerce international et du codage et de la vérification subséquente des classifications des marchandises.

Données sur le rendement et justification des ressources :

Les améliorations suivantes seront apportées au cours de l'exercice 1990-1991 :

- le Bureau poursuivra le remaniement des enquêtes-entreprises et des enquêtes annuelles sur la production afin d'utiliser le nouveau registre des entreprises pour établir leurs listes d'adresses;

- le Bureau continuera de favoriser l'échange, entre le Canada et les États-Unis, des statistiques sur les importations. Le Bureau veillera entre autres à :

  - appliquer une politique de révision commune aux États-Unis et au Canada et, dès lors, à publier tous les mois des données identiques et à procéder à une révision uniforme des données des mois précédents

  - mieux évaluer les transactions mettant en cause les secteurs du commerce extérieur et les entrepôts des douanes

  - conclure des accords officiels visant les classifications les plus détaillées des marchandises canadiennes et américaines;

- le Bureau comparera les statistiques commerciales nord-américaines et celles de la Communauté européenne, en ce qui concerne :

  - les travaux entrepris en vue de la diffusion d'une première série de totaux rapprochés

  - l'identification de sources de données visant l'Europe d'après 1992 afin de pouvoir compiler les données sur les importations d'un pays d'origine; et

- le Bureau établira un nouvel indice des prix à la consommation (déduction faite des impôts indirects) qui permettra de mieux comprendre les répercussions de la nouvelle taxe sur les produits et services qu'on envisage d'imposer.

Voici les réalisations importantes de 1989-1990 :

- des rajustements ont été apportés au nouveau registre des entreprises afin d'en accroître l'utilité et d'améliorer la qualité des données recueillies; les données récoltées par le biais des nouveaux relevés mensuels sur le commerce de gros et de détail ont été regroupées de façon officielle dans le nouveau registre et des estimations révisées des activités commerciales, basées sur le nouveau registre, ont été publiées;

- de nouvelles directives douanières en vigueur depuis juillet 1989 aux États-Unis et depuis octobre 1989 au Canada, visent à répondre aux besoins statistiques cernés par Statistique Canada et par le Bureau of the Census des États-Unis dans le cadre du remplacement de leurs statistiques respectives sur les exportations par les statistiques de chacun des pays sur les importations; depuis janvier 1990, les deux pays ont réussi à éliminer les principaux écarts entre les deux séries de données statistiques et ont publié des données identiques sur le commerce par marchandise. La qualité et l'exhaustivité des statistiques sur le commerce international, du point de vue des douanes, sont donc supérieures à ce qu'elles étaient;

- le Bureau a mis sur pied un programme de rapprochement auquel participent le Bureau of the Census des États-Unis, Douanes Canada et la Communauté européenne afin d'expliquer les écarts au niveau des données commerciales entre chacun des pays. Ces écarts entravent la bonne marche des négociations commerciales. Une première rencontre a donc eu lieu en avril; elle a été suivie par un échange de documents portant sur les sources, les normes et les méthodes utilisées. On a ensuite dressé une liste provisoire des causes de divergences et tenu des réunions afin de discuter des conclusions auxquelles on en était arrivé;

- dès 1989-1990, les résultats provisoires des Comptes économiques provinciaux ont été diffusés environ quatre mois après la période de référence; il s'agissait là d'une nette amélioration par rapport à la date de diffusion de la dernière version plus complète, soit environ 13 mois après la période de référence;

- au cours du premier trimestre de 1989, les statistiques financières sommaires ont été diffusées en même temps que les comptes du revenu et des dépenses et que la balance des paiements internationaux. Ainsi, les renseignements concernant les flux financiers et le potentiel analytique du système de comptabilité nationale s'avèrent beaucoup plus utiles;

- le Bureau a signé un protocole d'entente avec Transports Canada et avec l'Office national des transports afin de déterminer la nature du travail statistique à effectuer pour ces organismes au cours des quatre prochaines années, de manière à faciliter le travail de planification à long terme de chacun des intéressés;

- en 1989, Statistique Canada a mené une enquête auprès d'une série d'entreprises de fabrication en vue d'évaluer dans quelle mesure elles avaient recours aux technologies de pointe. L'enquête était subventionnée par Industrie, Sciences et Technologie Canada. Une enquête similaire menée en 1989 également auprès du secteur tertiaire a permis de recueillir des renseignements sur le recours à la technologie informatisée. Cette initiative a été financée conjointement par Industrie, Sciences et Technologie Canada, Emploi et Immigration Canada et le ministère des Communications. Les résultats des deux enquêtes ont été publiés au cours de l'automne 1989;

- Statistique Canada et Agriculture Canada ont mis sur pied un projet conjoint destiné à obtenir davantage de renseignements financiers sur les agriculteurs et sur les fermes canadiennes. Le projet, fondé sur le principe du recouvrement total des coûts, a permis de recueillir des informations détaillées sur les revenus et les dépenses par région et par type de ferme, sur le rendement des fermes, sur la portion que représentent les revenus accessoires par rapport aux revenus totaux des agriculteurs, sur le taux d'investissement dans le secteur et sur l'endettement des agriculteurs. Les résultats du projet sont encourageants et les deux ministères envisagent d'instaurer des mécanismes permanents de financement du projet;

- l'Accord de libre-échange conclu entre le Canada et les États-Unis renferme une clause visant à protéger les horticulteurs canadiens des bas prix découlant des importations provenant des États-Unis. Pour permettre l'application de cette clause, on a demandé à Statistique Canada d'effectuer une enquête annuelle auprès des producteurs de fruits et de légumes afin de recueillir des renseignements sur la culture de 40 produits différents. Les résultats de la première enquête ont été publiés en juillet 1989.

Qualité du service : La qualité du service fourni par cette activité peut être évaluée en fonction des critères suivants :

- la pertinence, la fiabilité et l'exactitude des données utilisées pour créer le produit statistique. Ces aspects sont examinés sur une base cyclique dans le cadre de l'Évaluation de programmes (voir page 19);

- la fréquence de diffusion des produits statistiques; et

- le délai de production après la collecte des données.

Évaluation de programmes

En 1988-1989, les sous-activités suivantes ont fait l'objet d'une évaluation de programmes :

- **Statistique agricole** (Activités industrielles) : L'évaluation du Programme de la statistique agricole a porté sur le rôle de la Division de la statistique agricole, sur les données relatives aux finances agricoles, sur la diffusion de données (publication sur support papier et publication électronique de données) et sur le recouvrement des coûts. L'évaluation a permis de démontrer que le Programme avait été bien accueilli par les utilisateurs. Il a été recommandé que la Division s'impose à nouveau comme chef de file dans le cadre du système de données sur l'agriculture canadienne, en vue d'accroître l'efficacité du système en général. Pour ce qui est des données sur les finances agricoles, les responsables du Programme ont accepté de travailler en étroite collaboration avec Agriculture Canada afin de répondre aux besoins dans ce domaine. Les autres questions, soit la diffusion de données et le recouvrement des coûts, relèvent du Bureau et seront traitées à ce niveau.

- **Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers** (Finance des entreprises) : Des changements importants ont déjà été apportés dans le cadre du Programme, en réponse aux préoccupations mentionnées dans le rapport portant sur la première étape de l'évaluation. Le rapport d'évaluation faisait état de la pertinence, de la clarté et de la nette précision des rapports liés au Programme. Les recommandations détaillées portant sur l'explication des concepts utilisés, les renvois aux tableaux de présentation des données sur la balance des paiements et la préparation conjointe d'une publication, avec la Division de la balance des paiements, des données sur les investissements, la propriété et le contrôle étrangers, ont été acceptées. Au niveau des renseignements sur le contrôle étranger, la constitution de nouveaux regroupements de pays a fait l'objet d'une recommandation qui a été acceptée en principe, et de meilleures descriptions des données disponibles non publiés seront fournies. Dès que des ressources seront disponibles, la recommandation visant l'examen des besoins d'indicateurs de transfert technologique et de la possibilité de les mettre au point sera mise de l'avant. Pour ce qui est des renseignements concernant les syndicats ouvriers, il a été recommandé et accepté d'expliquer les différences précises qui existent entre les statistiques de Travail Canada et les statistiques présentées par le biais du programme touchant les syndicats ouvriers. Les recherches sur les dépenses engagées par les syndicats internationaux au nom de leurs membres canadiens se poursuivront dans le cadre du présent Programme. Si les recherches aboutissent à des estimations intéressantes, ces dernières seront publiées; dans le cas contraire, il faudra envisager de déconseiller aux organismes d'effectuer certaines comparaisons des dépenses engagées par les syndicats canadiens et internationaux.

Le tableau 8 indique la fréquence et le délai de production des principaux résultats.

Tableau 8 : Principaux domaines, certains produits et niveau de service

Principaux domaines et certains produits	Niveau de service	
	Fréquence	Délai visé *
Mesures de la performance économique		
Produit intérieur brut	Trimestrielle	60 jours
Balance des paiements internationaux	Trimestrielle	60 jours
Produit intérieur réel	Mensuelle	60 jours
Activités industrielles		
Rapport sur les grandes cultures (8 rapports)	Saisonnière	21 jours
Recensement de l'agriculture	5 ans	12 mois
Stocks de bétail	Trimestrielle	30 jours
" "	Semi-annuelle	60 jours
Recensement des manufactures	Annuelle	
- premier bulletin		180 jours
- dernier bulletin		550 jours
Enquête mensuelle sur les industries manufacturières	Mensuelle	50 jours
Mises en chantier de logements	Mensuelle	35 jours
Volume du commerce de détail	Mensuelle	50 jours
Ventes de véhicules automobiles neufs	Mensuelle	40 jours
Indice des prix de vente dans l'industrie	Mensuelle	30 jours
Indice des prix des logements neufs	Mensuelle	45 jours
Tourisme		
Voyages entre le Canada et les autres pays	Mensuelle	42 jours
Compte des voyages internationaux	Trimestrielle	54 jours
Sciences et technologie		
Dépenses au titre de la R-D industrielle	Annuelle	18 mois
Dépenses de l'administration fédérale au titre de la R-D	Annuelle	2 mois
Commerce international		
Communiqué préliminaire sur le commerce international du Canada	Mensuelle	40 jours
Finances des sociétés		
Sociétés industrielles : statistiques financières	Trimestrielle	60 jours
Institutions financières : statistiques financières	Trimestrielle	75 jours
Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers:		
- sociétés	Annuelle	24 mois
- syndicats ouvriers	Annuelle	24 mois

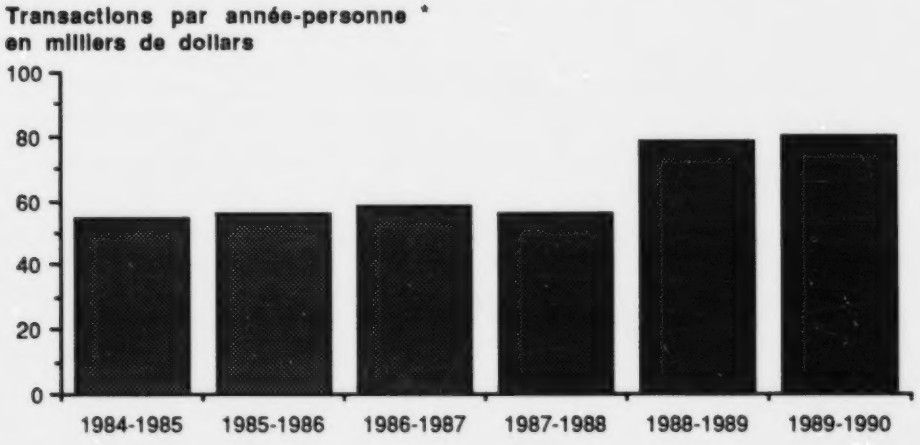
* Le délai visé correspond au nombre de jours écoulés entre le dernier jour de la période de référence et la date de publication des statistiques.

Les données ont été diffusées aux dates prévues, ou encore avant, sauf dans les cas suivants :

- les dates prévues pour la publication de l'ouvrage intitulé *Recensement des entreprises de fabrication* n'ont pas été respectées en raison du remaniement des systèmes de traitement qui a suivi la décision de réduire le niveau de détail; et
- les *Statistiques financières visant les institutions financières* pour le premier trimestre ont accusé un retard en raison d'une révision de l'enquête.

Charge de travail pour la sous-activité du Commerce international : L'adoption, au 1er janvier 1988, du nouveau Système harmonisé a eu des répercussions importantes sur le nombre de transactions traitées chaque année dans le secteur du commerce international. Fait partie de la charge de travail : le traitement des transactions de Douanes et Accise se rapportant à des importations et à des exportations au regard desquelles il faut accomplir certaines tâches, notamment l'inscription, le tri, la formation de lots, l'interprétation des données, la codification, la saisie, la vérification, l'analyse et la diffusion des données.

Tableau 9: Commerce international : Transactions par année-personne



La production est restée élevée en 1989-1990, étant donné que les changements ont été réduits le plus possible, en attendant que débute l'échange de statistiques sur les importations avec les États-Unis, c'est-à-dire à compter de janvier 1990.

* années-personnes contrôlées par le Conseil du Trésor.

B. Statistique socio-économique

Objectif

Fournir des données statistiques et des analyses relatives aux phénomènes économiques habituellement considérés comme ayant une incidence importante sur la situation des familles et des particuliers, afin d'évaluer l'incidence sur les Canadiens de l'évolution de la situation économique.

Coordonner les activités statistiques relatives aux questions socio-économiques avec les autres ministères et organismes fédéraux ainsi qu'avec les provinces et les territoires.

Description

Revenu et dépenses des familles : Cette sous-activité fournit des statistiques sur les niveaux et les caractéristiques des revenus et des dépenses des familles, des ménages et des particuliers au Canada, y compris les estimations et les descriptions relatives à la population à faible revenu. Elle fournit également les poids statistiques de l'indice des prix à la consommation et une base pour l'évaluation de l'impact d'autres politiques fiscales. Les statistiques sont tirées d'un certain nombre d'enquêtes-échantillons dont la base de sondage est constituée de 7 000 à 32 000 ménages.

Indice des prix à la consommation : L'indice des prix à la consommation (IPC) mesure la variation des prix de détail. L'IPC couvre 400 biens et services échantillonnés dans des établissements de vente au détail d'un bout à l'autre du pays et fait intervenir environ 1 400 000 relevés de prix par année.

Emploi et chômage : Cette sous-activité fournit des statistiques sur les divers aspects du marché du travail, y compris l'emploi, le chômage, le revenu du travail, les régimes de retraite, les accidents du travail et le programme d'assurance-chômage. Les statistiques sont fondées sur les résultats d'enquêtes-échantillons mensuelles auprès des ménages (48 000) et des entreprises (70 000) ainsi que sur les dossiers administratifs d'Emploi et Immigration Canada.

Données infraprovinciales : Cette sous-activité fournit des mesures et des produits statistiques pour les régions infraprovinciales telles que les comtés, les circonscriptions électorales fédérales et les municipalités. La plus grande partie des données sociales, économiques et environnementales au niveau infraprovincial sont tirées de recensements, d'enquêtes et de dossiers administratifs. L'utilisation de sources de données administratives réduit le fardeau imposé aux particuliers et aux entreprises et permet d'économiser les coûts associés à l'obtention de ces renseignements par voie d'enquêtes.

Sommaires des ressources

L'activité de la statistique socio-économique représente environ 14 % des dépenses totales du Programme et 13 % du total des années-personnes pour 1990-1991.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Revenu et dépenses des familles	**7 528**	**89**	4 657	77	3 541	63
Indice des prix à la consommation	**6 021**	**105**	5 644	105	5 648	107
Emploi et chômage	**25 129**	**352**	23 394	358	24 058	369
Données infraprovinciales	**2 859**	**40**	2 731	40	2 166	35
	41 537	**586**	36 426	580	35 413	574

Les coûts de production représentent 100 % du total des dépenses de l'activité.

Tableau 11 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	**1988-1989**					
	Réel		Budget principal		**Différence**	
	$	A-P	$	A-P	**$**	**A-P**
Revenu et dépenses des familles	3 541	63	5 512	92	**(1 971)**	**(29)**
Indice des prix à la consommation	5 648	107	5 939	116	**(291)**	**(9)**
Emploi et chômage	24 058	369	21 454	344	**2 604**	**25**
Données infraprovinciales	2 166	35	2 733	42	**(567)**	**(7)**
	35 413	574	35 638	594	**(225)**	**(20)**

Explication de la différence : Les dépenses de 1988-1989 étaient de 0,2 millions de dollars ou 0,6 % inférieures à celles du Budget principal. Les ressources de la sous-activité Revenu et dépenses des familles ont été alignées sur celles de la sous-activité Emploi et chômage afin de faciliter la gestion d'un programme synthétisé d'analyse du travail et du revenu, programme qui n'a vu le jour que récemment. La charge de travail des activités de saisie de données a été alourdie dans le cadre de l'enquête sur la paie et la durée du travail des employés.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'amélioration suivante sera apportée au cours de l'exercice 1990-1991 :

- on s'attend à augmenter l'échantillon mensuel de l'enquête sur la population active à 64 000 ménages soit une augmentation de 16 000 ménages. Cet élargissement de l'échantillon parrainé par Emploi et Immigration Canada, devrait permettre de mieux mesurer l'emploi et le chômage dans chacune des régions économiques; ces données sont utilisées dans le cadre de l'administration de la *Loi sur l'assurance-chômage*.

Voici les importantes réalisations de l'exercice 1989-1990 :

- après avoir procédé avec succès à un essai en avril 1989, le Bureau a évalué le degré d'alphabétisation de tous les Canadiens du pays en octobre 1989. Cette enquête devrait fournir d'importantes données permettant de promouvoir les initiatives d'alphabétisation mises de l'avant au cours de l'Année internationale de l'alphabétisation;

- une nouvelle publication trimestrielle d'importance, *L'emploi et le revenu en perspective*, a été lancée avec succès. Les résultats de l'étude de marché sont très positifs et déjà, le volume des ventes est impressionnant;

- les résultats de la première enquête longitudinale canadienne sur les ménages menée sur une grande échelle, et traitant de la participation au marché du travail, ont été publiés. Ils devraient permettre de mieux comprendre l'organisation du marché du travail canadien, entre autres donner un premier aperçu des rouages du chômage;

- en janvier 1990, Statistique Canada a commencé à recueillir pour le ministère de la Santé de l'Ontario des données qui serviront dans le cadre de l'enquête sur la santé en Ontario. Il est souhaité que cette enquête puisse servir de modèle pour effectuer une enquête nationale sur la santé, dont le Canada a été privé depuis la disparition, en 1978, de l'enquête sur la santé au Canada;

- les données provenant de l'Enquête nationale sur la garde des enfants menée en septembre 1988 ont été transmises au Réseau national de recherches sur la garde de jour aux fins d'évaluation; et

- par le biais de l'enquête sur la population active, on a recueilli des statistiques intercensitaires sur les quatre groupes visés pour l'équité en matière d'emploi (les femmes, les autochtones, les minorités visibles et les handicapés). On a également préparé une série de profils de données partiellement personnalisées qu'on a diffusés un peu partout, et plusieurs études sur les méthodes d'analyse, d'enquête et de vérification de la qualité des données ont été réalisées.

Qualité du service : La qualité du service fourni par cette activité peut être évaluée en fonction des critères suivants :

- la pertinence, la fiabilité et l'exactitude des données utilisées pour créer le produit statistique. Ces aspects sont examinés sur une base cyclique dans le cadre de l'Évaluation de programmes (voir page 19);
- la fréquence de diffusion des produits statistiques; et
- le délai de production après la collecte des données.

Les principaux domaines et certains produits de cette activité sont présentés au tableau 12. Une analyse récente de la fréquence et des délais de production de ces produits a révélé que tous les délais visés ont été respectés.

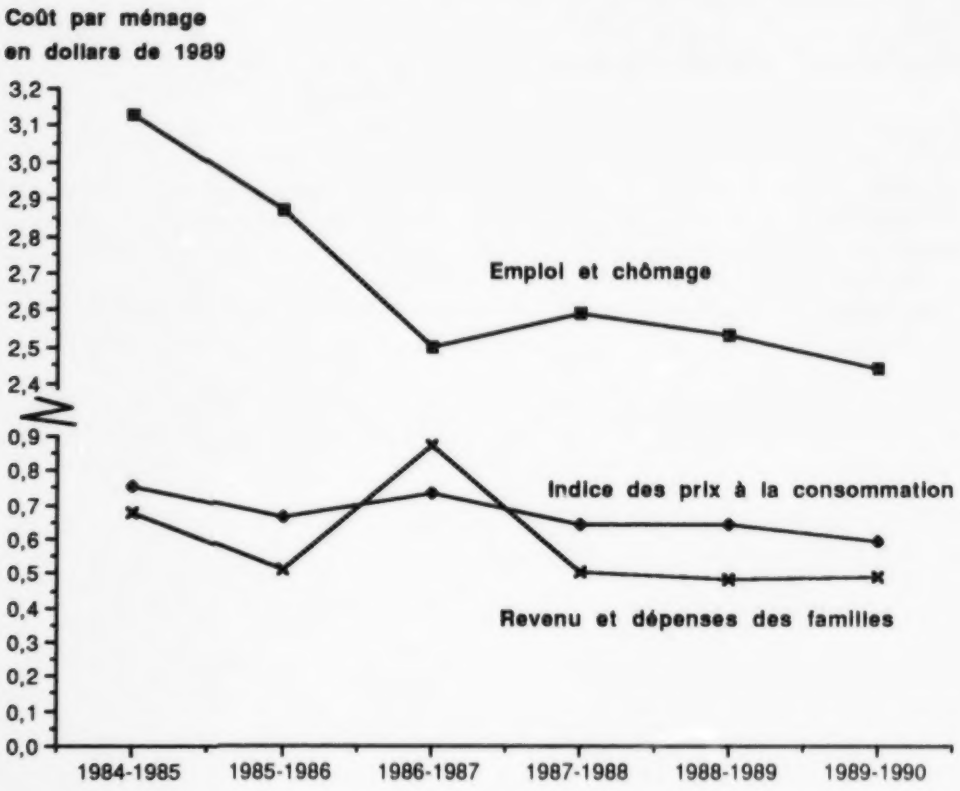
Tableau 12 : Principaux domaines, certains produits et niveau de service

Principaux domaines et certains produits	Niveau de service	
	Fréquence	Délai visé *
Revenu et dépenses des familles		
Répartition du revenu au Canada selon la taille du revenu	Annuelle	11 mois
Équipement ménager	Annuelle	6 mois
Dépenses des familles au Canada	Biennale	15 mois
Indice des prix à la consommation		
Indice des prix à la consommation	Mensuelle	18 jours
Emploi et chômage		
Enquête sur la population active	Mensuelle	14 jours
Emploi, gains et durée du travail	Mensuelle	60 jours
Estimations du revenu du travail	Mensuelle	65-70 jours
Statistiques de l'assurance-chômage	Mensuelle	60 jours
Régimes de retraite au Canada	Biennale	18 mois
Données infraprovinciales		
Migrations	Annuelle	13 à 15 mois
Statistiques démographiques et des revenus pour les circonscriptions postales	Annuelle	11 mois

* Le délai visé indique le nombre de jours écoulés entre le dernier jour de la période de référence et la date de publication des statistiques.

Évolution des dépenses des sous-activités : Le tableau suivant illustre le coût, par ménage canadien, de la réalisation de statistiques sur le marché du travail, sur les prix des produits et des services ainsi que sur le revenu et les dépenses des familles.

Tableau 13 : Évolution des dépenses des sous-activités



Depuis 1984-1985, le coût total des statistiques sur l'emploi et le chômage a diminué en raison de plusieurs réductions de la taille de l'échantillon, et le coût unitaire par ménage a également baissé en raison de modifications apportées aux méthodes de collecte de données et de traitement de l'enquête sur la population active. Le coût de l'indice des prix à la consommation a également diminué de façon continue. Le coût unitaire des statistiques sur le revenu et sur les dépenses des familles fluctue davantage parce que certaines enquêtes sont biennales.

C. Recensement et statistique sociale

Objectif

Fournir, par le moyen du recensement de la population et d'autres programmes, des données, des analyses et des services statistiques permettant de mesurer les variations de la population canadienne, de ses caractéristiques démographiques et de sa situation, afin de servir de base aux analyses et aux prises de décision dans les secteurs privé et public à l'égard de sujets touchant les Canadiens.

Coordonner les activités statistiques relatives aux questions sociales avec les autres ministères et organismes fédéraux ainsi qu'avec les provinces et les territoires.

Description

Recensement : Le recensement de la population, qui a lieu tous les cinq ans, constitue la pierre angulaire de l'activité de la statistique sociale car il fournit des données repères sur la situation démographique, sociale et économique de la population, et est la base des futures enquêtes-échantillons de la population. Le dernier recensement a été effectué le 3 juin 1986.

Les renseignements fondamentaux tels que l'âge, le sexe, l'état civil et la composition des familles sont recueillis lors de chaque recensement. D'autres questions sur le logement, la situation sur le marché du travail, le groupe ethnique, l'éducation et la migration inclus dans le recensement de 1986 peuvent varier d'un recensement à l'autre afin de refléter l'évolution des besoins en données de la société canadienne. En 1989-1990, les activités de recensement prendront surtout la forme d'essais en vue de la formulation du contenu et des procédures pour le recensement de 1991.

Estimations démographiques : Cette sous-activité produit des estimations annuelles et trimestrielles de la population, des ménages, des familles et de la migration. Elle permet d'analyser des tendances démographiques telles que la migration, l'évolution de la structure par âge de la population et de façon périodique la situation démographique au Canada. Cette sous-activité produit en outre des projections à court terme et à long terme de la population, des ménages et des familles, y compris des sous-groupes de la population. Les estimations et les projections se fondent sur des renseignements tirés du recensement, des dossiers de l'immigration et d'autres documents administratifs.

Santé et incapacité : Cette sous-activité a comme objectif le rassemblement de renseignements statistiques sur la santé des Canadiens. À partir des renseignements obtenus lors d'enquêtes-échantillons, elle établit le profil des caractéristiques des Canadiens souffrant d'un handicap et en présente l'incidence parmi la population canadienne. À partir de dossiers administratifs, elle établit le profil des caractéristiques des personnes mourant ou souffrant de certaines maladies chroniques ou contagieuses. Des mesures générales de la santé, issues de la première phase de l'enquête sociale générale, ont été publiées en 1987. Elle produit également des estimations annuelles et trimestrielles des statistiques de l'état civil (naissances, décès, mariages et divorces).

Éducation : Cette sous-activité fournit des données sur l'éducation des Canadiens, leurs domaines d'étude et la relation de ces facteurs avec d'autres caractéristiques socio-économiques telles que l'emploi et la profession. Elle fournit également des mesures sur l'utilisation et l'accès aux établissements et aux services d'enseignement. Les données qui servent à la préparation de ces mesures et de ces produits statistiques proviennent du recensement de la population et d'enquêtes qui sont menées périodiquement, la plupart dans le cadre de l'enquête sur la population active.

Sécurité publique : Cette sous-activité fournit des données sur la sécurité publique des Canadiens. À l'heure actuelle, la seule activité consiste en une analyse continue des renseignements provenant du premier sondage canadien sur la « victimisation » en milieu urbain, qui a été effectué sur une base de recouvrement des coûts par Statistique Canada pour le compte du ministère du Solliciteur général. Cette enquête fournit des statistiques sur l'incidence de la criminalité, sur les circonstances dans lesquelles les crimes sont commis et sur les caractéristiques de la victime et du contrevenant.

Situation sociale : Cette sous-activité mesure et analyse un vaste éventail de phénomènes sociaux touchant la population, les ménages et les familles du Canada, afin de faciliter la formulation et l'analyse de politiques et l'élaboration de programmes sociaux destinés à venir en aide à des groupes particuliers de la société, tels que les personnes âgées, les jeunes chômeurs, les familles monoparentales, les enfants et les femmes. Une enquête sociale générale annuelle, entreprise en 1985-1986 et portant approximativement sur 10 000 ménages, a comme objectif principal de recueillir des renseignements sur des problèmes sociaux nationaux très importants. 1,4 million de dollars est consacré annuellement à cette enquête.

Cette sous-activité établit en outre le profil des contributions, des prestataires et de l'aspect financier des programmes canadiens de sécurité sociale tels que le Régime de pensions du Canada et le Régime de rentes du Québec, l'assurance-chômage, les allocations familiales et la sécurité de la vieillesse.

Sommaires des ressources

L'activité du recensement et de la statistique sociale représente environ 21 % des dépenses totales du Programme et 17 % du total des années-personnes pour 1990-1991.

Tableau 14 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recensement	54 190	651	22 525	396	18 023	336
Estimations démographiques	2 480	46	2 357	46	2 236	48
Santé et incapacité	2 528	33	2 375	33	4 031	49
Éducation	207	3	197	3	190	3
Sécurité publique	29		29		29	
Situation sociale	2 358	29	2 195	29	2 174	31
	61 792	762	29 678	507	26 683	467
Moins: recettes à valoir sur le crédit	700		3 500		5 204	
	61 092	762	26 178	507	21 479	467

Les coûts de fonctionnement représentent 99,9 % du total des dépenses de l'activité du recensement et des statistiques sociales et les dépenses en capital, 0,1 %. Ces pourcentages sont calculés nets des recettes à valoir sur le crédit.

Tableau15 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recensement	18 023	336	17 145	340	878	(4)
Estimations démographiques	2 236	48	3 086	50	(850)	(2)
Santé et incapacité	4 031	49	2 496	28	1 535	21
Éducation	190	3	190	3	- -	- -
Sécurité publique	29	- -	29	- -	- -	- -
Situation sociale	2 174	31	2 219	28	(45)	3
	26 683	467	25 165	449	1 518	18
Moins: recettes à valoir sur le crédit	5 204		5 809		(605)	
	21 479	467	19 356	449	2 123	18

Explication de la différence : Les dépenses en 1988-1989 dépassaient de 2,1 millions de dollars ou 11,0 % celles du Budget des dépenses. Ce chiffre reflète le changement survenu au niveau de certaines activités du programme, qui sont passées des Soins de santé à la Santé, comme l'avaient demandé le groupe de travail Neilsen et un récent rapport d'évaluation du programme. Il faudra aussi disposer de ressources accrues pour créer une section au sein de la Division de la santé qui sera chargée de recueillir l'information sur la santé.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au nombre des activités prévues pour 1990-1991, on compte les activités principales suivantes :

- le Bureau procédera à l'organisation du recensement de 1991, à l'élaboration de méthodes de traitement et de collecte des données, de même qu'à la préparation de cartes et de documents; il mettra également sur pied des programmes de communication en vue d'informer le public sur le recensement;
- le Bureau définira la gamme de produits devant découler du recensement de 1991 et préparera le programme de commercialisation pour le recensement de 1991;
- le Bureau mettra au point des méthodes de collecte de données visant certains secteurs démographiques et procédera rapidement au dénombrement des populations septentrionales; et
- le Bureau mettra sur pied un important programme de renouvellement en vue d'élaborer des méthodes démographiques améliorées destinées à évaluer la population du Canada et des provinces.

Voici les réalisations importantes en 1989-1990 :

- le Programme des publications mis sur pied dans le cadre du recensement de 1986 et qui consistait en la publication de quelque 200 documents, dont des ouvrages de référence, des tableaux de données, des rapports d'analyses et des atlas, a pris fin en mars 1990;

- trois fichiers de micro-données à grande diffusion ont été publiés, dont un sur les ménages, un autre sur les particuliers et enfin un sur les familles;

- l'analyse des résultats du test national du recensement a été menée à bien et des recommandations visant le contenu du recensement de 1991 ont été formulées. À la lumière de ces résultats et des consultations menées auprès des utilisateurs des données sur le recensement, il a été convenu d'effectuer un test supplémentaire sur les caractéristiques ethnoculturelles. Les résultats de ce test ont été joints aux recommandations transmises au Cabinet et portant sur le contenu du recensement de 1991;

- l'étude de faisabilité d'un système permettant de coder automatiquement les réponses alphabétiques obtenues à la suite du recensement est terminée. Les résultats positifs de l'étude ont donné lieu à la mise en place d'un système opérationnel;

- la délimitation des secteurs géostatistiques et des secteurs de sondage pour le recensement de 1991 a été effectuée et un nouveau système permettant d'automatiser la préparation des cartes de collecte des données a été mis au point;

- la recherche et les essais visant l'établissement d'un registre d'adresses destiné à accroître la qualité du dénombrement du recensement de 1991 sont terminés. Les résultats positifs ont donné lieu à la mise en place d'un système opérationnel;

- la base de données de la phase III de l'Enquête sociale générale, qui traite de la victimisation et des accidents, est terminée et les données ont été diffusées en avril 1989. Les échéances relatives au traitement des données sur l'éducation et le travail de la phase IV ont été respectées jusqu'à maintenant; il est prévu que le traitement des données sera terminé en janvier 1990 et que les données seront diffusées au cours de ce mois. Le contenu sur la famille et les amis de la phase V a été élaboré et une évaluation sur le terrain a été effectuée en août; la collecte des données sur le terrain prévue en janvier et en février 1990; et

- une série de profils infra-provinciaux de diverses statistiques relatives à l'enquête sur la santé et les limitations d'activités et au recensement de la population de 1986 a été publiée. En se fondant sur ces données, on a aussi distribué des bandes-échantillons à grande échelle, des rapports sur les faits saillants et des rapports sur des sujets particuliers.

Qualité du service : La qualité du service fourni par cette activité peut être évaluée en fonction des critères suivants :

- la pertinence, la fiabilité et l'exactitude des données utilisées pour créer le produit statistique. Ces aspects sont examinés sur une base cyclique dans le cadre de l'Évaluation de programmes (voir page 19);

- la fréquence de diffusion des produits statistiques; et

- le délai de production après la collecte des données.

Évaluation de programmes

En 1988-1989, la sous-activité Estimations démographiques a fait l'objet de l'évaluation de programmes qui suit :

- **Statistique démographique** : Il a été démontré que les résultats du Programme, les projections et les estimations démographiques, de même que les études analytiques approfondies portant sur des questions démographiques servent dans une large mesure aux utilisateurs, qu'ils soient démographes professionnels ou généralistes. L'évaluation a permis de constater qu'il existe un réel besoin, en grande partie non satisfait, dans le domaine des projections démographiques visant les petites régions; on a donc recommandé la tenue d'une série d'ateliers pour discuter de ce besoin et de la façon appropriée d'y répondre à un coût acceptable. Une autre conclusion a donné lieu à la recommandation selon laquelle, d'une part, il fallait poursuivre les études analytiques afin d'établir des relations officieuses avec les autres ministères fédéraux et mettre ainsi l'accent sur des questions liées à la politique ou aux programmes et d'autre part, il était inutile de mettre en place un mécanisme officiel. Dans le cadre de l'évaluation, on recommandait en troisième lieu de réviser et de suivre de près les méthodes de consultation des organismes statistiques provinciaux chargés d'effectuer les projections démographiques. Les trois recommandations ont été acceptées.

Les principaux domaines et certains produits de cette activité sont présentés au tableau 16.

Tableau 16 : Principaux domaines, certains produits et niveau de service

Principaux domaines et certains produits	Niveau de service	
	Fréquence	Délai visé *
Recensement		
Recensement de la population et du logement		
- Chiffres de population définitifs	5 ans	9 mois
- Diffusion des données « 2A » (questionnaire abrégé)	5 ans	13 mois
- Diffusion des données « 2B » (questionnaire complet)	5 ans	17 à 21 mois
Santé et incapacité		
Naissances, décès, mariages, divorces, causes de décès	Annuelle	13 mois
Estimations démographiques		
Estimations de la population (aux niveaux national, provincial et infraprovincial)	Trimestrielle et Annuelle	3 à 5 mois 3 mois
Conditions sociales		
Enquête sociale générale. Présentation initiale des résultats suivant un cycle annuel, avec thème spécial pour chaque série	Annuelle	6 à 15 mois
Tendances sociales canadiennes		
Publication d'analyses non-techniques de différents problèmes sociaux d'actualité basées sur des données de Statistique Canada	Trimestrielle	–

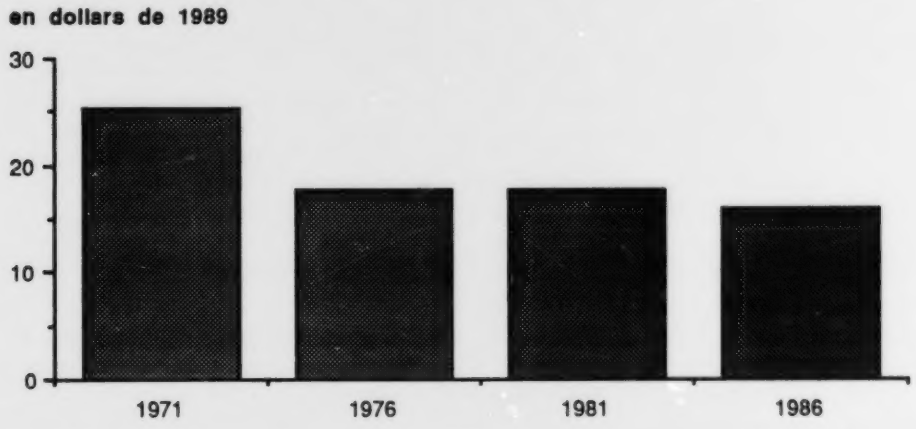
* Le délai visé indique le nombre de jours écoulés entre le dernier jour de la période de référence et le jour de la diffusion des données.

Les données ont été diffusées à temps ou plus tôt que prévu sauf dans les cas suivants :

- suite aux modifications apportées au système de collecte des données en vue de refléter les changements apportés à la *Loi sur le divorce*, la diffusion des statistiques sur le divorce a été retardée; et
- les *Prévisions démographiques* n'ont pas été tout à fait publiées dans les délais en raison de délais opérationnels imprévus.

Évolution des dépenses des sous-activités : Le tableau 17 illustre le coût par ménage des recensements de la population de 1971, 1976, 1981 et 1986.

Tableau 17 : Coût par ménage des recensements de la population



Plusieurs facteurs peuvent expliquer la baisse des coûts du recensement entre 1971 et 1986, notamment la réduction du nombre de questions sur le questionnaire complet qui est rempli par un échantillon de ménages, la modification du taux de sondage et diverses mesures générales prises pour accroître l'efficacité de la collecte et de la production des données. Il convient de noter que les recensements de 1981 et de 1986 comportaient beaucoup plus de questions que le recensement de 1976, et ont donc permis de produire beaucoup plus de données. Pourtant, leur coût unitaire était équivalent (1981) ou inférieur (1986) à celui du recensement de 1976.

Le budget du recensement de 1986 avait fait l'objet d'importantes restrictions financières qui étaient indispensables pour réaliser les économies de 100 millions de dollars liées au rétablissement du recensement de 1986. Toutefois, comme le montrent les estimations du sous-dénombrement, ces restrictions financières ont eu une incidence particulièrement négative sur la qualité des données du recensement. En 1986, environ 3,2 % de la population n'a pas été dénombrée dans le recensement, ce qui constitue une hausse considérable par rapport au 2 % enregistré au cours des recensements de 1976 et de 1981. Compte tenu de l'importance des données du recensement et, en particulier, de leur incidence exceptionnelle sur les paiements de transferts fédéraux-provinciaux, on tente d'obtenir plus de ressources pour le recensement de 1991 afin d'augmenter la qualité du dénombrement. On requiert également des ressources pour moderniser la technologie des systèmes de traitement qui n'ont pas été mis à jour depuis le recensement de 1971. Ces ressources répresenteront une augmentation singulière par rapport au coût par ménage relative aux recensements de 1981 et 1986. Cependant, le coût par ménage demeurera significativement inférieur à celui du recensement de 1971.

D. Statistique des institutions

Objectif

Fournir des renseignements et des analyses statistiques qui facilitent la compréhension de la nature et du fonctionnement des secteurs public et des institutions au Canada afin de relier leurs activités aux besoins généraux de la société; fournir une base pour l'élaboration de politiques et pour la gestion et l'évaluation des programmes.

Élaborer des concepts, des définitions et des systèmes de classification communs et en promouvoir l'utilisation pour assurer la comparabilité des statistiques et coordonner les activités de collecte et de rassemblement de données nationales et provinciales sur les institutions et sur leur fonctionnement, en collaboration avec les provinces, les territoires et les autres ministères fédéraux.

Description

Soins de santé : Cette sous-activité fournit des données sur la taille, les ressources, les recettes et les dépenses de 1 250 hôpitaux canadiens et d'environ 6 000 établissements de soins spéciaux, représentant 40 milliards de dollars de dépenses fédérales et provinciales. Elle permet en outre d'obtenir des données sur les diagnostics et les traitements des quelque 4,1 millions de Canadiens hospitalisés chaque année, sur les victimes d'accidents et les infirmières autorisées dispensant des soins de santé.

Établissements d'enseignement : Cette sous-activité fournit des renseignements statistiques sur les inscriptions, les diplômés, le personnel, les programmes, les recettes et les dépenses de 15 800 établissements d'enseignement au Canada qui accueillent 5,7 millions d'étudiants, où enseignent 330 000 professeurs et dont le coût d'administration atteint 34,5 milliards de dollars. Elle fournit également des données sur les dépenses publiques (fédérales, provinciales et municipales) en éducation et en formation ainsi que sur le nombre de diplômés des établissements d'enseignement ayant reçu une formation technique et hautement spécialisée.

Culture : Cette sous-activité donne un aperçu statistique des établissements et des activités culturels au Canada, ce qui comprend la création, la production, la diffusion, l'utilisation et la conservation. Elle fournit également des renseignements sur les dépenses publiques dans le cadre d'activités culturelles et sur les caractéristiques des artistes. Les données proviennent de plus de 20 enquêtes auprès des artistes, des établissements culturels et des diverses branches d'activité.

Justice : Pour cette sous-activité, le Centre canadien de la statistique juridique se situe au cœur de l'initiative fédérale-provinciale visant à fournir des statistiques et des renseignements juridiques sur le plan national. Les programmes sont dirigés par le Conseil de l'information juridique - comité qui se compose de quelque 28 sous-ministres fédéraux et provinciaux, responsables de l'administration de la justice, et du statisticien en chef du Canada. Les programmes couvrent les systèmes judiciaires civils et criminels, y compris l'application des lois, les poursuites, l'aide juridique, les tribunaux de même que les services correctionnels et ceux pour jeunes contrevenants. Le Centre fournit des renseignements sur chaque secteur du système judiciaire, mesure et décrit les cas et quantifie les recettes, les dépenses et le personnel employé. Le Centre fournit en outre des services conçus en vue d'aider les gestionnaires et les décideurs à élaborer et à utiliser des statistiques sur le système judiciaire, et aide les autorités à se doter de matériel informatique moderne et à l'utiliser.

Finances du secteur public : Cette sous-activité fournit des données de base relatives aux finances et à l'emploi dans les administrations publiques et dans les entreprises commerciales publiques au Canada. Elle tient également un système de classification qui permet d'effectuer la comparaison des données entre les administrations publiques et les niveaux d'administration. Par ailleurs, elle fournit les données pour d'autres programmes, y compris le Système canadien de comptabilité nationale, les dispositions de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et les exigences en matière de déclaration auprès de divers organismes internationaux, tels que l'Organisation de coopération et de développement économiques, le Fonds monétaire international et les Nations Unies.

Sommaires des ressources

L'activité de la statistique des institutions représente environ 7 % du total des dépenses du Programme et 7 % du total des années-personnes pour 1990-1991.

Tableau 18 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Soins de santé	3 585	57	3 434	60	2 860	54
Établissements d'enseignement	2 684	45	2 556	46	2 103	42
Culture	2 088	35	1 978	35	1 804	34
Justice	6 357	90	6 026	92	5 732	89
Finances du secteur public	3 982	73	3 771	73	3 471	73
	18 696	300	17 765	306	15 970	292

Les coûts de fonctionnement représentent 100 % du total des dépenses de l'activité.

Tableau 19 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Soins de santé	2 860	54	3 364	66	(504)	(12)
Établissements d'enseignement	2 103	42	2 330	44	(227)	(2)
Culture	1 804	34	1 939	36	(135)	(2)
Justice	5 732	89	5 486	84	246	5
Finances du secteur public	3 471	73	3 583	74	(112)	(1)
	15 970	292	16 702	304	(732)	(12)

Explication de la différence : Les dépenses de 1988-1989 étaient de 0,7 millions de dollars ou 4,4 % inférieures à celles du Budget principal. Les ressources ont été réaffectées de la sous-activité Soins de santé à la sous-activité Santé en raison d'un changement survenu au niveau des activités du programme, comme l'avaient demandé le groupe de travail Neilsen et le récent rapport d'évaluation du programme, qui avaient tous deux noté un parti pris en faveur des statistiques fondées sur les hôpitaux.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les améliorations suivantes seront apportées au cours de l'exercice 1990-1991 :

- après la publication d'un vaste éventail d'indicateurs dans le domaine de la santé, on entreprendra l'étude des indicateurs pour lesquels il est difficile d'obtenir des données. Cette étude sera effectuée en collaboration avec les représentants fédéraux, provinciaux et territoriaux du Conseil national d'information sur la santé;

- le programme d'amélioration du contenu des statistiques sur l'éducation verra le jour grâce à la mise en application d'un protocole conclu en 1989-1990 entre Statistique Canada et le Conseil des ministres de l'Éducation du Canada (CMEC);

- on mettra au point les concepts et les définitions statistiques des activités du secteur public, qui seront davantage compatibles avec le système de comptabilité nationale;

- un vaste programme de rapprochement des données sur l'emploi et les finances du secteur public sera mis sur pied; et

- on élaborera une nouvelle série trimestrielle sur le revenu, l'actif et la dette des entreprises commerciales des administrations fédérale et provinciales.

Voici les importantes réalisations de 1989-1990 :

- le Conseil national de l'information sur la santé et le Centre canadien de l'information sur la santé ont été créés en collaboration avec la conférence fédérale, provinciale et territoriale des sous-ministres de la Santé;

- une nouvelle publication trimestrielle intitulée *Rapports sur la Santé* a vu le jour. Cette publication, qui regroupe les 16 publications annuelles précédentes, fournit des faits saillants statistiques et comprend aussi des analyses plus poussées. Des suppléments sous forme de tableaux détaillés annuels sont maintenant distribués aux bibliothèques;

- le ministre responsable de Statistique Canada et le président du Conseil des ministres de l'éducation du Canada ont signé un protocole d'entente selon lequel les deux organismes s'engagent à collaborer à un programme de statistiques. Deux publications conjointes ont déjà été élaborées par Statistique Canada et le CMEC et les deux organismes ont déjà commencé à mettre au point les initiatives futures;

- un système central de traitement des données reliées aux tribunaux de juridiction criminelle pour adultes a été mis au point. Le système est déjà relié à la Nouvelle-Écosse, au Québec, à la Saskatchewan et au Yukon, et il devrait être connecté sous peu à l'Ile-du-Prince-Édouard, à la Colombie-Britannique et à l'Alberta; et

- l'élaboration d'une nouvelle enquête statistique sur la garde des jeunes et les services communautaires se poursuit. Un rapport d'indicateur clé donnant le nombre de jeunes sous garde a été établi et l'on prévoit fournir des données sur les jeunes faisant l'objet d'une surveillance communautaire. L'enquête devrait être terminée d'ici 1991-1992.

Qualité du service : La qualité du service fourni par cette activité peut être évaluée au moyen des critères suivants :

- la pertinence, la fiabilité et l'exactitude des données utilisées pour créer le produit statistique. Ces aspects sont examinés sur une base cyclique dans le cadre de l'Évaluation de programmes (voir page 19);

- la fréquence de diffusion des produits statistiques; et

- le délai de production après la collecte des données.

Évaluation de programmes

La sous-activité suivante a fait l'objet de l'évaluation de programmes en 1989-1990 :

- **Statistique juridique** : Le Centre canadien de la statistique juridique est un organisme satellite de Statistique Canada placé sous la direction du Conseil de l'information juridique (C.I.J.), qui est composé de tous les sous-ministres responsables de l'administration de la justice au Canada et du statisticien en chef. Les programmes ont donc été évalués pour le compte du C.I.J. par la Division de l'évaluation des programmes de Statistique Canada. Le mandat des évaluateurs (qui a été approuvé par le C.I.J.) était le suivant : revoir le processus de planification et d'élaboration de politiques; mener une enquête sur la satisfaction des clients; effectuer une étude sur l'assistance technique prodiguée aux diverses autorités judiciaires; et procéder à la vérification interne des activités du Centre. L'évaluation a confirmé que le concept du Centre et de ses comités directeurs était bien adapté à la clientèle desservie, mais que certaines attentes n'avaient toujours pas été satisfaites. Les recommandations formulées font état de l'absence d'un processus de planification stratégique officiel et d'un mécanisme permettant de cerner les besoins des clients, et donc de fixer les priorités. D'autres recommandations préconisaient la mise au point d'un système modulaire plus décentralisé au lieu d'une vaste base de données nationale. La principale recommandation de l'évaluation, qui préconisait la mise au point d'un plan stratégique dans le cadre de l'initiative de statistique juridique, a été appliquée. Par la suite, le C.I.J. a approuvé, vers la fin de 1989, la vaste stratégie d'élaboration de statistique juridique qui sera mise en œuvre au cours des cinq prochaines années.

Les principaux domaines et certains produits de cette activité sont présentés au tableau 20.

Tableau 20 : Principaux domaines, certains produits et niveau de service

Principaux domaines et certains produits	Niveau de service	
	Fréquence	Délai visé *
Soins de santé		
Morbidité hospitalière (malades hospitalisés, admissions et départs)	Annuelle	36 mois
Programme de renseignements hospitaliers -- indicateurs des hôpitaux	Annuelle	9 mois
Établissements d'enseignement		
Inscription dans les universités et diplômés	Annuelle	12 mois
Statistiques financières de l'éducation	Annuelle	24 mois
Éducation des groupes minoritaires et enseignement en langue seconde	Annuelle	7 mois
Culture		
Statistiques de la culture, édition du livre	Annuelle	14 mois
Industrie de l'enregistrement acoustique	Annuelle	12 mois
Industrie du film	Annuelle	18 mois
Compagnies d'arts d'interprétation	Annuelle	18 mois
Institutions patrimoniales	Annuelle	18 mois
Bibliothèques publiques	Annuelle	18 mois
Dépenses publiques au titre de la culture	Annuelle	13 mois
Justice		
Données sur les actes criminels	Annuelle	4 mois
Statistiques des homicides (provisoires)	Annuelle	2 mois
Services correctionnels pour adultes au Canada	Annuelle	9 mois
Statistiques des tribunaux de la jeunesse	Annuelle	7 mois
Aide juridique	Annuelle	11 mois
Finances du secteur public		
Les finances publiques fédérales -- recettes et dépenses	Annuelle	15 mois
Les finances publiques fédérales -- actif et passif	Annuelle	12 mois
Les finances publiques provinciales -- recettes et dépenses	Annuelle	22 mois
Les finances publiques provinciales -- actif et passif	Annuelle	18 mois
L'emploi dans l'administration fédérale	Trimestrielle	3 mois
L'emploi dans les administrations provinciales	Trimestrielle	4 mois
L'emploi dans les administrations locales	Trimestrielle	3 mois
Les finances publiques locales - recettes et dépenses	Annuelle	30 mois
Les finances publiques fédérales, provinciales et locales -- prévisions des recettes et des dépenses pour l'exercice courant	Annuelle	3 mois

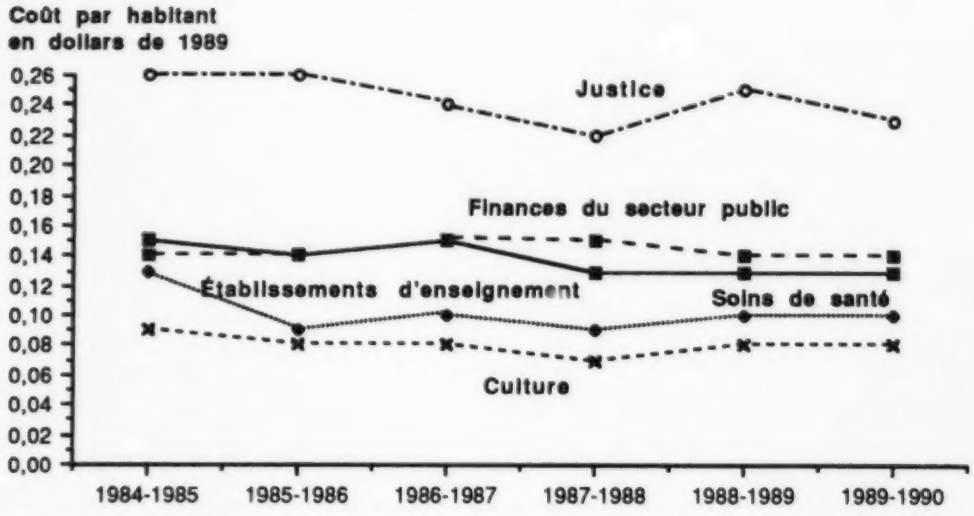
* Le délai visé indique le nombre de jours écoulés entre le dernier jour de la période de référence et la date de publication des statistiques.

Les données ont été diffusées à temps ou plus tôt que prévu sauf dans les cas suivants :

- les publications *Langue de la minorité et langue seconde dans l'enseignement* et *Statistique financière de l'éducation* ont été retardées en raison des réponses tardives des personnes interrogées.
- La diffusion du document l'*Inscription dans les universités et diplômés* a subi des retards opérationnels liés à la collecte des données;
- des erreurs de codage et la livraison tardive de certaines données de base ont retardé la diffusion des *Statistiques de morbidité hospitalière*;
- la diffusion des *Statistiques des tribunaux de la jeunesse* a été légèrement retardée en raison de problèmes opérationnels;
- le retard de la diffusion des données sur les *Recettes et dépenses des finances publiques fédérales* était imputable aux modifications apportées au programme et aux difficultés de traitement qui en ont découlé; et
- les retards enregistrés au niveau de la diffusion de l'*Emploi dans les gouvernements provinciaux* et l'*Emploi dans les administrations locales* sont imputables aux difficultés opérationnelles.

Évolution des dépenses des sous-activités : Le tableau 21 présente l'évolution des dépenses des sous-activités. On y trouve, pour chaque domaine, le coût par habitant de la production de données statistiques.

Tableau 21 : Évolution des dépenses des sous-activités



L'augmentation des dépenses pour la période allant de 1987-1988 à 1988-1989 au chapitre de la justice est attribuable au financement de l'enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes et aux investissements visant à accroître la productivité (par exemple, l'installation d'un réseau local). La réduction des coûts des finances du secteur public s'explique par le transfert des activités et du fonds opérationnels aux Opérations du Bureau central dans le cadre des initiatives d'intégration de Statistique Canada.

E. Infrastructure technique

Objectif

Fournir une infrastructure technique de haute qualité et efficace de services centralisés et spécialisés afin d'assurer le soutien et la prestation économiques des programmes du Bureau.

Élaborer des concepts, des définitions et des systèmes de classification communs et en promouvoir l'utilisation afin de garantir la comparabilité des données.

Description

Études analytiques : Cette sous-activité sert, d'une part, à produire des analyses sur les questions de politiques en exploitant les données recueillies par le Bureau et, d'autre part, à déceler les tendances économiques et sociales de la société canadienne. Grâce à une telle analyse, elle fait en sorte que les concepts, les techniques et les procédés statistiques du Bureau demeurent actuels, appropriés et économiques, et que les produits statistiques soient pertinents et répondent aux besoins en information dans un environnement en évolution rapide.

Media d'information généraux : Cette sous-activité élabore, produit et diffuse un certain nombre de publications générales et, par ailleurs, met en œuvre et commercialise une base de données informatisées contenant les statistiques du Bureau. Parmi les publications générales, citons l'*Annuaire du Canada* et *Un portrait du Canada*, résumés biennaux de l'activité canadienne, l'*Infomat* qui donne un aperçu des faits saillants statistiques chaque semaine, et *Le Quotidien* de Statistique Canada qui paraît chaque jour afin d'annoncer la parution de nouvelles statistiques. Le Système canadien d'information socio-économique (CANSIM), qui est une base de données informatisées, permet aux utilisateurs à l'extérieur de Statistique Canada d'accéder directement aux données par l'entremise d'un réseau de distributeurs du secteur privé. La base de données répond aussi aux besoins internes du Bureau à des fins d'analyse, de représentation graphique des données et de préparation des publications.

Commercialisation et services d'information : Cette sous-activité planifie, coordonne et distribue tous les documents statistiques imprimés, ainsi que les autres informations plus générales préparées par le Bureau. Parmi les autres activités figurent la coordination générale de l'élaboration de l'information statistique à l'extérieur de Statistique Canada en vertu de la politique des services communs du Conseil du Trésor et la liaison avec les administrations provinciales, les municipalités, les organismes statistiques internationaux, les associations commerciales et les sociétés, ainsi que les media. Elle administre un service de bibliothèque, qui dessert le personnel du Bureau, les ministères fédéraux et le grand public. Elle est également responsable de la coordination des activités et des recettes à percevoir par le Bureau au titre des travaux exécutés contre recouvrement des coûts.

Systèmes de classification : Cette sous-activité élabore et maintient les concepts statistiques normalisés et les systèmes de classification des branches d'activité, des marchandises et des professions, ainsi qu'un système de codage géographique et un registre des entreprises canadiennes. Ces systèmes sont des outils fondamentaux essentiels à la collecte et à la déclaration statistiques. Ils permettent la ventilation de l'activité économique et de l'emploi par branche d'activité, marchandise, profession et région. Sans eux, aucune enquête économique ne serait possible, pas plus qu'il ne serait possible de classer et de totaliser leurs résultats. À l'heure actuelle, cette sous-activité vise essentiellement à accroître l'utilisation des données administratives, telles que les documents fiscaux, afin de réduire le fardeau de réponse pour les entreprises et les particuliers et d'améliorer l'efficacité des processus de collecte des données auprès des entreprises.

Méthodes statistiques : Cette sous-activité regroupe les méthodes et le soutien statistiques nécessaires au maintien de la qualité, de l'intégrité et de la comparabilité des produits statistiques et de l'efficience et de l'efficacité des méthodes qui servent à leur production. Les activités comprennent la recherche et le développement en matière de méthodes statistiques ainsi que la gestion et la prestation de services et de ressources méthodologiques spécialisés et destinés au Programme de Statistique Canada et aux clients extérieurs.

Opérations des enquêtes : Cette sous-activité coordonne la planification et l'intégration des fonctions et des activités d'enquête, à la fois au bureau central et dans les bureaux régionaux. De plus, elle s'occupe de la gestion et de la coordination des activités de collecte régionale, de la préparation et du traitement des données des enquêtes de Statistique Canada de même que des enquêtes effectuées pour d'autres clients gouvernementaux. Les enquêtes proprement dites sont effectuées grâce à un réseau de bureaux régionaux et un groupe opérationnel au bureau central, ainsi que par l'entremise d'autres divisions spécialisées. À l'heure actuelle, les travaux visent à l'intégration des activités de collecte et de rassemblement de données supplémentaires afin d'accroître l'efficience; au besoin, ces activités seront régionalisées afin d'améliorer le service à la clientèle et de réduire le fardeau de réponse.

Calculs : Cette sous-activité s'occupe de la planification du traitement des données, élabore les méthodes et instruments généraux de traitement des données, facilite, grâce à ses connaissances et ses capacités, les applications du matériel et du logiciel au sein du Bureau et identifie les ressources humaines et techniques afin d'améliorer la rentabilité par l'utilisation de techniques d'automatisation progressivement plus avancées. Elle est également responsable de la gestion de l'élaboration des systèmes et des services de traitement des données de Statistique Canada.

Sommaires des ressources

L'activité de l'infrastructure technique représente environ 20 % du total des dépenses du Programme et 25 % du total des années-personnes pour 1990-1991. Seules les ressources affectées à la gestion et au maintien de l'infrastructure de base sont indiquées pour les activités des méthodes statistiques, des opérations des enquêtes et des calculs. Les coûts variables de la prestation de ces services à d'autres activités figurent dans les sommaires des ressources pour les activités en cause.

Tableau 22 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études analytiques	4 420	59	4 184	59	4 358	60
Media d'information généraux	3 017	38	2 952	43	3 213	48
Commercialisation et services d'information	34 345	458	31 617	471	36 454	528
Systèmes de classification	18 251	284	17 719	305	18 666	361
Méthodes statistiques	3 842	48	3 439	48	4 180	63
Opérations des enquêtes	7 934	128	7 591	128	6 573	126
Calculs	7 285	92	6 920	98	6 715	105
	79 094	1 107	74 422	1 152	80 159	1 291
Moins: recettes à valoir sur le crédit	21 106		19 906		24 255	
	57 988	1 107	54 516	1 152	55 904	1 291

Les coûts de fonctionnement représentent 100 % du total des dépenses de l'activité moins les recettes à valoir sur le crédit.

Tableau 23 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études analytiques	4 358	60	4 806	61	(448)	(1)
Media d'information généraux	3 213	48	3 730	53	(517)	(5)
Commercialisation et services d'information	36 454	528	28 596	485	7 858	43
Systèmes de classification	18 666	361	19 580	346	(914)	15
Méthodes statistiques	4 180	63	3 419	52	761	11
Opérations des enquêtes	6 573	126	6 479	114	94	12
Calculs	6 715	105	6 846	98	(131)	7
	80 159	1 291	73 456	1 209	6 703	82
Moins: recettes à valoir sur le crédit	24 255		18 706		5 549	
	55 904	1 291	54 750	1 209	1 154	82

Explication de la différence : Les dépenses de 1988-1989 dépassaient de 1,2 millions de dollars ou 2,1 % celles du Budget principal. Le dépassement de la sous-activité Méthodes statistiques est imputable aux activités accrues nécessaires dans le cadre du programme de mise au point de l'Enquête sociale générale. Il était également nécessaire de disposer de ressources accrues dans le cadre du Projet de remaniement des enquêtes-entreprises/infrastructure étant donné que des difficultés inattendues sont survenues lors de l'exploitation des systèmes qui contribuent à la production de la nouvelle liste des entreprises canadiennes. En outre, en raison des contraintes de temps, il a fallu mener les enquêtes sur le commerce de détail et sur le commerce de gros en parallèle avec le système actuel plus longtemps que prévu. Des ressources accrues ont également été allouées aux activités génératrices de recettes en vue d'atteindre les objectifs imposés en matière de recettes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Études analytiques : Divers travaux de recherche et d'analyse sont entrepris pour aider les utilisateurs en leur fournissant davantage de renseignements interprétatifs et, par conséquent, pour rendre les données plus pertinentes à leurs yeux. On vise également à fournir à Statistique Canada des résultats analytiques pouvant servir à évaluer la pertinence et la qualité des mesures statistiques courantes et à cerner les besoins de nouvelles données compte tenu de l'évolution sociale et économique.

Les travaux de recherche et d'analyse sont réalisés dans différents domaines, notamment le rassemblement de données sur les systèmes de soutien social; l'établissement d'une base de données comprenant des statistiques nationales sur l'environnement; l'établissement de relations entre les ressources, l'environnement et le système de comptabilité nationale; l'élaboration d'une base de données qui permettra l'analyse des questions liées à l'adaptation de la main-d'œuvre et la poursuite de la mise au point d'une base de données longitudinales; la poursuite de la mise sur pied et de l'analyse d'une base de données sur les entreprises qui s'occupent du commerce international de services et des entreprises qui effectuent des investissements directs à l'étranger; la poursuite de la mise au point d'une base de données longitudinales sur les entreprises de l'économie canadienne; les études linguistiques destinées à améliorer la qualité des données et à faciliter de façon permanente l'analyse de l'enquête sociale générale de 1986 et du recensement de 1991; la création d'un prototype de système de statistiques sur la santé.

Ces activités analytiques ont permis la publication en 1989-1990 de nombreuses monographies et de documents analytiques portant sur les sujets suivants :

- L'utilisation des systèmes géographiques dans la statistique de l'environnement canadien
- L'estimation des réductions du sol agricole causées par l'érosion, à partir des données sur les cultures issues du recensement de l'agriculture
- Liens de famille et d'amitié chez les Canadiens âgés
- Les aîné(e)s du Canada, 1986
- Le déclin de la classe moyenne; changements de la répartition des salaires 1967-1986
- L'état persistant; étude des différences de salaire entre les hommes et les femmes qui ont récemment reçu un diplôme d'études post-secondaire
- Changements structurels et adaptation; croissance des entreprises et rotation de la main d'œuvre
- Les transactions internationales des services du Canada
- Groupes linguistiques et situation des langues officielles au Canada
- Tendance et facteurs dans la transmission du français des mères aux enfants à l'extérieur du Québec
- Évolution démographique des francophones et diffusion du français au Canada.

Les études analytiques facilitent la production économique de renseignements statistiques pertinents et de haute qualité qui profitent à la fois à Statistique Canada et aux utilisateurs. Parmi les principaux bénéficiaires de ces études se trouvent :

- L'Association canadienne de gérontologie
- Le Conseil économique du Canada
- Emploi et Immigration Canada
- Énergie, Mines et Ressources Canada
- Environnement Canada
- Santé et Bien-être social Canada
- Finances Canada

- Comité mixte permanent du Sénat et de la Chambre des communes de la politique des langues officielles
- Secrétariat d'État
- Conseil du Trésor (Direction des langues officielles)
- Bureau du commissaire aux langues officielles

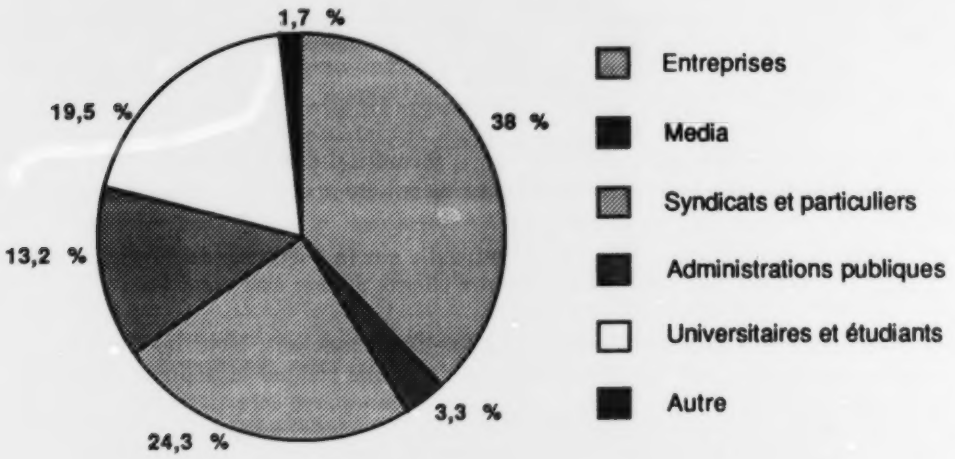
Media d'information généraux : La Division de la diffusion électronique des données transmet, par voie électronique, des données aux principaux clients de Statistique Canada des secteurs public et privé. Le Bureau a réussi à recouvrer auprès des utilisateurs du système CANSIM le coût des services fournis. Le Bureau commence à fournir des services qui seront adaptés aux besoins du milieu des années 1990 et les années futures.

Statistique Canada continue de chercher de nouveaux types de produits et de médias électroniques afin de mieux répondre aux besoins de sa clientèle. Il se sert de plus en plus de disquettes pour fournir des renseignements aux clients, surtout dans le cas de demandes personnalisées. S'adjoignant l'aide d'entreprises du secteur privé, le Bureau prépare la publication, sur unité de disque compact ROM, de données de référence (comme ses répertoires et son index CANSIM) et d'une importante partie de ses données statistiques régulières.

Commercialisation et services d'information : Les Services consultatifs du Bureau représentent un élément important de cette sous-activité. Ces services exploitent des bureaux régionaux à St-John's, Halifax, Montréal, Toronto, Winnipeg, Regina, Edmonton, Calgary et Vancouver ainsi qu'un centre de consultation statistique à Ottawa (voir page 76). Chacun de ces bureaux fournit au public les installations et l'aide nécessaires pour :

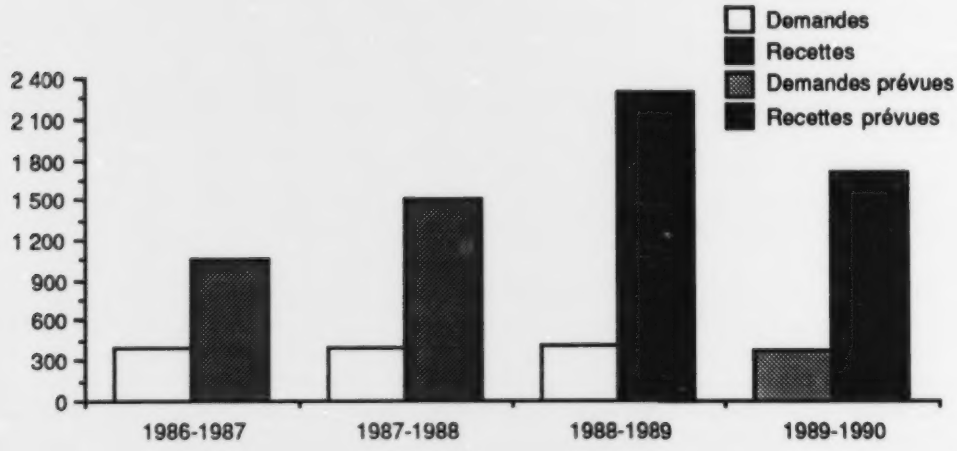
- assister à des séminaires et à des ateliers de formation sur l'utilisation des données;
- accéder à la base CANSIM et aux autres produits électroniques de données;
- acheter des publications, des bandes, des microfiches, des disquettes, etc.;
- consulter et photocopier des publications, des cartes, etc., dans les bibliothèques des centres de consultation; et
- obtenir des renseignements statistiques et consulter des spécialistes pour ses besoins en données, que ce soit en personne, au téléphone ou par courrier. Le personnel du bureau affecté aux centres de consultation répond à plus de 400 000 demandes de renseignements statistiques par an. Tous les bureaux régionaux mettent des lignes téléphoniques sans frais à la disposition des Canadiens souhaitant avoir accès au centre de consultation de Statistique Canada de leur région. (Les principaux groupes de clients à l'origine de ces demandes de renseignements sont cités au tableau 24).

Tableau 24 : Sources des demandes de renseignements



Le tableau 25 montre la quantité de demandes de renseignements reçues par les bureaux régionaux et les recettes produites au cours des quatre dernières années et prévues d'ici la fin de 1989-1990.

Tableau 25 : Demandes de renseignements (en milliers) et recettes produites (en milliers de dollars)



Des recettes exceptionnelles ont été enregistrées au cours de l'exercice 1988-1989 puisque la somme des données du recensement de 1986 offertes au public a atteint un plafond et que trois grandes ventes ont été négociées par des bureaux régionaux. En dépit de ressources réduites, des recettes de 1 707 000 $ sont prévues au cours de l'exercice 1989-1990 et l'on prévoit répondre à 385 000 demandes de renseignements.

Voici les principales initiatives réalisées par la Division des services de consultation en 1989-1990 :

- des mesures concrètes, comme l'installation d'un nouveau système d'inventaire et de traitement des ventes, ont été prises afin d'automatiser davantage les services de vente dans les bureaux régionaux;

- on a mis particulièrement l'accent sur la formation des utilisateurs et plusieurs ateliers dont les coûts pourront être recouvrés ont été préparés sur divers sujets; et

- on a mis en application une politique officielle sur la « Qualité du service » grâce à laquelle la qualité des services offerts aux clients pourra être contrôlée.

La composante des communications publiques de cette sous-activité tient les Canadiens au fait des tendances économiques et sociales d'intérêt public comme la population, les prix, le produit intérieur brut, l'emploi et le chômage, et le commerce international. L'étude de certains media révèle que bien plus de 2 000 nouvelles publiées chaque mois par la presse et les médias électroniques sont basées sur les données de Statistique Canada.

La composante des communications publiques joue un rôle de plus en plus important dans le recensement de 1991 puisque Statistique Canada s'efforce de sensibiliser les Canadiens à l'importance de leur participation à cette activité si cruciale pour comprendre l'économie et la société du pays. Elle poursuit dans le même temps ses activités de commercialisation des données du recensement de 1986. Au nombre des grandes publications qui ont fait l'objet d'initiatives de commercialisation précises, citons : *Un portrait du Canada*, *Annuaire du Canada 1990*, *Tendances sociales canadiennes*, *L'observateur économique canadien*, *Perspectives sur la population active et les revenus* et le nouveau *Rapport sur la santé*.

Voici les principales activités des communications publiques qui ont été réalisées en 1989-1990 :

- l'objectif de vente de 10 millions de dollars de produits et services du recensement de 1986 pendant la période 1987-1988 à 1989-1990 a été atteint; et

- on a conçu un programme de recherches sur le marché des entreprises afin de conseiller les gestionnaires de programme sur la mise au point des produits et de mieux choisir les marchés-cibles. Une étude initiale s'est concentrée sur les tendances futures des activités de diffusion et a fourni des informations sur les besoins et les préférences des clients quant à l'équilibre à atteindre entre les produits électroniques et les produits imprimés.

Les initiatives suivantes seront prises au cours des prochaines années :

- la planification et la mise en œuvre d'un programme de communications en vue du recensement de 1991. L'élaboration des plans et des documents est déjà bien avancée. On a également commencé à mettre au point une stratégie de publicité payante et à solliciter l'appui de sociétés, d'organismes gouvernementaux, d'associations de bénévoles, de groupes sociaux et de syndicats;

- l'établissement d'un programme intégré de relations avec les répondants afin que ces derniers gardent confiance et continuent de participer aux enquêtes de Statistique Canada;

- la poursuite des efforts visant à harmoniser les activités de communications du Bureau avec la nouvelle politique gouvernementale en matière de communications; et

- la poursuite des efforts en vue d'équilibrer les coûts et les recettes du programme des publications, objectif qui devrait être atteint d'ici 1991-1992.

La composante du Centre de publication de cette sous-activité coordonne la production et la distribution et les activités génératrices de recettes liées au programme des publications du Bureau. Le Centre s'occupe également de l'élaboration d'un plan de production et de commercialisation des publications du Bureau et de l'adoption de nouvelles techniques dans le domaine de l'édition. Le Centre a été créé en 1984 afin d'améliorer l'efficacité de la production et de mieux répondre aux besoins des utilisateurs; les recettes tirées des publications ont atteint 4,2 millions de dollars en 1985-1986 tandis qu'un objectif de 5,3 millions de dollars est visé pour 1990-1991. Un système permanent d'examen a été mis sur pied afin de rationaliser le programme des publications du Bureau et de gérer l'ensemble de l'activité de diffusion. Cet examen est réalisé afin de déterminer dans quelle mesure le programme des publications s'autofinance (l'autofinancement complet devrait être atteint d'ici 1991-1992). Il a entraîné toute une série de mesures de réduction des coûts et de commercialisation qui étaient destinées à équilibrer les coûts et les recettes.

Le Bureau a élaboré une stratégie de commercialisation afin de garantir au public l'accès à l'information générale produite par Statistique Canada, d'élargir le parc d'utilisateurs et de garantir que les recettes générées sont suffisantes pour couvrir le coût des produits offerts aux utilisateurs pour leur propre usage. Les principales mesures qui seront prises à moyen terme viseront la mise en oeuvre et la gestion des principaux éléments de la stratégie de commercialisation.

Systèmes de classification : Cette sous-activité s'occupe en grande partie de la tenue et de la mise à jour du registre des entreprises. Ce registre, qui renferme une liste exhaustive des entités commerciales exploitées activement au Canada, est donc un élément primordial si l'on veut procéder avec succès à l'évaluation complète et concise de l'activité économique au Canada et si l'on veut éviter lacunes et répétitions. Il permet également d'obtenir des estimations de l'activité économique de l'emploi selon le secteur d'activité, les biens et les services, la profession et les secteurs géographiques. Les activités de mise à jour, de révision et de tenue du registre garantissent l'exactitude des renseignements fournis. En 1989-1990, environ 145 années-personnes ont été consacrées à ces activités.

Cette activité permanente occasionne d'importantes révisions et améliorations périodiques des concepts, définitions et classifications dont on se sert pour évaluer les phénomènes sociaux et économiques. Le tableau 26 dresse la liste des secteurs auxquels on devra accorder une attention soutenue en 1990-1991.

Tableau 26: Révisions et améliorations apportées aux systèmes de classification

Révisions et améliorations	Raisons
La Classification type des biens (fondée sur le Système harmonisé) qui a été adoptée pour les statistiques sur le commerce international, et le recensement des manufactures seront mis en œuvre dans de nouveaux secteurs comme les dépenses en capital, les transports, l'agriculture et les dépenses des familles.	En janvier 1988, le Canada a adopté le Système harmonisé de codage des marchandises. La révision et l'expansion de la classification type des biens et les concordances assurant le couplage des classifications sont indispensables à la mise en œuvre du système harmonisé.
Poursuite de la préparation des index géographiques et des tables concordance pour faciliter la mise en œuvre de la Classification géographique type de 1986.	Des index à jour des noms de lieu et des concordances avec les codes postaux sont les principaux éléments nécessaires à la mise en œuvre de la Classification géographique type.
Poursuite de la révision du manuel de codage et de classification des professions en collaboration avec Emploi et Immigration Canada.	Cette révision est nécessaire parce que les structures professionnelles ont radicalement changé depuis les dernières révisions de cette classification. La classification sera appliquée au moment du recensement de 1991.
Poursuite de l'établissement du profil des entreprises importantes et complexes.	Puisque les enquêtes-entreprises continuent à adopter le nouveau registre des entreprises, ces profils demeurent nécessaires pour délimiter les structures de fonctionnement, la structure statistique et les mécanismes de déclaration des entreprises et institutions complexes. Cela est essentiel pour garantir la déclaration exhaustive des activités économiques des grandes entreprises complexes.
Élaboration d'une Classification type des services.	Malgré le fait que les services représentent quelque 60 % de l'activité économique, il n'y a pas encore de classification type des services qui permette de les définir en tant que marchandises. Cette classification est pourtant nécessaire pour rassembler des statistiques sur les services qui soient plus détaillées et cohérentes ainsi que pour créer des mesures plus satisfaisantes de la production de ce secteur de l'économie.
Uniformisation des concepts et des définitions.	Cette activité permanente est nécessaire pour améliorer la comparabilité et l'intégration des données. Un Système de documentation des données statistiques plus accessible permet au public de mieux connaître les programmes et les produits de Statistique Canada et encourage l'utilisation de ces services.

Méthodes statistiques : Il est essentiel d'avoir recours à des méthodes statistiques fiables et efficaces dans tous les programmes du Bureau. Des méthodes fiables garantissent des données objectives et fiables tandis que des méthodes efficaces permettent de produire en temps opportun et à un coût minimum des données présentant un fardeau minimum pour les répondants. Le Bureau finance un programme de recherche, de développement et de formation afin de garantir l'utilisation des méthodes les plus récentes dans ses enquêtes. Ce programme porte sur l'emploi de méthodes et de techniques nouvelles pour les étapes de la conception, du rassemblement des données, du traitement et de l'analyse des enquêtes. Les principales études de méthodes statistiques qui seront entreprises en 1990-1991 sont résumées au tableau 27.

On met actuellement l'accent sur l'élaboration de méthodes et de systèmes généraux pouvant s'appliquer à divers programmes. De telles méthodes permettent de réduire les coûts de développement et de production, de favoriser l'intégration des données et d'améliorer leur qualité. On consacre également de plus en plus d'efforts à la mise au point de méthodes qui permettront aux analystes d'extraire le maximum d'informations des séries de données existantes de manière à réduire la collecte de données supplémentaires.

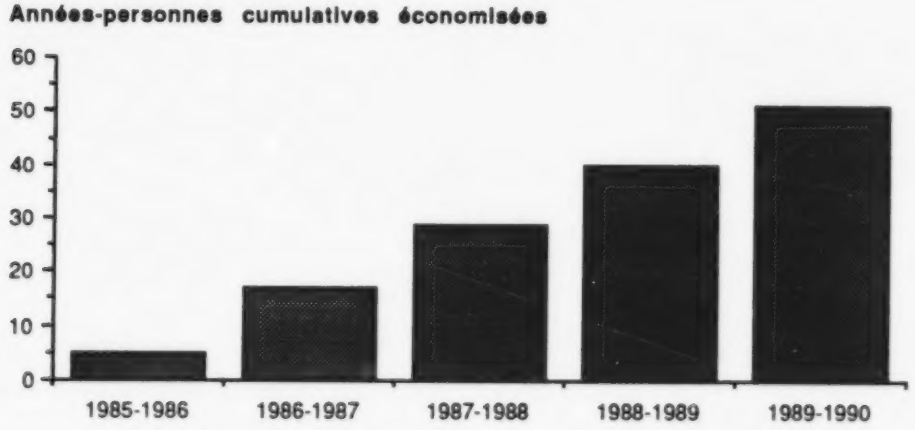
Tableau 27: Études de recherche et d'analyse sur les méthodes statistiques

Étude	Raisons
Collecte et saisie de données	Réduire les coûts de production et améliorer la qualité des opérations de collecte et de saisie des données par l'utilisation de méthodes automatisées.
Méthodes de protection de la confidentialité	Réduire les coûts de traitement liés à l'utilisation de méthodes garantissant la confidentialité des données relatives aux répondants dans les produits du Bureau.
Système d'estimation généralisé	Réduire les coûts de développement et de production par l'utilisation d'un système généralisé permettant de produire des estimations d'enquête et des mesures de la qualité.
Analyse des données dans le temps	Élaborer des méthodes qui facilitent l'analyse d'une série d'estimations pour une période donnée et qui incorporent adéquatement l'information sur le plan d'échantillonnage.
Conversion en années civiles	Améliorer la qualité des estimations annuelles en procédant aux rajustements nécessaires lorsque des exercices ne correspondent pas aux années civiles.

Opérations des enquêtes : Les composantes de l'analyse des opérations et de la planification de la régionalisation de cette sous-activité identifient les possibilités d'amélioration des opérations statistiques. Au moyen d'une intégration sélective des opérations au bureau central, des fonctions comme la collecte, la saisie, le codage et la vérification des données sont appliquées aux enquêtes de façon centralisée, ce qui permet d'économiser des ressources. Une régionalisation plus poussée des opérations, y compris la collecte, le traitement et la diffusion des données, offre aussi la possibilité d'améliorer la qualité, les délais de production et la rentabilité tout en fournissant un service supérieur aux répondants et aux utilisateurs.

L'intégration des opérations a permis de réaliser des économies grâce aux transferts des ressources. Une fois les années-personnes transférées, leur nombre est progressivement réduit de 12 %, 5 %, 5 % et 5 %. Le degré d'intégration à atteindre au cours d'une année donnée est établi au cours de l'année de mise en œuvre. Cette initiative a permis de faire des économies et n'a entraîné le congédiement d'aucun employé puisque les employés touchés ont été affectés à d'autres activités ou que les réductions ont été le produit d'une attrition normale. Les progrès réalisés au chapitre des initiatives d'intégration des opérations et de régionalisation sont présentés aux tableaux 28 et 29.

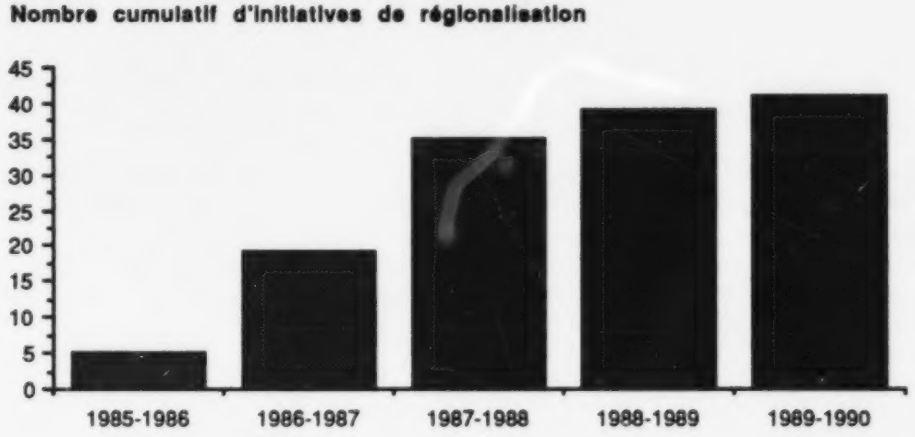
Tableau 28 : Intégration des opérations et gains de productivité



Jusqu'à présent, toutes les initiatives d'intégration ont contribué, comme prévu, à améliorer l'efficience des opérations tout en respectant la formule de réduction de 12 %, 5 %, 5 % et 5 %.

En plus des gains de productivité, l'intégration a apporté d'autres avantages, notamment une plus grande souplesse dans la réaffectation des ressources, une meilleure documentation et un cadre de travail amélioré, à la fois pour les analystes et le personnel des opérations des enquêtes. Pour accroître l'efficacité, on a mis sur pied de meilleurs programmes de formation et de perfectionnement du personnel. L'intégration des opérations dans un organisme centralisé facilite par ailleurs la progression professionnelle.

Tableau 29 : Initiatives de régionalisation



La régionalisation des enquêtes s'est poursuivie en 1989-1990, quoique sur une échelle plus réduite. Cependant, grâce à une automatisation plus poussée, on a pu continuer de réduire la durée et les frais de traitement des données d'enquêtes et d'améliorer la qualité et les taux de réponse.

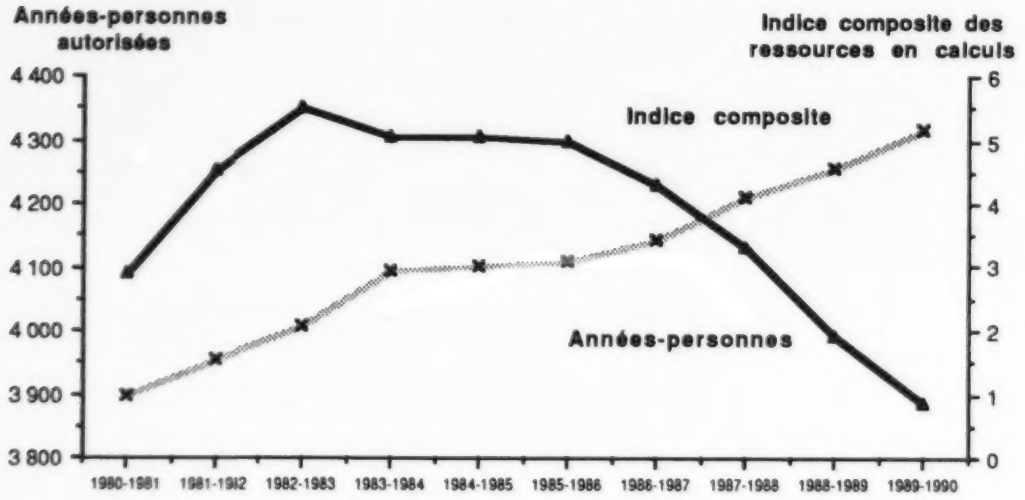
Calculs : Cette sous-activité, qui est à l'avant-garde de l'application de la technologie informatique aux processus statistiques, a contribué à l'évolution du Programme de la statistique du Bureau. La progression continue du Programme se rattache étroitement aux progrès de cette technologie.

Au cours des 10 dernières années, comme l'illustre le tableau 30, le nombre d'années-personnes du Programme a considérablement baissé. Au cours de la même époque, le champ d'application du Programme s'est élargi grâce à des transferts et à des activités récemment approuvées concernant la culture, les sciences et la technologie, l'éducation, la justice et les données régionales. La gamme et la qualité des produits des programmes établis ont été améliorées et les délais de production des données généralement disponibles ont été réduits.

L'automatisation a joué, et continuera de jouer, un rôle important dans la concrétisation de ces progrès et de ces économies. Depuis 1980-1981, l'utilisation des services informatiques a plus que quadruplé. Au cours de la même période, le personnel en contact avec la technologie informatique a sensiblement augmenté, ce qui s'est traduit par une main-d'œuvre plus productive. En 1987-1988, le Bureau a considérablement accru la capacité de son ordinateur principal.

Le Bureau a pris des mesures concrètes pour améliorer la gestion de ses importantes ressources informatiques. Il a mis sur pied un mécanisme interne de recouvrement des coûts en vertu duquel les gestionnaires doivent tenir compte des coûts-avantages de l'utilisation des installations informatiques.

Tableau 30 : Relation entre la réduction de l'affectation des années-personnes de Statistique Canada et la croissance des ressources en Informatique



L'indice composite des ressources en calculs est une mesure de la capacité totale de l'ordinateur principal du Bureau.

F. Services de gestion centrale

Objectif

Fournir des services de direction, de gestion et d'administration centraux en vue de réaliser les objectifs du Programme du Bureau.

Description

L'activité des Services de gestion centrale se compose de cinq sous-activités :

Direction : Cette sous-activité fournit des orientations centrales et des conseils au Programme à l'égard de la stratégie, de la planification et des priorités. Elle comprend le statisticien en chef, les statisticiens en chef adjoints et leur personnel de soutien immédiat.

Pratiques de gestion et planification : Cette sous-activité coordonne l'élaboration et l'examen des plans, des politiques et des initiatives stratégiques et à long terme ainsi que la mise sur pied de l'information de gestion et d'indicateurs de rendement; elle évalue en outre l'efficience et l'efficacité des programmes et des projets dans le cadre de l'évaluation de programmes et de la vérification interne.

Personnel : Cette sous-activité fournit des services et des conseils sur la gestion et l'utilisation efficace des ressources humaines dans les domaines suivants : dotation, relations de travail, formation et perfectionnement, planification des ressources humaines, développement organisationnel, communications internes, rémunération et avantages sociaux, équité en matière d'emploi, langues officielles, classification et structure de l'organisation et counselling individuel aux employés en matière de perfectionnement professionnel, de griefs, de harcèlement et de santé.

Finances : Cette sous-activité fournit des conseils sur l'interprétation et l'application des politiques et des pratiques financières gouvernementales. Elle s'occupe de la mise au point des plans financiers du Bureau, des budgets et des prévisions ainsi que des autres activités analytiques connexes. Elle contrôle également les dépenses et les recettes, offre des services de comptabilité et de déclaration et des services administratifs à l'échelle du Bureau.

Services de soutien administratif : Cette sous-activité comprend des services qui sous-tendent le fonctionnement quotidien de l'organisme: gestion des dossiers et courrier, communications, services de location des locaux et gestion du matériel, y compris les approvisionnements, la gestion des stocks et les locaux à bureaux.

Sommaires des ressources

L'activité des services de gestion centrale représente environ 12 % du total des dépenses du Programme et 10 % du total des années-personnes pour 1990-1991.

Tableau 31 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	3 029	34	2 783	34	2 851	37
Pratiques de gestion et planification	2 468	20	2 347	21	2 228	21
Personnel	6 187	118	5 733	119	5 547	123
Finances	6 875	119	6 523	119	6 105	119
Services de soutien administratif	16 835	154	10 329	154	12 761	156
	35 394	445	27 715	447	29 492	456

Les dépenses de fonctionnement représentent 76,0 % et les dépenses en capital, 24 % du total des dépenses de l'activité.

Tableau 32 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	2 851	37	2 811	40	40	(3)
Pratiques de gestion et planification	2 228	21	2 322	21	(94)	0
Personnel	5 547	123	5 646	119	(99)	4
Finances	6 105	119	5 984	118	121	1
Services de soutien administratif	12 761	156	10 026	153	2 735	3
	29 492	456	26 789	451	2 703	5

Explication de la différence : Les dépenses de 1988-1989 dépassaient de 2,7 millions de dollars ou 10,1 % celles du Budget principal. L'activité Services de gestion centrale englobe le coût de toutes les acquisitions en capital du Bureau, sauf les coûts liés au recensement, qui étaient sensiblement plus élevés que le montant prévu dans le Budget des dépenses principal.

Données sur le rendement et justification des ressources

Personnel : L'automatisation des systèmes du personnel ainsi que d'autres mesures visant à améliorer la productivité continuent de permettre à certains secteurs d'absorber une plus grande charge de travail. Les transactions relatives à la paie, qui découlent de programmes de prestations comme le virement automatique de la paie, les frais de stationnement, le travail à temps partiel, la modification du taux d'imposition, l'état des prestations de l'employé, les demandes de renseignements relatives aux pensions et les sorties de fond, continuent de jouer un rôle dans l'augmentation du volume de travail. Le nombre des mesures de classification et de dotation continue également de s'accroître depuis 1987-1988. Cet accroissement est dû principalement au renouvellement des nominations temporaires et à l'augmentation du nombre d'étudiants engagés pour l'été et des nominations intérimaires. Le programme des tests reliés à la prime au bilinguisme et la mise au point de nouveaux cours de perfectionnement à l'intention des professionnels se poursuivent également pendant cette période. Le règlement efficace des transactions relatives au salaire rétroactif de nombreux employés de Statistique Canada a également contribué à l'augmentation de la charge de travail. En 1983-1984, il y avait un préposé au personnel pour 39 employés; ce rapport est maintenant de un pour 42.

D'autres compressions budgétaires ont également obligé le Bureau à redéployer son personnel. Dans plusieurs cas, le programme des affectations a facilité les choses. Ce programme, qui a été mis sur pied en juillet 1983, visait à l'origine à faciliter la dotation en personnel des projets à court terme et à permettre aux employés d'accroître leur expérience et leur visibilité. Il est devenu aujourd'hui un programme à facettes multiples axé sur le déploiement et le perfectionnement des ressources humaines. L'affectation temporaire d'employés permanents pour des périodes maximales de deux ans est toujours au centre du programme, mais on a élargi considérablement son champ d'application et ses objectifs, si bien qu'il sert des fins diverses dans le domaine des ressources humaines.

Au 30 juin 1989, un total de 1 426 affectations mettant en cause 1 057 employés de tous les niveaux avaient été coordonnées par le biais du programme. À l'heure actuelle, environ 25 p. 100 de ces affectations touchent d'autres ministères. Par ailleurs, d'autres ministères fédéraux se sont inspirés de ce programme qui a fait l'objet d'articles dans le numéro de juillet-août 1988 du *Harvard Business Review*, dans celui de l'automne 1988 de la *Revue de l'Institut de l'administration publique du Canada* et dans de nombreuses autres publications gouvernementales. Des commentaires favorables au sujet du programme ont également été formulés dans le rapport 1989 du Vérificateur général sur Statistique Canada.

Pratiques et plan de gestion :

Évaluation du Programme : Le plan quinquennal d'évaluation du Programme devrait être terminé, comme prévu, à la fin de 1990-1991.

Vérification interne : Si l'on jette un coup d'œil aux sujets qui font l'objet d'une vérification de Statistique Canada, on constate que cette dernière porte sur une bonne série de thèmes d'intérêt pour les organismes centraux et qui sont propres aux activités de Statistique Canada et sur des sujets qui peuvent être très rentables en termes d'efficacité en ce qui a trait aux programmes du Bureau.

Le programme pluriannuel de vérification interne actuel qui a été approuvé présente les sujets prévus qui feront l'objet d'une vérification d'ici 1994-1995.

Les tableaux 33 et 34 montrent le rapport entre les années-personnes des Services de gestion centrale et le total des années-personnes et des dépenses du Programme.

Tableau 33: Rapport entre les dépenses des Services de gestion centrale et le total des dépenses du Programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses	Prévu	Réel
	1990-1991	1989-1990	1988-1989
Activités du Programme	253 097	205 011	193 757
Gestion centrale	35 394	27 715	29 492
	288 491	232 726	223 249
Pourcentage du total	12,3	11,9	13,2

Tableau 34: Rapport entre les années-personnes des Services de gestion centrale et le total des années-personnes du Programme

(années-personnes)	Budget des dépenses	Prévu	Réel
	1990-1991	1989-1990	1988-1989
Activités du Programme	4 001	3 827	3 855
Gestion centrale	445	447	456
	4 446	4 274	4 311
Pourcentage du total	10,0	10,5	10,6

* Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et les personnes nommées par le Gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du Trésor.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 35 : Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	**185 077**	167 804	164 332
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**28 687**	26 009	25 891
Autres frais touchant le personnel	**696**	675	655
Recenseurs	**13 543**	9 290	9 545
	228 003	203 778	200 423
Biens et services			
Poste	**3 534**	3 470	3 407
Autres transports et communications	**14 557**	10 658	11 421
Information	**9 362**	5 395	7 044
Services professionnels et spéciaux	**27 524**	14 002	9 920
Location	**7 393**	5 381	7 225
Achat de services de réparation et d'entretien	**4 194**	3 865	2 818
Services publics, fournitures et approvisionnements	**7 021**	5 356	4 386
Autres subventions et paiements	**13**	13	31
	73 598	48 140	46 252
Total des dépenses de fonctionnement	**301 601**	251 918	246 675
Capital - Construction et achats de machines et de matériel	**8 685**	4 203	6 015
Paiements de transfert	**11**	11	18
Total des dépenses	**310 297**	256 132	252 708
Moins : recettes à valoir sur le crédit	**(21 806)**	(23 406)	(29 459)
	288 491	232 726	223 249

2. Besoins en personnel

Tableau 36 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Statistique économique internationale et nationale	**1 246**	1 282	1 231
Statistique socio-économique	**586**	580	574
Recensement et statistique sociale	**762**	507	467
Statistique des institution	**300**	306	292
Infrastructure technique	**1 107**	1 152	1 291
Services de gestion centrale	**445**	447	456
	4 446	4 274	4 311

Tableau 37 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes * contrôlées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989		
Gestion	100	100	99	59 000 - 132 700	83 427
Scientifique et professionnelle	906	907	813	16 751 - 120 100	53 218
Administration et service extérieur	800	797	823	14 810 - 73 032	44 185
Technique	860	903	814	13 077 - 74 713	41 227
Soutien administratif	1 338	1 405	1 646	15 452 - 45 299	26 425
Exploitation	24	24	33	15 027 - 62 737	27 491
	4 028	4 136	4 228		

	Autres années-personnes *			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989		
Scientifique et professionnelle	51	33	21	16 751 - 120 100	53 218
Administration et service extérieur	135	14	11	14 810 - 73 032	44 185
Technique	111	53	39	13 077 - 74 713	41 227
Soutien administratif	105	37	11	15 452 - 45 299	26 425
Exploitation	15	--	--	15 027 - 62 737	27 491
Exécutif	1	1	1	109 000 - 158 800	
	418	138	83		

* L'expression « **années-personnes** » désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les années-personnes contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes « autorisées ».

Les « **autres** » **années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du Programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne concernant le traitement annuel moyen indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Paiements de transfert

Tableau 38 : Détail des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions			
Droits d'inscription du Canada à l'Institut interaméricain de statistique	**6 455**	6 340	6 200
Institut international de statistique	- -	- -	3 762
Association international pour la recherche sur le revenu et la fortune	- -	- -	1 666
Conférence des statisticiens du Commonwealth	**4 250**	4 488	4 830
Commission économique des Nations Unies pour l'Europe	- -	- -	1 991
	10 705	10 828	18 449

4. Recettes

À partir de 1985-1986, il a fallu augmenter considérablement les objectifs de Statistique Canada en matière de recettes pour lui permettre de produire 44 millions de dollars de recettes supplémentaires entre 1985-1986 et 1989-1990 à titre de contribution aux économies de 100 millions de dollars reliées au rétablissement du recensement de 1986. On tient maintenant compte des augmentations des objectifs en matière de recettes dans les niveaux de référence du Bureau et, par conséquent, celles-ci entraînent une hausse permanente des recettes à valoir sur le crédit. Au cours des quatre dernières années, le Bureau a atteint ou dépassé tous ses objectifs en matière de recettes.

Tableau 39 : Recettes visées

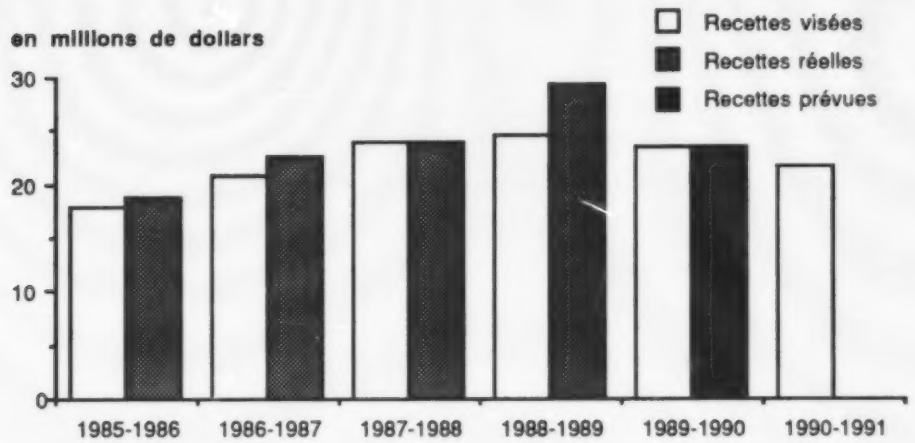


Tableau 40 : Sources des recettes

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses	Prévu	Réel
	1990-1991	1989-1990	1988-1989
Recettes à valoir sur le crédit			
Services statistiques spéciaux	**15 701**	17 001	21 394
Partage des coûts du recensement	**- -**	- -	2 115
Vente de publications	**5 005**	5 305	5 015
CANSIM	**1 100**	1 100	935
	21 806	23 406	29 459
Recettes à valoir sur le Trésor	**- -**	- -	238
	21 806	23 406	29 697

5. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Le tableau 41 présente les autres postes de coûts ainsi que les recettes projetées, qui doivent être pris en compte pour obtenir le coût estimatif net du Programme.

Tableau 41 : Coût net du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)

Budget principal 1990-1991	Plus * autres coûts	Coût total du Programme	Moins ** recettes	Coût estimatif net du Programme	
				1990-1991	1989-1990
310 297	38 946	349 243	21 806	**327 437**	267 332

* Les autres coûts de 38 946 000 $ comprennent:

	(en milliers de dollars)
• locaux fournis sans frais par Travaux publics Canada	30 222
• avantages sociaux des employés constitués de la contribution de primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	7 896

Autres services fournis sans frais par d'autres ministères:

• Approvisionnements et services Canada	605
• Travail Canada	223
	38 946

** Les recettes de 21 806 000 $ comprennent:

• les recettes à valoir sur le crédit (voir le tableau 40 pour plus de détails sur les recettes)	21 806

6. Répartition des dépenses en capital

Présentation illustrant une répartition des dépenses en capital par grande catégorie

Le tableau 42 indique la répartition des dépenses en capital selon le genre de biens à acquérir. Les dépenses en capital représentent 3 % du Budget des dépenses principal du Programme.

Tableau 42 : Répartition des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses	Prévu	Réel
	1990-1991	1989-1990	1988-1989
Matériel			
Acquisition	6 000	2 312	3 910
Remplacement	2 685	1 891	2 105
	8 685	4 203	6 015

B. Mandat législatif

Voici une liste des lois fédérales qui accordent au statisticien en chef ou à Statistique Canada la responsabilité de la collecte ou de la prestation de données précises :

Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, 1977
Loi sur l'aide aux enfants des morts de la guerre (assistance d'éducation)
Loi sur les allocations aux anciens combattants
Loi sur les allocations familiales, 1973
Loi sur l'assistance-chômage
Loi sur l'assurance-chômage, 1971
Loi sur les brevets
Loi sur la Caisse d'aide à la santé
Loi sur les chemins de fer
Loi sur la concurrence
Loi sur le Conseil des Arts du Canada
Loi sur les déclarations des corporations et des syndicats ouvriers
Loi sur le déplacement des lignes et sur les croisements de chemin de fer
Loi sur la faillite
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi sur les juges
Loi sur les langues officielles
Loi sur les liquidations
Loi constitutionnelle, 1930
Loi électorale du Canada
Loi remaniant la législation bancaire, 1980
Loi sur les pensions
Loi sur les prestations de retraite supplémentaires
Loi canadienne sur les prêts aux étudiants
Loi sur le régime de pensions du Canada
Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales
Loi sur la sécurité de la vieillesse
Loi sur le Sénat et la Chambre des communes
Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest
Loi de 1980 sur les subventions aux municipalités
Loi sur la taxe d'accise
Loi sur les traitements

C. Engagements internationaux

Le gouvernement du Canada s'est engagé à fournir aux organismes internationaux suivants et à échanger avec eux des renseignements statistiques :

Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT)
Banque mondiale
Bureau de statistique des Nations Unies
Commission économique des Nations Unies pour l'Europe (CEE)
Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement (CNUCED)
Fonds monétaire international (FMI)
Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)
Organisation de l'aviation civile internationale (OACI)
Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO)
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)
Organisation internationale du travail (OIT)
Organisation mondiale de la santé (OMS)
Organisation mondiale du tourisme (OMT)
Union internationale des télécommunications (UIT)

D. Organisation régionale et secteurs de compétence

Tableau 43 : Organisation régionale donnant le lieu ainsi que les année-personnes 1990-1991 et le nombre d'interviewers

Région	Lieu	Années-personnes	Interviewers
Atlantique	Halifax (N.-É.)	44	250
	St-John's (T.-N.)	22	78
Québec	Montréal (Québec)	60	230
Ontario	Toronto (Ont.)	64	327
	Sturgeon Falls (Ont.)	21	116
Prairies	Edmonton (Alb.)	44	139
	Winnipeg (Man.)	22	125
	Calgary (Alb.)	3	95
	Regina (Sask.)	3	113
Pacifique	Vancouver (C.-B.)	44	163
TOTAL		327	1 636

Tableau 44 : Carte des secteurs de compétence des bureaux régionaux

E. Conseil national de la statistique

Le Conseil national de la statistique a été mis sur pied par le gouvernement en 1986 à partir des recommandations du Groupe de travail ministériel chargé de l'examen des programmes et a pour mandat de conseiller le statisticien en chef du Canada sur les activités de Statistique Canada, particulièrement en ce qui a trait aux priorités des programmes. Ce mandat contribuera à maintenir l'équilibre d'ensemble et la pertinence des programmes et des produits statistiques du Bureau. Les membres du Conseil ont été choisis selon des critères d'excellence individuelle afin de former un groupe consultatif bien équilibré qui rende compte de la diversité des intérêts des clients à l'égard des programmes de Statistique Canada. Le Conseil est présidé par M. Thomas H.B. Symons, Vanier Professor, Trent University et ancien vice-président du Conseil de recherche en sciences humaines du Canada. Le Conseil se réunit deux fois par année. Le contenu proposé du recensement de 1991 a été passé en revue et discuté et l'impact cumulatif des réductions constantes des ressources au cours des 14 dernières années a été étudié à la réunion de novembre 1988 du Conseil.

Président :

Mr. Thomas H.B. Symons
Vanier Professor
Trent University
Peterborough, Ontario

Membres :

Mr. Richard Allen
Chief Economist
B.C. Central Credit Union
Vancouver, British Columbia

Mr. Paul Audley
President
Paul Audley and Associates Ltd.
Toronto, Ontario

Dr. Madeleine Blanchet
Présidente
Conseil des affaires sociales
et de la famille
Gouvernement du Québec
Sillery (Québec)

Professor Monica Boyd
Ottawa, Ontario

Ms. Georgia E. Bratvold
Simmie, Saskatchewan

Professor Erwin Diewert
Department of Economics
The University of British Columbia
Vancouver, British Columbia

Dr. A. Rodney Dobell
President
Institute for Research on Public
Policy
Victoria, British Columbia

Mr. Edwin Drover
Branch Manager
National Life of Canada
St. John's, Newfoundland

Mr. Donald N. Eastman
Manager, Commercial Research
Dofasco Inc.
Hamilton, Ontario

M. Jacques Ferron
Président
Interaction Marketing Ltée
Montréal (Québec)

Mrs. Rosemarie Gage
Toronto, Ontario

Mme Nicole P. - Gendreau
Vice-Présidente
Institut de recherche et
d'information sur la rémunération
Montréal (Québec)

Mr. Morris H. Hansen
Senior Vice-President
Westat Inc.
Rockville, Maryland
U.S.A.

Ms. Catherine Harris
Contributing Editor
Financial Post
Toronto, Ontario

Dr. Betty Havens
Provincial Gerontologist
Department of Health
Winnipeg, Manitoba

Professeur Jacques Henripin
Département de démographie
Université de Montréal
Montréal (Québec)

Professor Derek Hum
Department of Economics
St. John's College
The University of Manitoba
Winnipeg, Manitoba

Mme Monique Jérome-Forget
Montréal (Québec)

Professor Karol J. Krotki
Department of Sociology
University of Alberta
Edmonton, Alberta

Mr. Brian W. Lewis
Member of the Northwest
Territories Legislative Assembly
Yellowknife, Northwest Territories

Professor John McCamus
Osgoode Hall Law School
York University
Downsview, Ontario

Mr. Ian McKinnon
Assistant Deputy Minister
Department of Finance
Victoria, British Columbia

Dr. David McQueen
Professor of Economics
Department of Economics
Glendon College
Toronto, Ontario

M. Pierre-Paul Proulx
Professeur titulaire
Département des sciences
économiques
Université de Montréal
Montréal (Québec)

Madame Muriel K. Roy
Université de Moncton
Moncton, Nouveau-Brunswick

Mr. Mac Runciman
Winnipeg, Manitoba

M. Florian Sauvageau
Professeur agrégé
Département d'information et de
communication
Université Laval
Québec (Québec)

Mr. Carl A. Sonnen
Vice-President
Informetrica Limited
Ottawa, Ontario

Dr. Michael Stephens
Professor, Department of
Mathematics and Statistics
Simon Fraser University
Burnaby, British Columbia

Dr. Ian Stewart
Ottawa, Ontario

Ms. J. Kim Tanner, C.A.
Partner
Moore, Perkin and Tanner
Whitehorse, Yukon

Dr. Michele Veeman
Department of Rural Economy
Faculty of Agriculture and Forestry
University of Alberta
Edmonton, Alberta

Ms. Dawn Ventura
Senior Researcher
Canadian Labour Congress
Ottawa, Ontario

Mr. Martin B. Wilk
Stittsville, Ontario

Membre nommé d'office :

Ivan P. Fellegi Ph.D.
Statisticien en chef
Statistique Canada
Ottawa (Ontario)

F. Comités consultatifs professionnels

Les comités consultatifs professionnels suivants ont été mis sur pied par Statistique Canada. Ces comités sont un moyen efficace de garantir en permanence la pertinence des programmes. Les membres de ces comités consultatifs professionnels font autorité dans leur domaine de spécialisation. À l'heure actuelle 16 comités consultatifs ont été créés. Les membres et les présidents des comités professionnels, sauf ceux du Comité de l'information juridique formé du statisticien en chef et des sous-ministres fédéraux et provinciaux responsables de l'administration de la justice, sont nommés par le statisticien en chef. Les comités se réunissent habituellement deux fois par année.

Titre	Président
Comité consultatif de l'agriculture	Dr. G.L. Brinkman Professor Department of Agricultural Economics and Business Ontario Agricultural College University of Guelph
Comité consultatif national de la statistique culturelle	M. Florian Sauvageau Professeur agrégé Département d'information et de communication Université Laval Québec (Québec)
Comité national de la statistique et des études démographiques	Professor Karol J. Krotki Department of Sociology University of Alberta
Comité consultatif de l'éducation	Professor Al W. Johnson Department of Political Science University of Toronto
Comité consultatif de la statistique de la santé	Ms. Betty Havens Provincial Gerontologist Department of Health Government of Manitoba
Comité consultatif de la statistique du commerce international	M. Pierre-Paul Proulx Professeur titulaire Département des sciences économiques Université de Montréal

Titre	Président
Conseil de l'information juridique	M. John Tait Sous-ministre de la Justice et Sous-procureur général du Canada Ministère de la Justice
Comité consultatif de la statistique du travail	Professor Noah Meltz Centre for Industrial Relations University of Toronto
Comité consultatif de la fabrication et de la construction	M. Pierre-Paul Proulx Professeur titulaire Département des sciences économiques Université de Montréal
Comité consultatif du Système canadien des comptes nationaux	Dr. Ian A. Stewart Ottawa, Ontario
Comité consultatif de la mesure des prix	Professor W. Erwin Diewert Department of Economics University of British Columbia
Comité consultatif de la recherche et de l'analyse	Dr. Ian A. Stewart Ottawa, Ontario
Comité consultatif des sciences et de la technologie	Mr. Peter Koumanakos Directeur Division des sciences, technologie et stock de capital Statistique Canada
Comité consultatif des services	Mr. Carl A. Sonnen Vice-President Informetrica Limited
Comité consultatif des conditions sociales	Robert Glossop Executive Director Vanier Institute for the Family
Comité consultatif des méthodes statistiques	Mr. Morris H. Hansen Senior Vice-President Westat Inc.

G. Évaluation du Programme

L'évaluation des programmes statistiques permet d'établir dans quelle mesure les programmes influent sur le processus décisionnel à tous les niveaux et y contribuent, les principales applications des renseignements statistiques étant habituellement les meilleurs indicateurs de la valeur d'un programme.

Les évaluations des programmes de Statistique Canada portent sur différents éléments, dont la pertinence des statistiques pour la prise de décisions importantes par les Canadiens, l'existence de besoins de renseignements non satisfaits, la qualité des produits telle qu'elle est perçue, toutes les difficultés qui se posent aux utilisateurs réels ou potentiels des statistiques, l'existence de cas de « chevauchement » (lorsque les renseignements de Statistique Canada sont disponibles auprès d'autres sources) et les possibilités de privatisation des activités de programme.

La méthode d'évaluation des programmes du Bureau consiste à interroger dans les détails les principaux utilisateurs des statistiques et à faire analyser les résultats de ces interviews par des experts-conseils qui, s'appuyant sur leurs connaissances et leur expérience, présentent leurs conclusions et formulent des recommandations au Comité d'évaluation de programmes de Statistique Canada. Cette approche garantit l'objectivité et l'impartialité, assure la participation des utilisateurs réels et potentiels et permet de profiter des compétences attestées des experts-conseils.

En 1989-1990, des évaluations ont été entreprises ou menées à bien dans les secteurs suivants : travail, données régionales et administratives, entrées et sorties, mesures industrielles, dépenses en capital, richesse nationale et capital social, petites entreprises, recensement, entreprises de fabrication, industries primaires et construction, statistiques relatives à la santé et à la sécurité publique, culture et statistiques relatives aux conditions sociales. En 1990-1991, le premier cycle d'évaluation des programmes statistiques du Bureau prendra fin quand les évaluations des prix industriels, des études analytiques, des statistiques sur l'éducation et du recensement auront été menées à bien. De plus, au cours du second cycle d'évaluation, on appliquera de nouvelles méthodes d'évaluation aux programmes statistiques du Bureau et les évaluations porteront sur toutes les activités comprises dans un élément de programme.